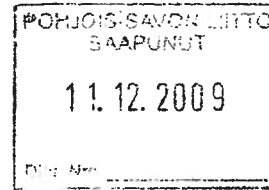


# KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖS



Antopäivä 1 (11)  
10.12.2009  
Taltionumero  
3523  
Diaarinumero  
2390/1/08

**Asia** Maakuntakaavan vahvistamista koskeva valitus

**Valittaja** Matti Eestilä, Kuopio

**Päätös, josta valitetaan**

Ympäristöministeriön päätös 3.7.2008 n:o YM5/5222/2006

## 1. Maakuntavaltuuston päätös

*Pohjois-Savon liiton maakuntavaltuusto* on 23.8.2006 (§ 7) tekemällään päätöksellä hyväksynyt Kuopion seutukunnan kattavan Kuopion seudun maakuntakaavan. Maakuntakaavalla korvataan alueella voimassa olevat seutukaavat Karttulan, Kuopion, Maaningan ja Siilinjärven alueilta. Maakuntahallitus on saattanut maakuntavaltuuston päätöksen ympäristöministeriön vahvistettavaksi.

## 2. Asian käsittely ympäristöministeriössä, siltä osin kuin nyt on kysymys

*Matti Eestilä* on valituksessaan vaatinut tilan Fagernäs RN:o 1:39 omistajana, että maakuntakaavasta poistetaan yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa Laivonsaaren osoittavat nuolimerkinät. Merkintä on poistettava vähintään Niuvanniemen alueelta.

Vaatimustensa tueksi Eestilä on esittänyt muun muassa seuraavaa:

Laivonsaaren etelä- ja itäosan jättämisen kaavassa valkoiseksi alueeksi tulisi osoittaa, ettei alueeseen kohdistu maakunnallisia tarpeita. Maakuntakaava-asiakirjoista käy kuitenkin ilmi, että maakuntakaavaprosessissa tutkituissa rakennevaihtoehdoissa Laivonsaari osoitetaan uutena kasvualueena. Lisäksi rakennevaihtoehtojen yhdistelmämallissa Laivonsaaren

etelä- ja itäosaan on merkitty kerrostaloaluetta ja kuntakeskusta tarkoittava aluevaraus. Yhdistelmämallin mukaan Laivonsaareen on suunniteltu siltayhteyttä Neulaniemestä ja Niuvanniemen alueelta.

Fagernäsin tila kuuluu Niuvanniemen sairaalan alueeseen, joka on ympäristöministeriön 5.9.1994 tekemällä päätöksellä suojeltu valtion omistamien rakennusten suojelusta annetun asetuksen (480/1985) nojalla. Alue sisältyy lisäksi Museoviraston vuodelta 1993 olevaan valtakunnallisesti merkittäviä kulttuurihistoriallisia ympäristöjä koskevaan julkaisuun. Eestilä on tilan ostajana suostunut vapaaehtoisesti alueen suojeluun ja yhteistyössä Museoviraston kanssa kunnostanut alueella olevia rakennuksia ja saattanut maiseman sen historialliseen asuun.

Yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa tarkoittava nuolimerkintä Niuvanniemestä Laivonsaareen merkitsisi uuden tien rakentamista tilan alueelle sekä siltapenkereen ja sillan rakentamista Niuvanniemen alueen välittömään läheisyyteen.

Nuolimerkinnällä Niuvanniemen alueelta Laivonsaareen on tarkoitus välttää maakuntakaavan laatimisen yhteydessä maakuntakaavan sisältövaatimuksia koskevat kysymykset ja selvitykset, jotka olisi tullut tehdä, mikäli Laivonsaari olisi maakuntakaavassa osoitettu 4 200:n asukkaan asuntoalueeksi ja siltayhteys Niuvanniemestä Laivonsaareen olisi merkitty näkyviin.

Maakuntakaava-aineisto ei sisällä lain edellyttämiä selvityksiä siltä varalta, että maakuntakaavan mukaan maakunnallisesti merkittävimpiin kuuluva uusi asuntoalue toteutettaisiin Laivonsaarella vuoteen 2030 mennessä. Nuolimerkintä, joka myöhemmin voitaisiin ottaa yksityiskohdaisemman kaavoituksen perustaksi, ei perustu riittäviin eikä edes lain edellyttämiin selvityksiin.

Niuvanniemen suojelualueen lisäksi olisi tullut ottaa jo tässä vaiheessa huomioon Laivonsaaren Natura 2000 -verkostoon sisällytetty alue.

