



ASIA Leppävirran pohjoisosan valtatie 5 maakuntakaavan vahvistaminen

VAHVISTETTAVAKSI SAATETTU PÄÄTÖS

Pohjois-Savon liiton maakuntavaltuuston päätös 12.11.2007 Leppävirran pohjoisosan valtatie 5 maakuntakaavan hyväksymisestä.

KAAVAN SISÄLTÖ

Leppävirran pohjoisosan valtatie 5 maakuntakaava sijoittuu Pohjois-Savon maakunnassa Leppävirran kuntaan. Maakuntakaava käsittää kunnan pohjoisosassa valtatie 5 linjauksen ja siihen välittömästi liittyvän maankäytön. Maakuntakaava korvaa voimassa olevan Varkauden seudun pohjoisosan seutukaavan tältä osin.

LAUSUNNOT

Puolustusministeriö, valtiovarainministeriö, opetusministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö ovat antaneet maakuntakaavasta lausunnon.

Lisäksi oikeusministeriölle, sisäasiainministeriölle, työ- ja elinkeinoministeriölle sekä sosi-
aali- ja terveysministeriölle on varattu tilaisuus lausunnon antamiseen.

Kaavasta on antanut lausuntonsa myös Pohjois-Savon ympäristökeskus.

Valtiovarainministeriö

Valtiovarainministeriö toteaa, että maakuntakaavalla turvataan asianmukaiset maankäytölliset mahdollisuudet parantaa kyseinen valtatieosuus aikanaan tarvittaessa moottoritietasoisiksi. Samalla ohjataan alueella tapahtuva asunto- ja muu rakentaminen sijoittumaan siten, ettei sille myöhemmin koidu tiehankkeesta haittaa ja että kaava-alueen yhdyskuntarakenne toimii tarkoituksenmukaisesti myös tiehankkeen toteutumisen jälkeen. Valtiovarainministeriöllä ei ole huomautettavaa kaavan vahvistamiseen. Kaavan tarkistus turvaa alueen pitkäjänteistä kehittymistä ympäristöllisesti ja yhteiskuntataloudellisesti tarkoituksenmukaisella tavalla.

Opetusministeriö

Opetusministeriö yhtyy asiasta pyytämäänsä Museoviraston lausuntoon ja toteaa, että maakuntakaavassa on otettu riittävästi huomioon kulttuurihistoriallisesti arvokkaat rakennetut ympäristöt. Arkeologinen kulttuuriympäristö tullaan Tiehallinnon tilauksesta inventoimaan valtatie 5 uuden linjausvaihtoehdon vahvistamisen jälkeen. Museovirasto puoltaa maakuntakaavan vahvistamista.

Liikenne- ja viestintäministeriö

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa, että valtatie 5:n kehittämishanke välillä Palokangas - Humalajoki ja sen YVA-lain mukainen ympäristövaikutusten arviointi, Leppävuiran pohjoisosan valtatie 5 maakuntakaava sekä Oravikoski - Paukarlahti - Kotalahti -yleiskaava kytkeytyvät toisiinsa ja kohdistuvat samalle vaikutusalueelle. Hankkeita on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä Savo-Karjalan tiepiirin, Pohjois-Savon liiton, Pohjois-Savon ympäristökeskuksen ja Leppävuiran kunnan kanssa.

Valtatietä 5 koskeva maakuntakaavan ratkaisu perustuu Tiehallinnon yleissuunnitteluun ja ympäristövaikutusten arviointiin. Maakuntakaavassa esitetty linjaus mahdollistaa YVA-arvioinnin vaihtoehtojen C 1 j a C2 toteuttamisen.

Maakuntakaavaselostuksen kohdassa "Suunnittelun vaiheet ja osallistuminen" olisi ollut hyvä todeta myös Tiehallinnon suunnittelujärjestelmän mukaisesti toteutettu vuorovaikutus valtatie 5 ratkaisuja suunniteltaessa.

Maakuntakaavassa valtatie 5 on esitetty runkotienä. Runkotie-merkintää on yleisesti käytetty eri maakuntakaavoissa osoittamaan valtakunnallisesti merkittäviä pääteitä. Koska runkotiepäätöstä ei ole tehty ja runkotiekäsite poistettaneen sekä maantie- että ratalaista, viittaukset runkoteihin ja -ratoihin tulee liikenne- ja viestintäministeriön näkemyksen mukaan poistaa.

Puolustusministeriö

Puolustusministeriöllä ei ole huomautettavaa kaavasta.

Maa- ja metsätalousministeriö

Maa- ja metsätalousministeriöllä ei ole huomautettavaa kaavasta.

Pohjois-Savon ympäristökeskus

Pohjois-Savon ympäristökeskus toteaa, että maakuntakaavassa on otettu huomioon samaa hanketta koskevat Pohjois-Savon ympäristökeskuksen maakuntakaavaehdotuksesta ja YVA-yhteysviranomaisena ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta antamat lausunnot. Hankkeen ympäristövaikutusten arviointi ja hankkeen toteuttamisen edellyttämä maakuntakaavan laadinta ovat edenneet rinnakkain, samoin valtatieosuuden yleissuunnittelu. Ympäristökeskuksen edustajat ovat osallistuneet kaikkiin prosesseihin.

Kaava-alueella eikä kaavan vaikutusalueella ole Natura 2000 -verkoston kohteita. Lähimmät Natura 2000 -kohteet ovat Sorsaveden saaristo (FI0600030; sijaitsee kaava-alueen lounaispuolella lähimmillään yli neljän kilometrin päässä), Mäkrämäen metsä (FI0600102; sijaitsee kaava-alueen länsipuolella lähimmillään yli kuuden kilometrin päässä) ja Juurikkaselän metsä (FI0600009; sijaitsee kaava-alueen ja Koiruksen itäpuolella noin seitsemän kilometrin päässä). Maakuntakaavan toteuttamisella ei ympäristökeskuksen käsityksen mukaan ole haitallisia vaikutuksia Natura 2000 -verkoston kohteiden luonnonarvoihin.

Pohjois-Savon ympäristökeskuksella ei ole huomautettavaa Pohjois-Savon maakuntavaltuuston hyväksymän Leppävuiran pohjoisosan valtatie 5 maakuntakaavan vahvistamisen suhteen.

VALITUKSET

Pohjois-Savon maakuntavaltuuston päätöksestä ei ole valitettu.

Vastineet

Pohjois-Savon liitto on antanut vastineen lausuntojen johdosta.

YMPÄRISTÖMINISTERIÖN PÄÄTÖS

Kannanotot ministeriöiden lausuntoihin

Liikenne- ja viestintäministeriö

Liikenne- ja viestintäministeriön lausunnon johdosta ympäristöministeriö toteaa, että valtatie 5 kuuluu valtakunnallisesti merkittäviä maaliikenteen runkoverkkoja selvittäneen työryhmän esityksessä runkotieverkkoon. Runkotiet on tarkoituksenmukaista ottaa huomioon maakuntakaavoituksessa, koska tien määrittely runkotieksi aiheuttaa rajoituksia ympäröivälle alueidenkäytölle esimerkiksi tiukkojen liittymämääräysten ja niistä seuraavien rinnakkaistiejärjestelyjen johdosta.

Voimassa oleva maantielaki sisältää mahdollisuuden määrittellä osa valtakunnallisesti merkittävistä maanteista runkoteiksi. Vaikka edellä mainitun työryhmäesityksen pohjalta ei ole toistaiseksi tehty päätöstä runkotieverkon laajuudesta, on valtatie 5:n merkitseminen runkoteiksi maakuntakaavassa perusteltua kyseisen selvityksen pohjalta.