### **3. Ympäristöministeriön ratkaisu**

*Ympäristöministeriö* on valituksenalaisella päätöksellään, siltä osin kuin nyt on kysymys, hylännyt Matti Eestilän valituksen.

Ympäristöministeriö on perustellut ratkaisuaan tältä osin seuraavasti:

Ympäristöministeriö on viitannut päätöksessään kohdassa 4.2.3 Neulaniemen seudun mökkiläiset ry:n valituksen johdosta lausuttuun, jossa on todettu muun ohella seuraavaa:

Maakuntakaavassa on yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa koskevalla nuolimerkinnällä osoitettu sellaiset taajamien yhdyskuntarakenteen kehittämisen kannalta tavoiteltavat tulevaisuuden päälaajenemissuunnat, joilla voidaan katsoa olevan maakunnallista ja seudullista merkitystä. Merkintä on kehittämisperiaatemerkintä. Merkintää voidaan maakuntakaavassa käyttää esimerkiksi silloin, kun taajamatoimintojen muutos ja tavoitteellinen aluerajaus on tarkoituksenmukaista osoittaa yleiskaavalla, mutta on olemassa seudullista intressiä laajenemissuunnan ohjaukseen. Kehittämisperiaatemerkintä mahdollistaa alueeseen kohdistuvien eri tarpeiden kuten asumisen, vapaa-ajan asumisen, virkistyksen ja suojelun tarkemman selvittämisen sekä yhteen sovittamisen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa.

Kaupunkirakenteen ulottamista Laivonsaaren eteläosaan on sen sijainnin vuoksi pidettävä Kuopion yhdyskuntarakenteen kannalta tarkoituksenmukaisena. Saaressa sijaitsevan Natura 2000 -verkostoon kuuluvan alueen (SL 11.505) luontoarvot voivat kuitenkin asettaa rajoituksensa yksityiskohtaisemmalle suunnittelulle, jossa yhteydessä on tehtävä Natura-arviointi. Tämä seikka on todettu myös maakuntakaavaa laadittaessa tehdyn rakennevaihtoehtojen vaikutusarvioinnin yhteydessä. Luontoarvojen kannalta herkän sijainnin vuoksi yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa Laivonsaaren eteläosaan on pidettävä myös seudullisesti tai maakunnallisesti merkittävänä.

Merkintään liittyy tältä osin yksityiskohtaisemman suunnittelun reunaehtoina suunnittelumääräys, jonka mukaan alueen taajamatoimintojen ja liikennejärjestelyiden suunnittelussa on otettava huomioon, etteivät alueen Natura 2000 -verkostoon kuulumisen perusteena olevat luonnonarvot luonnonsuojelulain 65 §:n tarkoittamalla tavalla merkittävästi heikenny. Suunnittelussa on lisäksi erityisesti otettava huomioon vaikutukset alueen kulumiseen ja pintavalumasuhteisiin.

Niuvan alue ja Laivonsaaren eteläosa kuuluvat myös Puijon valtakunnallisesti merkittävään maisema-alueeseen (MA-v 11.610), jota koskevaan merkintään liittyy edellä selostettu suunnittelumääräys. Niuvan alue on

myös edellä mainitun inventoinnin mukainen valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö. Niuvan alueella on valtion omistamien rakennusten suojelusta annetun asetuksen (480/1985) nojalla suojeltu kolme rakennettua aluetta. Niuvan alue on maakuntakaavassa osoitettu myös rakennussuojelualueena (SR 11.601). Merkintään liittyvän suunnittelumääräyksen mukaan alueen tai kohteen suunnittelussa ja käytössä on otettava huomioon kulttuuriympäristön vaaliminen ja turvattava merkittävien kulttuuriarvojen ja ominaispiirteiden säilyminen. Alueen suunnittelussa on pyydettävä lausunto alueelliselta ympäristökeskuksesta ja Museovirastolta. Jos yhdyskuntarakennetta laajennetaan Laivonsaareen, yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa ratkaistaan myös muun muassa kunnallistekniikan ja liikenteen järjestämismahdollisuudet Laivonsaareen tarkempien selvitysten ja vaikutusarviointien perusteella ottaen huomioon maakuntakaavan ohjausvaikutus.

Ympäristöministeriö on lisäksi todennut seuraavaa:

Mikäli Kuopion seudun yhdyskuntarakennetta on tarkempien selvitysten ja vaikutusten arviointien perusteella mahdollista laajentaa Laivonsaaren eteläosaan, yhdyskuntarakenteen tarkoituksenmukaisuuden sekä ympäristön ja talouden kannalta kestävän liikenteen järjestelyjen on katsottava edellyttävän, että yhteys saareen on myös Niuvasta.

Eestilän omistukseen siirtyneellä Fagernäsin tilalla RN:o 1:39 sijaitseva entisen maatilan alue on eräiden muiden Niuvanniemen alueella sijaitsevien rakennettujen alueiden ohella suojeltu valtion omistamien rakennusten suojelusta annetun asetuksen (480/1985) nojalla ympäristöministeriön päätöksellä vuonna 1994. Suojelupäätöksessä on määrätty, että Niuvanniemen aluekokonaisuutta kehitettäessä ja hoidettaessa tulee kiinnittää erityistä huomiota rakennetun ympäristön ja luonnonmaiseman väliin tasapainoon ja vapaina avautuvien maisemien säilyttämiseen ja alueen ominaispiirteiden vahvistamiseen.

Yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa tarkoittavaan nuolimerkintään sisältyy edellä kohdassa Neulaniemen seudun mökkiläiset ry:n valituksen johdosta annetussa lausumassa selostettu kulttuuriympäristön arvojen huomioon ottamista koskeva vaatimus maiseman, rakennushistorian ja historian osalta. Eestilän omistaman tilan alue sijaitsee myös maakuntakaavan rakennussuojelualueella (SR 11.601) sekä kulttuurimaiseman tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeällä alueella, joita tarkoitaviin merkintöihin liittyvät myös edellä selostetut suunnittelumääräykset.

Rakennussuojelupäätökseen liittyvien suojelumääräysten ohella Laivonsaareen johtavan yhteyden yksityiskohtaista suunnittelemista ohjaavat suunnittelumääräykset turvaavat Eestilän omistaman tilan entisen maatalan alueen suojeluarvojen huomioon ottamisen. Maakuntakaava täyttää tältä osin maankäyttö- ja rakennuslain 28 §:n sisältövaatimukset muun muassa maiseman ja kulttuuriperinnön vaalimisen osalta eikä ole muutoinkaan lainvastainen. Maakuntakaavasta ei tältä osin myöskään aiheudu Eestilälle maanomistajana kohtuutonta haittaa.

#### 4. Käsittely korkeimmassa hallinto-oikeudessa

*Matti Eestilä* on valituksessaan vaatinut, että maakuntakaavasta poistetaan yhteiskuntarakenteen laajenemissuuntaa osoittava nuolimerkintä Niuvanniemen alueelta Laivonsaareen. Toissijaisesti Eestilä on vaatinut, että kaavamerkinnän paikkaa täsmennetään siten, että valituksen liitteestä ilmenevä kulttuurihistoriallinen maisema jää laajenemissuunta-alue-merkinnän ulkopuolelle.

Eestilä on valituksensa perusteluissa uudistanut aiemmin lausumansa sekä esittänyt muun ohella seuraavaa:

Ministeriön päätöksessä on virheellisesti todettu, että Eestilä olisi suostunut vapaaehtoiseen suojeluun tilan ostajana. Kaupparakirjassa ostaja on ilmoittanut vain olevansa tietoinen, että kohde on ollut suojeltu sen ollessa valtion hallinnassa. Ostaja ei siten ole tehnyt valtion kanssa minkäänlaista suojelusopimusta. Ostajan ja Kapiteeli Oy:n välinen sopimus ei voi sitouttaa ostajaa kolmannen osapuolen vaatimuksiin ilman erillistä sopimusta. Ostaja on sitoutunut rakennussuojelulain mukaisiin suojelupäätöksiin vain siten, ettei hän hae korvausta Kapiteeli Oy:ltä. Tämän johdosta Pohjois-Savon ympäristökeskus on järjestänyt neuvottelun, jonka tarkoituksena oli rakennusten suojelu rakennussuojelulain nojalla. Neuvottelun tuloksena on sovittu, että ympäristökeskus ei ryhdy rakennussuojelulain mukaisiin toimenpiteisiin, vaan kohde suojellaan asemakaavalla sitten, kun alueelle laaditaan asemakaava. Eestilä on tässä vaiheessa sitoutunut vapaaehtoiseen suojeluun, kun kulttuurihistoriallinen kokonaisuus oli turvattu. Kuopion kaupunki on tämän johdosta säästänyt noin 1,5 miljoonaa euroa, joka ostajalta on kulunut aiemmin suojeltujen kohteiden kunnostukseen. Neuvottelutuloksen tulee näkyä myös tämän jälkeen laaditussa maakuntakaavassa Fagernäsin tilan osalta.

*Ympäristöministeriö* on valituksen johdosta antamassaan lausunnossa esittänyt, että valitus hylätään. Ympäristöministeriö on viitannut vahvistamis päätöksessä lausuttuun ja esittänyt muun ohella seuraavaa:

Eestilä omistaa Fagernäsin tilan RN:o 1:39. Tämä Niuvanniemen sairaala-alueella sijaitseva maatilana alue on suojeltu eräiden muiden sairaala-alueen rakennettujen alueiden ohella ympäristöministeriön päätöksellä vuonna 1994 (asetus valtion omistamien rakennusten suojelusta 480/1985). Suojelupäätöksessä on määrätty muun muassa, että Niuvanniemen aluekokonaisuutta kehitettäessä ja hoidettaessa tulee kiinnittää erityistä huomiota vapaina avautuvien maisemien säilyttämiseen ja alueen ominaispiirteiden vahvistamiseen. Suojelupäätös sitoo myös nykyistä omistajaa.

Eestilä on hankkinut Fagernäsin tilan 30.10.2003 päivätyllä kauppakirjalla Kapiteeli Oy:ltä. Eestilä on valituksessaan esittänyt, että ympäristöministeriön päätöksessä on todettu virheellisesti hänen suostuneen vapaaehtoisesti ostajana tilan suojeluun. Eestilän väitteen paikkansa pitävyys ei sinänsä ole maakuntakaavan ratkaisun kannalta merkityksellinen. Maakuntavaltuuston päätöksestä tekemässään valituksessa Eestilä on kertonut Fagernäsin tilan ostajana ilmoittaneensa vapaaehtoisen suostumuksensa alueen suojeluun.

Maakuntakaavassa yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa tarkoittavalla nuolimerkinnällä on osoitettu yhdyskuntarakenteen kehittämisen kannalta tavoiteltavana laajenemissuuntana muun muassa Laivonsaaren eteläosa. Tämä laajenemissuunta on osoitettu sekä Niuvasta että Neulaniemestä. Merkintä on kehittämisperiaatmerkintä. Mikäli Kuopion seudun yhdyskuntarakennetta tarkempien selvitysten ja vaikutusten arviointien perusteella on mahdollista laajentaa Laivonsaaren eteläosaan, edellyttää yhdyskuntarakenteen tarkoituksenmukaisuus sekä ympäristön ja talouden kannalta kestävä liikenteen järjestelyt, että yhteys saareen on voitava suunnitella myös Niuvasta.

Yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa osoittava nuolimerkintä sivuaa Niuvassa suojeltua Niuvanniemen aluetta. Maakuntakaavan merkintöjä tulkitaan sen yleispiirteisen luonteen mukaisesti. Erityisesti kehittämisperiaatmerkintöjen tulkinta on yleispiirteisistä muun muassa jonkin toiminnon sijoittumisen osalta, mutta tulkinnassa on kuitenkin otettava huomioon aluetta koskevat muut maakuntakaavan merkinnät ja niihin liittyvät määräykset. Yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa tarkoittavaan nuolimerkintään liittyy suunnittelumääräys, jonka mukaan alueen suunnittelussa on otettava huomioon Niuvan valtakunnallisesti merkittävän kulttuuriympäristön (SR 11.601) arvot maiseman, rakennushistorian ja historian osalta ja Puijon maisema-alueen arvot (MA-v 11.610).

Eestilän omistama tila sijaitsee maakuntakaavassa osoitetulla rakennussuojelualueella (SR), joka käsittää Niuvanniemen sairaala-alueeseen kuuluvan kolmen rakennetun alueen kokonaisuuden. Merkintään liittyvän suunnittelumääräyksen mukaan alueen suunnittelussa ja käytössä on otettava huomioon kulttuuriympäristön vaaliminen ja turvattava merkittävien kulttuuriarvojen ja ominaispiirteiden säilyminen. Alueen suunnittelussa on pyydettävä lausunto alueelliselta ympäristökeskukselta ja Museovirastolta. Lisäksi tämä maakuntakaavan rakennussuojelualue sisältyy maakuntakaavassa osoitettuun kulttuurimaiseman tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeään alueeseen (MA-v, Puijon maisema-alue). Tähän merkintään liittyy suunnittelumääräys, jonka mukaan alueen suunnittelussa on otettava huomioon maisema-alueen tai maiseman ja rakennetun kulttuuriympäristön kokonaisuudet ja ominaislaatu. Alueen erityispiirteitä tulee vaalia. Valtakunnallisesti merkittävien alueiden suunnittelussa on pyydettävä lausunto alueelliselta ympäristökeskukselta ja Museovirastolta.

Aluetta koskevan rakennussuojelupäätöksen ohella, kun otetaan myös huomioon maakuntakaavan yleispiirteisyys, maakuntakaavan merkinnät ja niihin liittyvät suunnittelumääräykset turvaavat Laivonsaaren johtavan yhteyden mahdollisen suunnittelun Niuvasta Niuvanniemen alueen kulttuurihistorialliset arvot huomioon ottavalla tavalla. Valituksessa ei ole esitetty syytä päätöksen muuttamiseen tai kumoamiseen.

*Pohjois-Savon liiton maakuntahallitus* on selityksessään esittänyt muun ohella seuraavaa:

Pohjois-Savon liitto päätyi vuonna 2004 yhdistelmärakennemalliin vaihtoehtojen ja niiden nähtävilläolokierroksen jälkeen. Yhdistelmärakennemallissa tavoiteltiin Laivonsaaren ja Neulaniemen alueelle 4 200 asukasta. Pieni Neulamäki on osoitettu selvitysalueena. Tämän jälkeen on teetetty VTT:llä ja Suunnittelukeskuksen Kuopion toimistolla tarkemmat vaikutusarvioinnit yhdistelmärakennemallista (A:41, Kuopion seudun maakuntakaava, yhdistelmärakennemallin vaikutukset). Arvioinnissa todetaan, että mikäli Pieni Neulamäki, Neulaniemi ja Laivonsaari otetaan asuinaluekäyttöön, voi syntyä tilanne, missä pitkällä aikavälillä Natura-alueen Kolmisoppi-Neulamäki luontoarvot eräiltä osin heikkenevät merkittävästi. Ympäristöviranomaisten kanssa käydyissä neuvotteluissa on noussut esiin myös Laivonsaaren Natura-alueen osalta luonnonsuojelulain 65 §:n mukainen arviointi. Kuopion kaupunki on nähnyt Laivonsaaren ja mahdollisen Pienen Neulamäen (Puolustusvoimien alue) toteuttamisen olevan tarpeen vasta vuoden 2025 jälkeisenä ajankohtana, joten Laivonsaaren ja Kolmisoppi-Neulaniemen Natura-arvioinnin aika olisi

kaupungin mielestä ollut liian varhainen. Maakuntakaavassa alueiden osalta osoitettiin Laivonsaaren Natura-alue ja yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntanuolet, joiden suunnittelumääräyksissä on määritelty alueiden käyttöönottoon liittyvät ehdot niin luonnonsuojelun kuin kulttuuriympäristön arvojen osalta.

Yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntaa koskeva nuolimerkintä on kehittämisperiaatemerkinä. Mikäli Kuopion seudun yhdyskuntarakennetta tarkempien selvitysten ja vaikutusten arviointien perusteella on mahdollista laajentaa Laivonsaaren eteläosaan, edellyttävät yhdyskuntarakenteen tarkoituksenmukaisuus sekä ympäristön ja talouden kannalta kestävä liikenteen järjestelyt, että yhteys saareen on voitava suunnitella myös Niuvasta.

*Matti Eestilä* on vastaselityksessään esittänyt muun ohella, että ympäristöministeriö on virheellisesti todennut, että hänen omistamansa maatala-kiinteistön alue olisi edelleen suojeltu asetuksen, joka koskee valtion omistamia kiinteistöjä, perusteella. Valittaja ei ole tehnyt valtion kanssa suojelusopimusta. Koska myös Museovirasto katsoo, että Eestilä on sitoutunut ilman suostumustakin kolmannen osapuolen tekemiin päätöksiin, asiasta on tarvittaessa haettava oikeuden päätös. Eestilä on kuitenkin tehnyt Kuopion kaupungin kanssa sopimuksen, jolla hän on vapaaehtoisesti sitoutunut suojelemaan kysymyksessä olevan kohteen edellyttäen, että alue suojellaan asemakaavalla, kun alueelle myöhemmin laaditaan asemakaava. Koska kysymyksessä on Kuopion seudun maakuntakaava, sopimus on otettava huomioon maakuntakaavaa laadittaessa.

Maakuntakaavan hyväksymisen jälkeen järjestetyssä palaverissa Kuopion kaupunki on esittänyt tien ja sillan rakentamista keskelle Eestilän omistamaa kiinteistöä. Ministeriön viittaamille maakuntakaavaan sisällyville määräyksille ei annettu merkitystä tässä yhteydessä. Kuopion kaupunki ei myöskään ole ollut halukas sopimaan edes siitä, missä tieyhteys ja silta eivät voisi sijaita.

*Matti Eestilä* on lisäkirjoituksessaan esittänyt muun ohella, että kaupunki on pyydettyssä alueen kaavasunnitelmaa koskevassa lausunnossaan viitannut valtuuston päätökseen 17.12.2007, jolla pyritään ohjaamaan alueen säilyttämistä. Lausunnossa on kuitenkin esitetty sillan paikka valittajan omistaman maatilankohdalle, vaikka maakuntakaava on tältä osin valituksenalainen. Myös alueen kehittämistä koskevassa palaverissa 24.2.2009 luovutettujen asiakirjaluonnosten mukaan sillan paikka on



yksiselitteisesti määritelty. Suunnitelmissa oli myös otettu kantaa siihen, miten sairaala-alueita supistettaisiin. Eestilän ja Niuvan mielisairaalan johdon järjestämässä palaverissa on ilmennyt, että sairaalan johtoa ei ole informoitu Kuopion kaupungin toimesta kaavoitus- tai sillanrakennusasioiden osalta. Sairaalan johto on luovuttanut Eestilälle Stakesin 16.8.2000 tekemän raportin ja todennut, että jo raportissa oli sovittu, että ennen kaavoitusta alueelta tehdään sosiaalisten vaikutusten arviointi. Sairaalan johdon käsityksen mukaan tämän olisi tullut koskea myös maakuntakaavaa. Keskustelussa Pohjois-Savon liiton suunnittelujohtajan kanssa on puolestaan käynyt ilmi, ettei hänellä ole ollut tietoa kyseisestä Stakesin raportista. Alueen kulttuurihistoriallisen arvon ja Maa ja Vesi Oy:n 1990-luvun alkupuolella laatiman kielteisen sillan rakentamista koskevan raportin vuoksi Pohjois-Savon liitto on ehdottanut nuolen poistamista viranomaisneuvotteluissa, mutta kaupungin kaavoituspäällikkö on vastustanut tätä. Yleiskaava-arkkitehdin kanssa käydyissä keskusteluissa on ilmennyt, ettei Stakesin raporttia ole voitu ottaa huomioon, koska se ei ole ollut hänen käytettävissään. Myöskään kaupunginhallituksen jäsenet eivät ole saaneet tutustua kyseiseen raporttiin. Jo tässä vaiheessa olisi ollut syytä tehdä laajempi vaikutusten selvitys, kun Stakesin arviokin antaisi siihen aiheita.

## **5. Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu**

Korkein hallinto-oikeus on tutkinut asian ja hylkää valituksen. Ympäristöministeriön päätöstä ei muuteta.

### *Perustelut*

Kun otetaan huomioon edellä ilmenevät ympäristöministeriön päätöksen

perustelut ja siinä mainitut oikeusohjeet sekä korkeimmassa hallinto-oikeudessa esitetyt vaatimukset ja asiassa saatu selvitys, ympäristöministeriön päätöksen muuttamiseen ei, kun otetaan huomioon maankäyttö- ja rakennuslain 31 § ja 188 §:n 3 momentti, ole perusteita.

Tätä kaikki asianomaiset noudattakoot.

Korkein hallinto-oikeus:

Esa Aalto

Kari Kuusiniemi

Tuula Pynnä

Hannu Ranta (t)

Maarit Pekkanen

Asian esittelijä,  
oikeussihteeri Petteri Leppikorpi

JAKELU Päätös Matti Eestilä, oikeudenkäyntimaksu 204 euroa  
Jäljennös Ympäristöministeriö  
✓Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Savon ympäristökeskus

PL 247  
70101 KUOPIO

Jäljennöksen oikeaksi todistaa.  
Paikka ja aika kuin yllä.

*Sari Lindgren*  
Toimistosihteeri Sari Lindgren