Muut ministeriöt

Valtiovarainministeriön ja opetusministeriön lausuntojen osalta ympäristöministeriöllä ei ole tarvetta kannanottoihin.

Maakuntakaavan vahvistaminen

Ympäristöministeriö katsoo, että vahvistettavaksi saatettu maakuntakaava täyttää sille maankäyttö- ja rakennuslain 28 §:ssä asetetut sisältövaatimukset. Koska maakuntakaavan vahvistamiselle ei muutoinkaan ole maankäyttö- ja rakennuslain 31 §:n 3 momentista johdettavaa estettä, ympäristöministeriö vahvistaa maakuntakaavan.

Ympäristöministeriö vahvistaa myös maakuntakaava-alueella voimassa olevan seutukaavan kumoamisen maakuntakaava-alueen osalta.

Maakuntakaavan voimaantulo

Ympäristöministeriö määrää maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella maakuntakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Jatkotoimenpiteet

Pohjois-Savon liiton on maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukaisesti kuulutettava maakuntakaavan voimaantulosta.

Pohjois-Savon liiton tulee lisäksi lähettää maakuntakaava tiedoksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen 95 §:n mukaisille viranomaisille otettavaksi huomioon suunnittelussa, päätöksenteossa sekä alueiden käyttöä koskeviin toimenpiteisiin ryhdyttäessä.

Oikeusvaikutukset

Maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 1 momentin mukaisesti maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi.

Maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 2 momentin mukaisesti viranomaisten on suunnitellunsa alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista.

Maankäyttö- ja rakennuslain 33 §:n 1 momentin mukainen ehdollinen rakentamisrajoitus on voimassa maakuntakaavamerkinnot ja -määräykset sisältävässä maakuntakaavan osassa mainituilla alueilla. Alueella, jolla rakentamisrajoitus on voimassa, ei lupaa rakennuksen rakentamiseen saa myöntää siten, että vaikeutetaan maakuntakaavan toteutumista.

Sovelletut oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 4 § 3 mom., 9 §, 17 §, 24 § 2 mom., 25 §, 27 §, 28 §, 29 §, 30 § 1 mom., 31 §, 33 §, 188 § 5 mom. ja 201 §

Maankäyttö- ja rakennusasetus (895/1999) 1 §, 10 §, 93 § ja 95 §

Ympäristöministeriön asetus (31.3.2000) maankäyttö- ja rakennuslain mukaisissa kaavoissa käytettävistä merkinnöistä

Kuntalaki (365/1995) 90 § ja 92 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Asuntonministeri

Jan Vapaavuori

Yli-insinööri

Petteri Katajisto

LIITE

Valitusosoitus

MAKSU JA JAKELU**Päätös, maksutta**

Pohjois-Savon liitto, PL 247, 70101 Kuopio

Tiedoksi

Oikeusministeriö
Sisäasiainministeriö
Puolustusministeriö
Valtiovarainministeriö
Opetusministeriö
Maa- ja metsätalousministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Pohjois-Savon ympäristökeskus
Ympäristöministeriön ympäristönsuojeluosasto

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Ympäristöministeriön päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa korkeimman hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään kolmantenkymmenentenä (30) päivänä päätöksen antopäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Valituksen tulee olla perillä virka-aikana eli viimeistään klo 16.15. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- ympäristöministeriön päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiamiehen valtakirja, mikäli valituksen on laatinut valittajan valtuuttama asiamies
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo toimitettu viranomaiselle.

Valituksen toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, toimittaa lähetin välityksellä tai sähköpostilla. Valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä.

Muutoksenhakijalta peritään korkeimmassa hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 204 euroa (1280/2005). Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (701/1993) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Korkein hallinto-oikeus

postiosoite: PL 180, 00131 Helsinki
käyntiosoite: Unioninkatu 16, Helsinki
puhelinvaihe: 010 36 40200
telekopio: 010 36 40382
sähköpostiosoite: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi