

Paula Qvick

# Kuopion seudun rakenneselvitys

## Kuopion seudun maakuntakaava

KUOPIO 2002

ISBN 11-1164-X  
ISBN 952-11-1165-8  
ISSN 1238-7312

Pohjakartta: © Maanmittauslaitos lupa nro 7/Myy/02  
Taitto: Tiina Lappalainen  
Paino: Kuopion Liikekirjapaino Oy  
Kuopio 2002

# **Esipuhe**

Vuoden 2000 alusta voimaan astunut uusi maankäyttö- ja rakennuslaki asettaa lisääntyneitä laadullisia vaatimuksia mm. kaavojen sisällölle, niiden pohjana oleville selvityksille ja myös kaavoituksen seurannalle. Samanaikaisesti ovat mahdollisuudet eri tyypisten paikkatietoaineistojen hyväksikäytöön oleellisesti parantuneet tietotekniikan kehityksen seurausena. Tämä luo edellytyksiä myös kaavoituksen tarvitsemien selvitysten ja seurannan laadulliselle parantamiselle ja olemassa olevien tietojen tehokkaammalle hyväksikäytölle.

Osana ympäristöhallinnon alueidenkäytön tietojärjestelmien kehittämistytötä on ympäristöministeriön ja Suomen ympäristökeskuksen yhteistyönä kehitetty yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmää (YKR). Sen tietosisältö koostuu pääasiassa Väestörekisterikeskuksen rakennus- ja huoneistorekisterin sekä Tilastokeskuksen paikkatiedoista. Seurantajärjestelmää on kehitetty ensisijassa valtion ympäristöhallinnon seurantatarpeita silmällä pitäen. Aineiston on kuitenkin katsotu olevan käyttökelpoista myös yleispiirteisen kaavoituksen, ennen muuta maakuntakaavoituksen tarpeisiin.

Käsillä olevassa julkaisu on raportti ympäristöministeriön tuella toteutetusta maakuntakaavoituksen kehittämisen pilottiprojektista, jonka on toteuttanut Pohjois-Savon liitto osana Kuopion kaupunkiseudun maakuntakaavoitusta. Kuopion kaupunkiseudun rakenneselvitys-raportti tulee toimimaan taustaselvityksenä ja perusteena maakuntakaavassa alue- ja yhdyskuntarakenteen osalta esitettäville maankäytön periaatteille, aluevarauksille ja kaavamääräyksille. Projektin tarkoituksena oli myös YKR-aineiston käyttökelpoisuuden testaaminen maakuntakaavoitukseen liittyvässä tutkimus- ja selvitystoiminnassa. Projektista saatujen myönteisten tulosten perusteella ollaan YKR-aineiston käyttöoikeuksia nyt laajentamassa valtion ympäristöhallinnon ulkopuolelle maakuntien liittoihin.

Pohjois-Savon liitossa työtä on ohjannut suunnittelupäällikkö Martti Salmisen 31.7.2001 saakka. Työn suorittamisesta on vastannut arkkitehti Paula Qwick 1999-2000, Kuopion seudun maakuntatyöryhmä on kommentoinut selvitystä työn edetessä, Suomen Ympäristökeskuksesta työssä ovat olleet mukana Mika Ristimäki ja Kari Oinonen.

Helsingissä 22 päivänä helmikuuta 2002

Harri Pitkäranta  
ympäristöneuvos



## Sisällyys

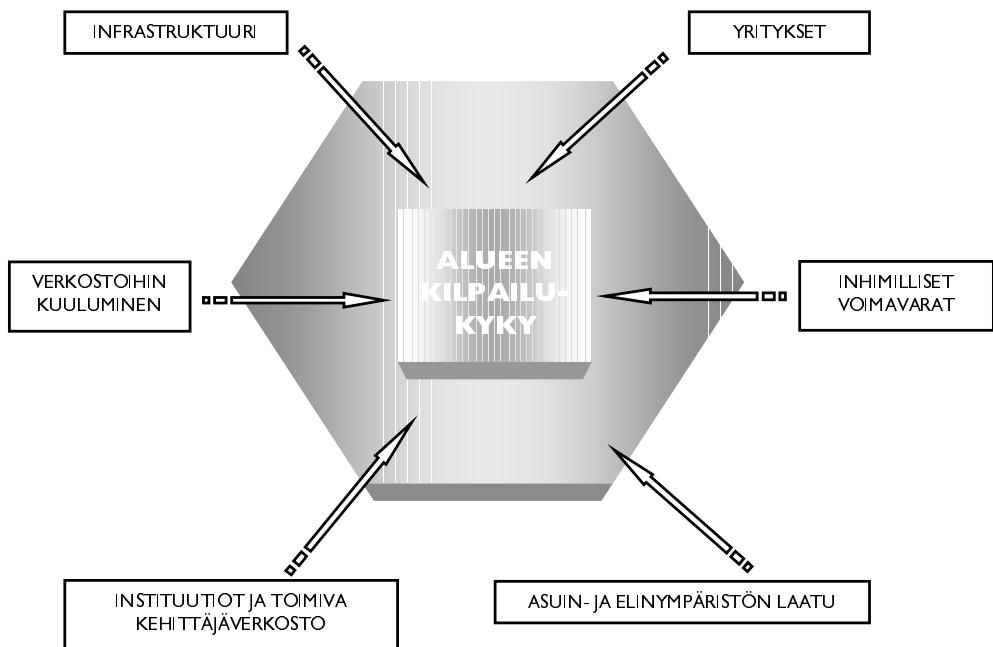
|   |           |
|---|-----------|
| <b>Esipuhe .....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>I Johdanto .....</b>   | <b>7</b>  |
| <b>2 Selvityksen lähtökohdat .....</b>  | <b>9</b>  |
| 2.1 Maakuntakaava .....   | 9         |
| 2.2 Suomen ympäristökeskuksen kehittämä yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmä ..... | 9         |
| 2.3 Valtakunnalliset tavoitteet, ohjelmat ja tutkimukset .....                        | 10        |
| 2.4 Yleiset kehitystrendit .....  | 11        |
| 2.5 Kuopion seudun suhteellinen asema ja kehitysnäkymät .....                         | 12        |
| <b>3 Selvityksen rajaaminen .....</b>   | <b>17</b> |
| <b>4 Nykyinen rakenne .....</b>   | <b>19</b> |
| 4.1 YKR-aineiston käyttö aluerakenteen kuvaamisessa .....                             | 19        |
| 4.2 Ympäristö .....   | 19        |
| 4.3 Taaja-asutus ja sen kehittyminen .....  | 19        |
| 3.4 Tilastokeskuksen asutustihentymät 1995 .....                                      | 25        |
| 3.5 Väestö .....  | 26        |
| 4.6 Rakennuskanta .....   | 31        |
| 4.7 Loma-asutus .....   | 36        |
| 4.8 Liikenne .....  | 38        |
| 4.9 Elinkeinot .....  | 43        |
| 4.10 Palvelut .....   | 48        |
| 4.11 Kulttuuriympäristö .....   | 51        |
| 4.12 Kaupunkiseudun aluejaot .....  | 51        |
| Taajama .....   | 51        |
| Lievealue .....   | 51        |
| Kylät .....   | 52        |
| Maaseutu .....  | 52        |
| Maaseudun rakentamaton alue .....   | 52        |
| Väestön jakaantuminen eri vyöhykkeille .....  | 54        |
| <b>5 Tuleva tavoitteellinen aluerakenne .....</b>                                     | <b>56</b> |
| Lähteet .....   | 58        |
| Kuvaotsikkoluettelo .....   | 59        |
| Kuvailulehdet .....   | 61-63     |



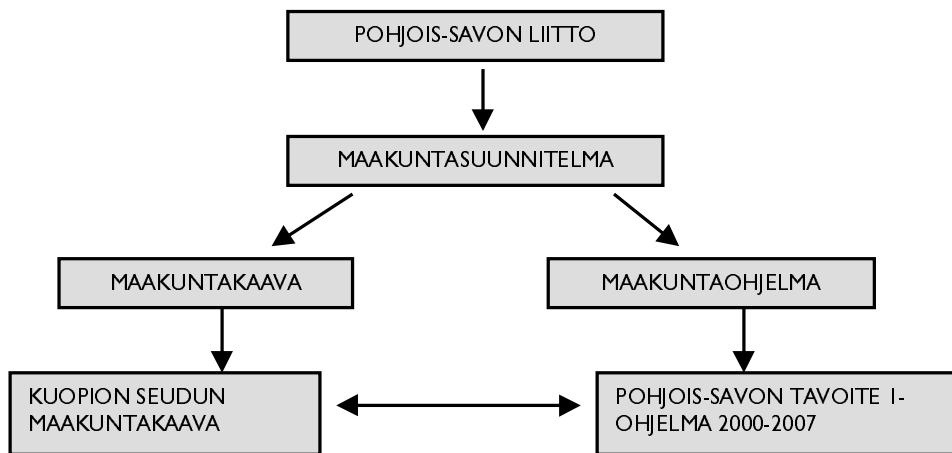
**Johdanto**

Tänään tehtävät pääöökset asuntoalueista, liikenneväylistä, matkailukeskuksista, teollisuuden sijoittumisesta ja luonnonsuojelualueista vaikuttavat alueiden käytöön sekä yhdyskuntien verkoston muotoutumiseen pitkälle tulevaisuuteen. Tämä verkostokokonaisuus eli aluerakenne sitoo Suomessa valtavia pääomia. Rakennetun ympäristön pääoma-arvo on Suomessa yli 336 miljardia euroa, käyttö ja ylläpito kuluttavat n. 33,6 miljardia euroa. Vaikka lopullisesti uuden yritystoiminnan sijoittumisen ratkaisee markkinatilanne ja toimijan sekä osaajien löytyminen, hyvällä maankäytön suunnittelulla voidaan luoda alueelle vetovoimaa ja siten kehittymisedellytyksiä. Sotaraudan & Linnamaan (1999) mukaan ihmillisien voimavarojen merkityksen kasvaessa yhä keskeisemmäksi tekijäksi alueen kilpailukyvyn kehittämisessä nousee palvelujen ja asuinypäristön laatuun pannostaminen. Pelkästään Kuopion seudun asuntorakentamiseen sitoutuu n. 1 miljardin euron edestä rahaa seuraavan kymmenen vuoden aikana.

Työn tavoitteena on ollut löytää hyviä ja selkeitä mittareita yhdyskuntarakenteen seuraamiseen, sekä testata Suomen ympäristökeskuksen kehittämää paikallietopohjaista Yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmää (YKR) ja tehdä osana Kuopion seudun maakuntakaavaprosessia Kuopion seudun rakenneselvitys.



Kuva 1 Alueen kilpailukyvyn muodostuminen yleisellä tasolla (Sotarauta & Linnamaa , 1999, 17)



| KUOPION SEUDUN MAAKUNTAKAAVA 2000-2005 |   |                             |  |                         |                         |
|--|---|-----------------------------|--|-------------------------|-------------------------|
| 2000                                   | 2001                                    | 2002                        | 2003                                   | 2004                    | 2005                    |
| RAKENNESELVITYS                        | * OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA | * LÄHTÖKOHDAT JA TAVOITTEET | * VAIHTOEHDOT JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI | * LUONNOS               | * EHDOTUS               |
| * RAKENNE                              | * TYÖOHJELMA                            |                             |  | * VAIKUTUSTEN ARVIOINTI | * VAIKUTUSTEN ARVIOINTI |
| * ALUSTAVAT TAVOITTEET                 |   |                             |  |                         |                         |
|  |   |                             |  |                         |                         |

# 2

## **Selvityksen lähtökohdat**

.....

### **2.1 Maakuntakaava**

Uuden maankäyttö- ja rakennuslain tultua voimaan vuoden 2000 alusta ryhdyttiin maakunnallisia kaavoja laatimaan maakuntakaavoina entisten seutukaavojen sijasta. Pohjois-Savossa on 1990-luvun ajan laadittu seutukaavoja seutukunta-kohtaisesti ja viimeisin valmisteilla oleva Ylä-Savon seutukaava laaditaan vielä lain siirtymäsäännösten mukaisesti seutukaavana, mutta se tulee vahvistumaan maakuntakaavan nimellä ja oikeusvaikutuksilla.

Seutukunnittaisen seutukaavakierroksen päätävä Kuopion seudun seutukaava laaditaan jo kaikilta osin uuden lain mukaisena maakuntakaavana. Kaava laaditaan uuden lain tarkoittamassa mielessä yleispiirteisenä ja rakenteellisena kaavana. Tämä edellyttää alueen rakenteen selvittämistä kaavan taustaksi. Kuopion kaupunkiseudun rakennetarkastelu on päättetty tehdä SYKE:n kehittämää YKR-analyysimenetelmää hyväksi käytäen. Kokeilussa testataan menetelmän sopivuutta maakunnallisen liiton tarpeisiin, sen mahdollisuuksia toimia myös suunnittelumenetelmänä suunnite- ja ennustetietojen osalta sekä yhteistoimintakokeiluna valtiollisen ja kunnallisen järjestelmän välillä.

### **2.2 Suomen ympäristökeskuksen kehittämä yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmä**

Suomen Ympäristöministeriö asetti 20.10.1995 yhdyskuntarakenteen seurantatyöryhmän, jonka tehtävänä oli kaupunkiseutujen yhdyskuntarakenteen seurantaa palvelevan tietojärjestelmän (YKR) ja tähän liittyvän karttakäyttöliittymän suunnittelu ja toteutus. Työryhmä sai työnsä päätykseen vuoden 1999 lopussa.

Yhdyskuntarakenne koostuu keskeisiltä osiltaan asuntojen, työpaikkojen ja palvelujen muodostamasta fyysisestä kokonaisuudesta. Yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmässä eli YKR:ssä on tiedot vuosilta 1980, -85, -90, -93 ja -95 seuraavista indikaattoreista: Väestö, Asuntokunnat, Työpaikat, Työvoima, RakenNUKSET, Asuinhuoneistot, Toimitilat, Työmatkat, Autonomistus.

Tiedot on kaupunkiseutujen keskustojen osalta 125x125 metrin ruututietoina ja muutoin 250x 250 metrin ruuduissa. Indikaattoreita on yhteensä lähes 300 kpl kaikilta edellä mainitulta läpileikkausvuosilta. Tilastoaineisto sijaitsi käyttöhetkellä Suomen ympäristökeskuksen palvelimella, johon saatettiin yhteys YKR-käytöliittymällä 1999-2000.

## **2.3 Valtakunnalliset tavoitteet, ohjelmat ja tutkimukset**

### **Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet**

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäytö – ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön ohjausjärjestelmää. Valtioneuvosto hyväksyi valtakunnalliset alueidenkäyttö tavoitteet 30.11.2001.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet on ryhmitelty asiasisällön perusteella seuraaviin kokonaisuuksiin:

- Toimiva aluerakenne
- Eheytyvä yhdyskuntarakenne ja elinympäristön laatu
- Kulttuuri- ja luonnonperintö, virkistyskäyttö ja luonnonvarat
- Toimivat yhteysverkostot ja energiahuolto
- Helsingin seudun erityiskysymykset
- Luonto- ja kulttuuriympäristöinä erityiset aluekokonaisuudet.

Valtion eri viranomaisten toiminnan tulee tukea ja edistää tavoitteiden toteuttamista. Eri viranomaisten on myös arvioitava toimenpiteidensä vaikutuksia aluerakenteen ja alueiden käytön kannalta. Vastaava velvoite toimenpiteiden alueellisten vaikutusten arvioimiseksi sisältyy lakiin alueiden kehittämisen tietä.

Valtakunnalliset tavoitteet täsmennetään maakunnan suunnittelussa alueiden käytön periaatteiksi ja aluevaraauksiksi sekä sovitetaan yhteen maakunnallisten ja paikallisten tavoitteiden kanssa. Maankäytö- ja rakennuslain 28 §:ssä on erikseen maakuntakaavan sisältövaatimuksena korostettu valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamista.

Tavoitteet vaikuttavat ohjausmekanismien kautta myös kunnan alueiden käytön suunnittelun.

Tavoitteiden toteuttamista voidaan tukea mm. maakuntasuunnitelmissa, aluekehitysohjelmissa ja kuntien toimenpiteillä unohtamatta taloudellisia ohjauskeinoja.

### **Kaupunkipoliittika**

Kaupunkipoliikan asiakirja on julnistettu vähän keväällä 1999. Asiakirja perustuu valtioneuvoston 19.12.1996 asettamaan kaupunkipoliikan yhteistyöryhmän työskentelyn tuloksiin. Kaupunkipoliikan ohjelma-asiakirjassa on esitetty ryhmän keskeisimmät kaupunkipoliittiset toimenpide-ehdotukset, joista Kuopion seudun rakenneselvitystä eniten koskee kohdat I Hyvinvoinnin takaavan talouskehityksen vahvistaminen ja työllisyyden parantaminen ja III Kaupunkiympäristön parantaminen. Tässä lyhyesti referoituna keskeisimpä asioita.

Euroopan komissio jäsentää kaupunkeihin kohdistuvat haasteet, tavoitteet jatominen ja talinjaukset neljään ryhmään:

1. Taloudellisen hyvinvoinnin ja työllisyyden parantaminen kaupungeissa
2. Syrjinnän ja sosiaalisen syrjäytymisen ehkäisy kaupunkialueilla
3. Kaupunkiympäristön suojeelu ja kohentaminen
4. Hyvän kaupunkihallinnon ja kansalaisten vaikutusmahdollisuuksien edistäminen

Suomessa voidaan sanoa olevan viideskin kaupunkipoliittinen haaste. Se on viime vuosina suurimpia kaupunkeihimme kohdistunut voimakas muuttoliike, jonka vastapuolella monet maakuntakeskukset ja pienet kaupungit ovat menettäneet väestöä. Haasteena on maakunnallisten keskustemme, keskisuurten ja pienien kaupunkiemme tekeminen riittävän vetovoimaisiksi ja tulevaisuudenko luoviksi asukkaiden elinympäristöiksi. Maakuntien kehitystä edistetään kaupunkiseutujen vahvuuskien avulla.

## Kaupunkiympäristön kehittäminen

Tässä yhteydessä esitetään erityisesti kaupunkikeskustojen elävöittämistä esimerkkihankkeilla ja taloudellisin kannustimin. Vaalitaan kaupunkien rakennusperintöä monipuolistamalla taloudellisia kannustimia arvokkaan rakennuskannan säilyttämiseksi sekä laatimalla koko maan kattava rakennusperintöinventointi. Asuntoalueiden kaavoituksessa ja asuntojen uustuotannossa on huomioitava uudet tulevat tarpeet, mm. väestön ikääntyminen. Ekologista rakentamista ja tiivistä pientalomaista kaupunkiasumista tulee edistää kehittämis- ja kokeilutoiminnalla.

## **Hyvinvoinnin takaavan talouskehityksen vahvistaminen ja työllisyyden parantaminen**

Yritystoiminnan sijoittumista ohjaa yhä enemmän osaavan työvoiman saatavuus, joka puolestaan on riippuvuussuhteessa asuinalueiden houkuttelevuuteen, viihdytysyteen ja liikennejärjestelyiden toimivuuteen sekä koulutus-, kulttuuri- ja liikuntapalvelujen riittävyyteen ja laatuun. Kansainvälisti investointikohdetta ja sijaintipaikkaa etsivät yritykset yhä useammin vertailevat eri maita ja niiden kaupunkiseutuja keskenään. Yhdyskuntarakenne ja liikennekysymykset ovat enistä tärkeämpiä ja niiden yhteensovittamiseksi esitetään mm. alueellisen liikennejärjelmäsuunnitelman laatimista kiinteänä osana seutukaava- tai yleiskaanvaprosessia.

## **2.4 Yleiset kehitystrendit**

Ajallemme tyypillistä on nopea muutos. Muutostrendejä ovat mm. tietoyhteiskunta, Euroopan integraatio, ikääntyminen, arvojen erilaistuminen (perhe-lähiö, urbanismi- keskusta-asuminen). Yhdyskuntarakenteen on vastattava myös näiden trendien haasteisiin. Ilmastonmuutos ja muut ympäristöuhkat maailmanlaajuisesti velvoittavat meitäkin tarkastelemaan yhdyskuntarakenteen aiheuttamia vaiktuksia näihin kehityskulkuihin. Ympäristön laadusta huolehtiminen kuuluu osaksi Euroopan integraatiota ja alueiden kilpailukyvystä huolehtimista.

Väestön lisäys ja tietoteollisen tuotantotavan murros muuttavat yhdyskunnan rakennetta. Teolliset toiminnot vetäytyvät keskustoista ja rakentamista sijoitetaan yhä enemmän muutosvastarinnasta huolimatta rakennetun yhdyskunnan sisään. Vastakohtana on sijoittaa kasvu hajauttavasti seudun kehäväylykkieille ja lieve-alueen haja-asutukseksi. Mikäli kaavoitetuilla alueilla ei ole riittävästi kysyntää vastaavaa tonttiliittorjontaa, aiheuttaa tämä kysynnän ohjautumista em. maanmittaille yhdyskuntarakennetta hajauttaville alueille ja lisää turhaan henkilöautoilijenkennettä.

Suomessa on tapahtumassa vahva alueellinen keskittyminen suurille kaupunkiseuduille eli ns. kasvukeskuksiin. Suurimpana vastaanottajana on pääkaupunkiseutu ja menettäjänä Itä- ja Pohjois-Suomi. Pääkaupunkiseudulla oli vuoden 1999 alussa noin 934 000 asukasta, joka on miltei viidesosa koko Suomen väestöstä. Pääkaupunkiseudun väestö kasvaa arvioiden mukaan 1,1 milj asukkaaseen vuoteen 2020 mennessä. Kasvusta kolmasosa aiheutuu nykyväestön syntyyvyydestä ja kaksi kolmasosaa muuttoliikkeestä. Pääkaupunkiseudulle muuttaa muualta n. 110 000 asukasta. Pohjois-Savon nykyisellä väestösuudella mitattuna se tarkoittaisi n. 5 000 Helsingin seudulle muuttajaa. Mikäli nykyinen suuntaus jatkuu, muuttajia voi olla paljon enemmän.

## 2.5 Kuopion seudun suhteellinen asema ja kehitysnäkymät

Pohjois-Savossa Kuopion seutu on selkeä väestökeskittymä. Pohjois-Savon väestöstä noin puolet asuu Kuopiolla ja sitä ympäröivissä kunnissa. Kuopiota ympäröivää maaseutua voidaan pitää ns. kaupunkiseudun läheisenä maaseutuna, joka kehitys kytkeytyy hyvin läheisesti Kuopion kehitykseen.

Kuopion seutu on myös Itä-Suomen suurin väestökeskittymä. Pohjois- ja Väli-Suomen alueella hyvän vertailukohdan Kuopion seudulle muodostavat viime vuosina tästä nopeampaan kasvuun yltäneet Oulun ja Jyväskylän seudut. Väestönkasvun kehitys on Kuopion seudulla ollut selvästi heikompi em. seutuihin verrattuna koko 90-luvun ajan. Sen sijaan työpaikkakehitys vuosina 1995-97 alkaa jo olla samassa suhteessa kuin Oulun ja Jyväskylän seuduilla. Kuopion osalta on huomattava, että se menetti paljon työpaikkoja 90-luvun alkuvuosina.

Itä-Suomen sisäisessä muuttoliikkeessä Kuopion seutu on ollut vastaanottajana. Vuonna 1999 Kuopion seudulle (Kuopio, Vehmersalmi ja Siilinjärvi) muutti n. 450 asukasta Pohjois-Karjalasta, n.400 asukasta Etelä-Savosta ja Kainuusta n. 200 asukasta. Kuopion seudulta em. mainittuihin maakuntiin muutti n. 650 asukasta.

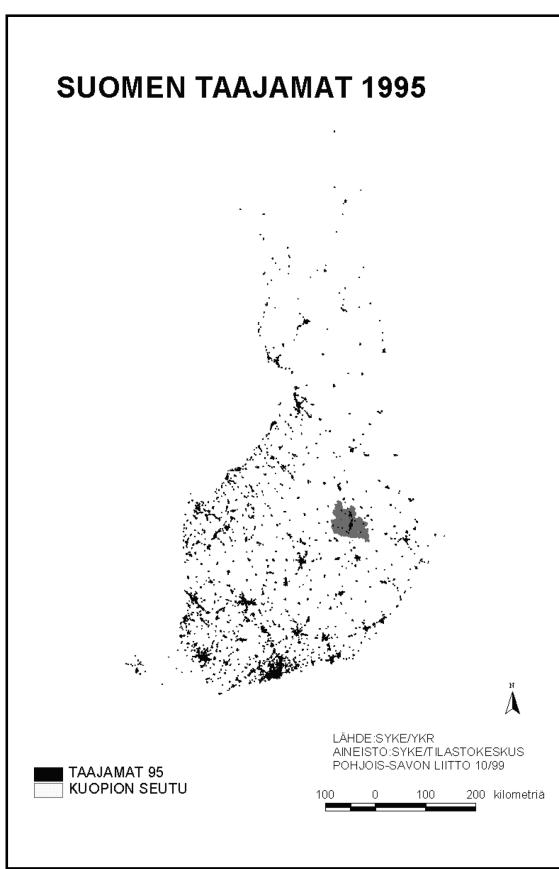
Kuopion seudulla valmistui asuntoja vuonna 1997 n. puolet vähemmän kuin Oulun ja Jyväskylän seuduilla. Kerrostalo-asunnoissa asuvien määrässä se asettuu em. seutujen puoliväliin. Vuokra-asunnoissa asui suhteellisesti hiehan vähemmän (38,3 %) kuin Oulun ja Jyväskylän seuduilla. Keskimääräinen asuinpinta-ala/asukas vuonna 1997 oli Kuopiolla n. 31,6 m<sup>2</sup>, Oulussa 32,9 m<sup>2</sup> ja Jyväskylässä 32,3 m<sup>2</sup>. Kuopion seudulla on puolet enemmän loma-asuntoja kuin Oulun ja Jyväskylän seudulla.

Vuonna 1997 alueella oli loma-asuntoja yhteensä 8180 kpl. Kuopion seudun loma-asuntojen omistajat löytyvät pääosin Kuopion seudulta. Vuonna 1995 omistajista oli Pohjois-Savosta 73,2 %, Uudeltamaalta 7,2 % ja Hämeestä 1,4 %.

Vaikka Kuopion seutu on vain n. 4 % koko Itä-Suomen pinta-alasta, edustaa se kuitenkin väestömääräältään jo lähes 17 % alueen väestöstä. Em. johdosta Kuopion seudun kehitys vaikuttaa oleellisesti koko Itä-Suomen kehitykseen.

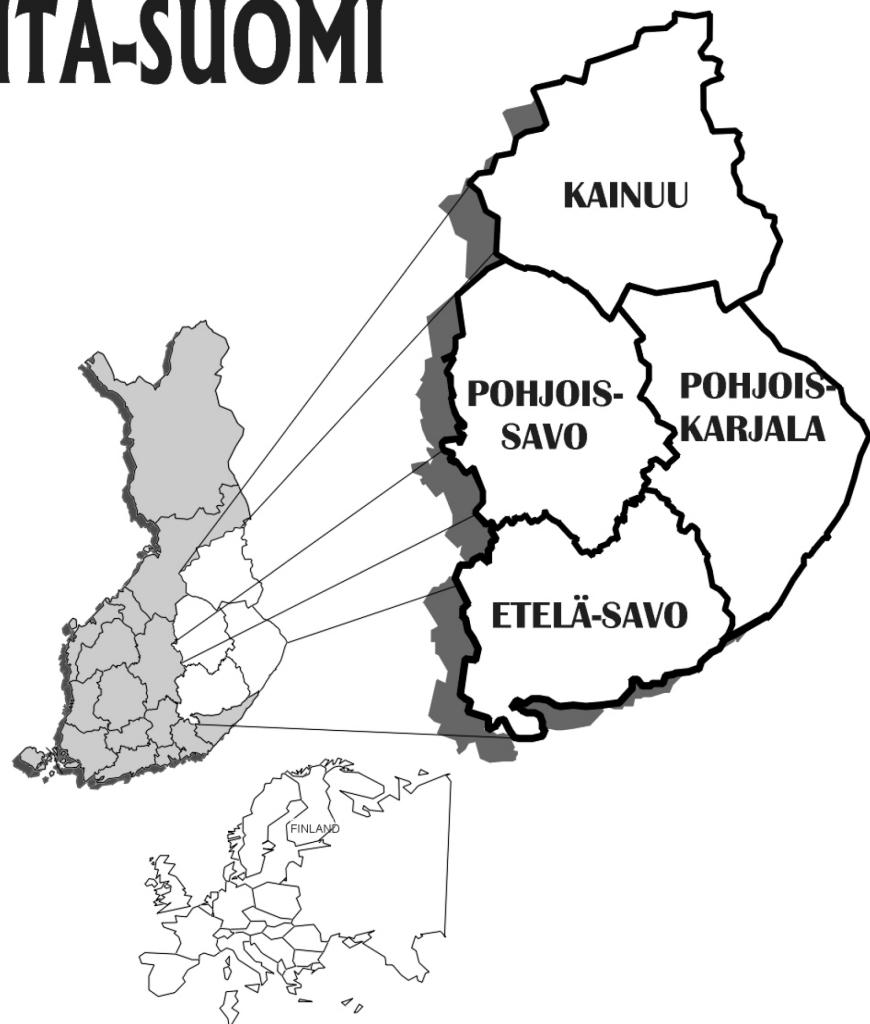
Oulun seudulle syntyi 1990-luvulla huomattavan suuria osaamiskeskusia alueille, joissa on voimakasta huipputeknologian koulutus- ja tutkimustoimintaa. Niiden syntynä ja kokoa ei osattu ennakoita riittävällä tarkkuudella.

“Asuntopolitiikkaan kaupungeissa” - julkaisussa Kuopion seudun asuntotuotantotarpeen oli arvioitu olevan vuosina 2000-2010 1050 asuntoa/v. Kyseisessä julkaisussa Kuopion seutuna oli käsitelty Kuopion, Siilinjärven ja Vehmersalmen alueita. Tässä rakenneselvitystarkastelussa alueeseen kuuluvat em. mainittujen kuntien lisäksi Maaninka ja Karttula.



Kuva 2 Suomen taajamat 1995, Kuopion seutu tummennettu

# ITÄ-SUOMI



|                      | Pinta-ala                  | Väestö             | BKT 1995/97 keskiarvo<br>(EU=100) |
|----------------------|----------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| Etelä-Savo           | 19 181 km <sup>2</sup>     | 170 000            | 70,8                              |
| Kainuu               | 24 452 km <sup>2</sup>     | 92 000             | 70,0                              |
| Pohjois-Karjala      | 21 585 km <sup>2</sup>     | 174 000            | 73,5                              |
| Pohjois-Savo         | 19 954 km <sup>2</sup>     | 255 000            | 79,3                              |
| <b>KUOPION SEUTU</b> | <b>3400 km<sup>2</sup></b> | <b>115437 (98)</b> | <b>98,7 (98) KU+VE+SI</b>         |

EU:ITASUOMI:261199

POHJOIS-SAVON LIITTO 1999

Kuva 3 Kuopion seutu Itä-Suomessa v. 1998.

| KAUPUNKISEUTUJEN VERTAILU  |                |                |                |  |                |
|--|----------------|----------------|----------------|--|----------------|
| KAUPUNKISEUTU  | KUOPIO         | JYVÄSKYLÄ      | OULU           | HELSINKI   | SUOMI          |
| VÄESTÖ 98  | 115437         | 132761         | 168548         | 1171596  | 5159646        |
| VÄESTÖNMUUTOS 90-98 TRENDI 90=100  | 106            | 110            | 113            | 112  |                |
| TAAJAMA-ASTE   |                |                |                |  |                |
| TYÖPAIKKOJA 97 (TRENDI 97-95, 95=100)  | 43493 (105)    | 50541 (104)    | 67946 (107)    | 549002 (107)   | 2022521 (105)  |
| TYÖTTÖMYSASTE 98 (MUUTOS 98-97)  | 17,1 (-1,1)    | 19,1 (-0,5)    | 16,6 (0,0)     | 11,3 (-1,7)  | 11,40%         |
| VALMISTUNEET ASUNNOT 97 KPL JA   |                |                |                |  |                |
| ASUNNOT / 1000 ASUKASTA  | 566 / 4,9      | 1069 / 8,1     | 1712 / 10,3    | 7648 / 6,6   | 26 854 / 5,2   |
| KESÄMÖKKEJÄ 1997   | 8180           | 4117           | 4121           | 12817  | 429,384        |
| KAUPUNGIT  | KUOPIO         | JYVÄSKYLÄ      | OULU           | HELSINKI   | SUOMI          |
| ALUE KM <sup>2</sup>   | 1179,4         | 136,9          | 392,2          | 686  | 338145         |
| MAATA  | 779,4          | 105,9          | 327,6          | 184,5  | 304529         |
| VÄESTÖ 97  | 86,203         | 76,948         | 115,493        | 546,317  | 5147349        |
| ASUKASTIHEYAS AS/MAAKM   | 110,6          | 726,6          | 352,5          | 2961,1   | 17             |
| KORKEAKOULUTUTKINNON   |                |                |                |  |                |
| SUORITTANEIDEN OSUUS %   | 16,5           | 19             | 20             | 22   | 13,4           |
| YLIOPISTO-OPISKELIJOOITA (98)  | 4390           | 11644          | 13180          | 54741  | 147263         |
| TYÖLLISIÄ% (15-64 VUOTIAISTA)  | 54,2 M, 55,3 N | 55,8 M, 52,7 N | 58,4 M, 57,1 N | 61,3 M, 62,8 N   | 60,2 M, 57,6 N |
| I-HENGEN TALOUKSIA (97)  | 37,9           | 42,3           | 37,8           | 47   | 36             |
| KESKIM. ASUINKUNTAKOKO (97)  | 2,18           | 2,08           | 2,21           | 1,93   | 2,28           |
| KERROSTALOASUNNOSSA ASUVIA (97)  | 66,7           | 71,5           | 60,9           | 86   | 43,8           |
| VUOKRA-ASUNNOSSA ASUVIEN OSUUS% (97)   | 38,3           | 43,2           | 39             | 46,6   | 30,6           |
| VEROÄYRI 99  | 18             | 18             | 18             | 16,5   | 17,63          |
| VIHERALUEET HA 98 / VIHERALUEIDEN OSUUS% PINTA-ALASTA  | 1048 / 0,89    | 1254 / 9,16    | 1004 / 2,56    | 2968 / 4,33  | 38484 / 0,11   |
| LETOKENTÄLLE KM  | 17             | 18             | 16             | 19   |                |
| TIEDOT "A portrait of finnish cities, towns and functional urban regions"<br>committee for urban policy, Ministry of the Interior, Helsinki 99, ISBN 951-734-316-7 |                |                |                |  |                |
| OULU: Oulu, Hailuoto, Haukipudas, Kempele, Kiiiminki, Muhos, Oulunsalo   |                |                |                | JYVÄSKYLÄ: Jyväskylän mlk, Laukaa, Muurame                   |                |
| HELSINKI: Helsinki, Espoo, Vantaa, Hyvinkää, Järvenpää, Kauniainen, Kerava, Kirkkonummi  |                |                |                | KUOPIO: Kuopio, Karttula, Maaninka, Siilinjärvi, Vehmersalmi |                |
|  |                |                |                | Nurmijärvi, Sipoo, Tuusula, Vihti                            |                |

| KUOPION SEUDUN ASUNTOTUOTANTO 1996-1999 |       |       |       |       |        |
|---|-------|-------|-------|-------|--------|
| ASUNTOJA LKM                            | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | YHT    |
| KARTTULA                                | 8     | 6     | 7     | 18    | 39     |
| KUOPIO                                  | 331   | 404   | 523   | 627   | 1885   |
| MAANINKA                                | 7     | 13    | 11    | 20    | 51     |
| SIILINJÄRVI                             | 126   | 137   | 124   | 99    | 486    |
| VEHMERSALMI                             | 1     | 6     | 3     | 1     | 11     |
| YHT                                     | 473   | 566   | 668   | 765   | 2472   |
| ASUNTOJEN HUONEISTOALA                  | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | YHT    |
| KARTTULA                                | 871   | 838   | 815   | 1962  | 4486   |
| KUOPIO                                  | 25739 | 29637 | 39729 | 44010 | 139115 |
| MAANINKA                                | 575   | 1472  | 1083  | 761   | 3891   |
| SIILINJÄRVI                             | 11856 | 12545 | 10471 | 10095 | 44967  |
| VEHMERSALMI                             | 103   | 575   | 366   | 136   | 1180   |
|   | 39144 | 45067 | 52464 | 56964 | 193639 |
| Lähde. Tilastokeskus                    |       |       |       |       |        |

# **Yhteenveto**

Kuopion seudulla oli vuonna 1980 työpaikkoja 47371 kpl ja vuonna 1995 41 584 kpl. Tavoite 1-ohjelman tavoitteena on synnyttää Pohjois-Savoon 10 000 nettotyöpaikkaa vuoteen 2007-2010 mennessä. Mikäli tavoite toteutuu ja kohdentuu suurilta osin Kuopion seudulle, aiheuttaa se asumisväljyyden nousun ja asuntokunnan keskikoon pienennemisen huomioon ottaen paineita asuntojen rakentamistarpeisiin. Mikäli Kuopion seudun väestö pysyy samana vuoteen 2010 saakka, aiheuttaa pelkästään asuntokunnan keskikoon pienennemin ja asumisväljyyden kasvu n. 700-900 asunnon rakentamistarpeen vuosittain. Tällä hetkellä seudulla rakennetaan n. 1000 as / vuosi. Kuopion seudun kuntien ja Kuopion kaupungin ohjelmissa tavoitteena on n. 1100 as / vuosi. Työpaikkojen lisäystavoitteen suhde asuntotuotantotavoitteeseen tarvitsee lisäselvityksiä ja tarkennuksia, mutta joka tapauksessa maakuntakaavan vuoteen 2020 ulottuvassa mitoituksessa seudun maksimienヌsteet joudutaan ottamaan huomioon.

# 3

## Selvityksen rajaaminen

Kuopion vaikutusalue vaihtelee tarkasteltavasta näkökulmasta ja käytetystä menetelmästä riippuen merkittävästi. Vaikutusalue on mahdollista määrittää kau- pallisten palvelujen, työssäkäynnin tai hallinnollisten toiminta-alueiden perus- teella.

Kuopiossa on selkeästi ylimaakunnallisia kaupallisia palveluja, joiden osalta Kuopion vaikutusalueen voidaan katsoa ulottuvan koko Itä-Suomeen. Savon Sanomat teetti vuonna 1998 Suomen Gallupilla vaikutusalue selvityksen, jonka tar- koituksena oli tutkia, mistä kunnista Savon Sanomien levikkialueella asuvat talo- udet ostavat erilaisia tuotteita. Tiedot kerättiin 31.3-8.4 välisenä aikana tekemällä yhteensä 2786 puhelinhaastattelua. Tutkimusaineistosta on laadittu yhteenveto, jossa Kuopion seudun ostokäyttäytymistä on kuvattu 24 tuoteartikkelin osalta.

Selvityksen mukaan maaninkalaisten asiointikäyttäytyminen poikkeaa muista kunnista siten, että kunnan asukkaat tekevät ostoksiaan Kuopion ohella myös

Siilinjärvellä. Yleensä lääkkeet ja maatalous- uskoneet – ja laitteet ostetaan hyvin uskollisesti omasta kunnasta, mutta muutoin Kuopion seudun kunnat suuntautuvat kau- pallisten palvelujen haun osalta selkeästi Kuopioon.

Kuopion vaikutusalueena voidaan taas nähdä koko Pohjois-Savo, mikäli tar- kastellaan useita hallinnollisia organisaati- oita ja niiden toiminta-alueita (Pohjois-Sa- von Ympäristökeskus, Pohjois-Savon TE- keskus, Pohjois-Savon liitto jne...) tai useita yksityisiä palveluita. YKR:n aineiston testauksen kannalta on taas järkeväksi raja- ta tarkastelualueeksi hallinnollisesti selkeä alue, jolloin vertailuaineiston kuntayhteenvedoissa voidaan käyttää suoraan Ti- lastokeskuksen tietoja. YKR:n testauksen kannalta on myös tärkeää, että alue ei ole hyvin laaja, koska käsittelytavat tietoaineis- tot ovat hyvin suuria.

Em. perustein Kuopion maakuntakaan ja samalla YKR-työn kohdealueeksi valittiin Kuopion kaupungin sekä Maanangan, Karttulan, Vehmersalmen ja Siilinjärven kunnat käsittävä alue. Alue kattaa Tuusnie- men kuntaa lukuun ottamatta koko Kuopion työssäkäytialueen. Tältä alueelta on käsitetty erilaisia mittareita, jotka alueen ominaislaadun, valtakunnallisten tavoitteiden ja selvityksen resurssien johdosta on nähty järkeväksi tutkia.

Kuntien ostokäyttäytyminen Kuopiosta 1998

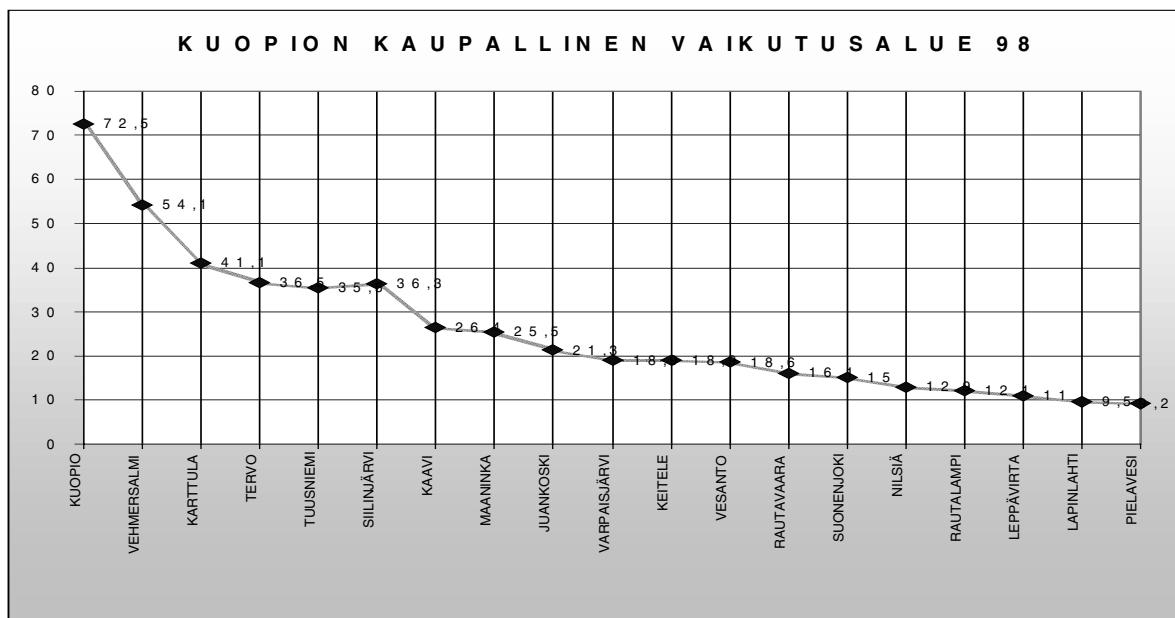


KUOPION KAUPALLINEN VAIKUTUSALUE

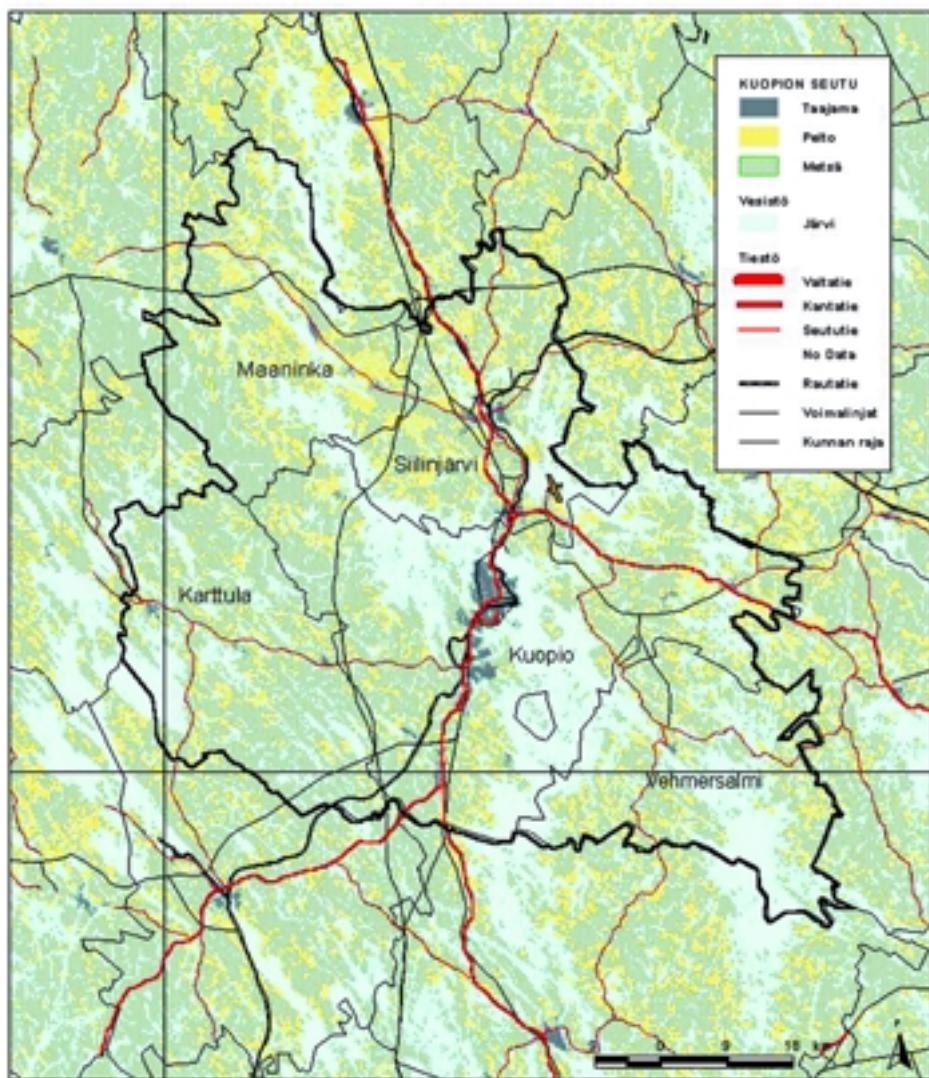
- [Light grey square] 9 - 13 %
- [Medium-light grey square] 14 - 21 %
- [Medium-grey square] 22 - 26 %
- [Medium-dark grey square] 27 - 41 %
- [Dark grey square] 42 - 54 %
- [Darkest grey square] 55 - 73 %

LÄHDE: SUOMEN GALLUP 98  
TILAAJA: SAVON SANOMAT  
POHJOIS-SAVON LIITTO 99

20 0 20 40 Kilometriä



Kuva 4 Kuopiosta hyödykkeitä ostavien määrä 1998 (Suomen Gallupin tutkimus, tilaaja Savon Sanomat)



Kuva 5 Kuopion seutu, selvitysalue

# 4

## Nykyinen rakenne

### 4.1 YKR-aineiston käyttö aluerakenteen kuvaamisessa

Tässä työssä on käytetty hyväksi pääsääntöisesti Suomen ympäristökeskuksen ruututietoaineistoja, jotka on ryhmitelty 250 x 250 m ruutuihin. Ruudun tieto edustaa keskiarvoa kyseisestä ruudusta ja indikaattorista. Tässä selvityksessä on keskitytty vuoden 1995 ja vuoden 1980 tietoihin, joiden avulla on pyritty havainnollistamaan tapahtunutta muutosta. Paikkatietoaineisto, joka selvityksessä on käytössä, on hyvin laaja ja se mahdollistaa mitä erilaisimpien visuaalisten esitysten työstämisen ruuduittain, kunnittain, seutukunnittain, taajama-alueittain tai haja-asutusalueittain. Mahdollisuudet ovat rajattomat ja vain ohjelman kapasiteetti sekä henkilöresurssit rajoittavana tekijänä. Vertailutietopohjana on käytetty Tilastokeskuksen asutustihentymiä. Aluerakenteen osalta tärkeät selvitysosa-alueet, mm. ympäristö, ovat vielä tässä vaiheessa jätetty vain lyhyelle maininnalle, koska YKR ei tarjoa niihin vielä oleellista tietoa. Pääpaino on YKR:n antaman tiedon koestamisessa.

### 4.2 Ympäristö

Selvitysalueelle on hyvin ominaista laajat vesistöalueet. Pohjois-Savossa vesistöjen keskimääräinen osuuus koko pinta-alasta on 16,3 %, Kuopion seudulla vesistön osuuus 27,4 %. Aiemmin maakunnan reittimäisellä vesistöllä oli keskeinen rooli liikenneyhteytenä, minkä osoituksena alueen kaikki kirkonkylät ja kaupungit sijaitsivatkin vesistöjen äärellä. Tänä päivänä runsaiden vesistöjen rikkoma maisema on taas liikenteellinen este, joka on vaatinut maapinta-alaan nähdyn poikkeuksellisen runsaan tieverkon rakentamisen.

Viihtyyystekijänä, maisemallisenä elementtinä sekä myös matkailullisena tekijänä alueen vesistöt ovat kuitenkin maakunnalle ja Kuopion seudulle huomattava vahvuustekijä. Vesistöt ovat laadultaan pääosin hyviä ja vesistöjen laatu on etenkin 1960- ja 1970-lukujen tilanteeseen nähdyn oleellisesti parantunut taajamien läheisyydessä.

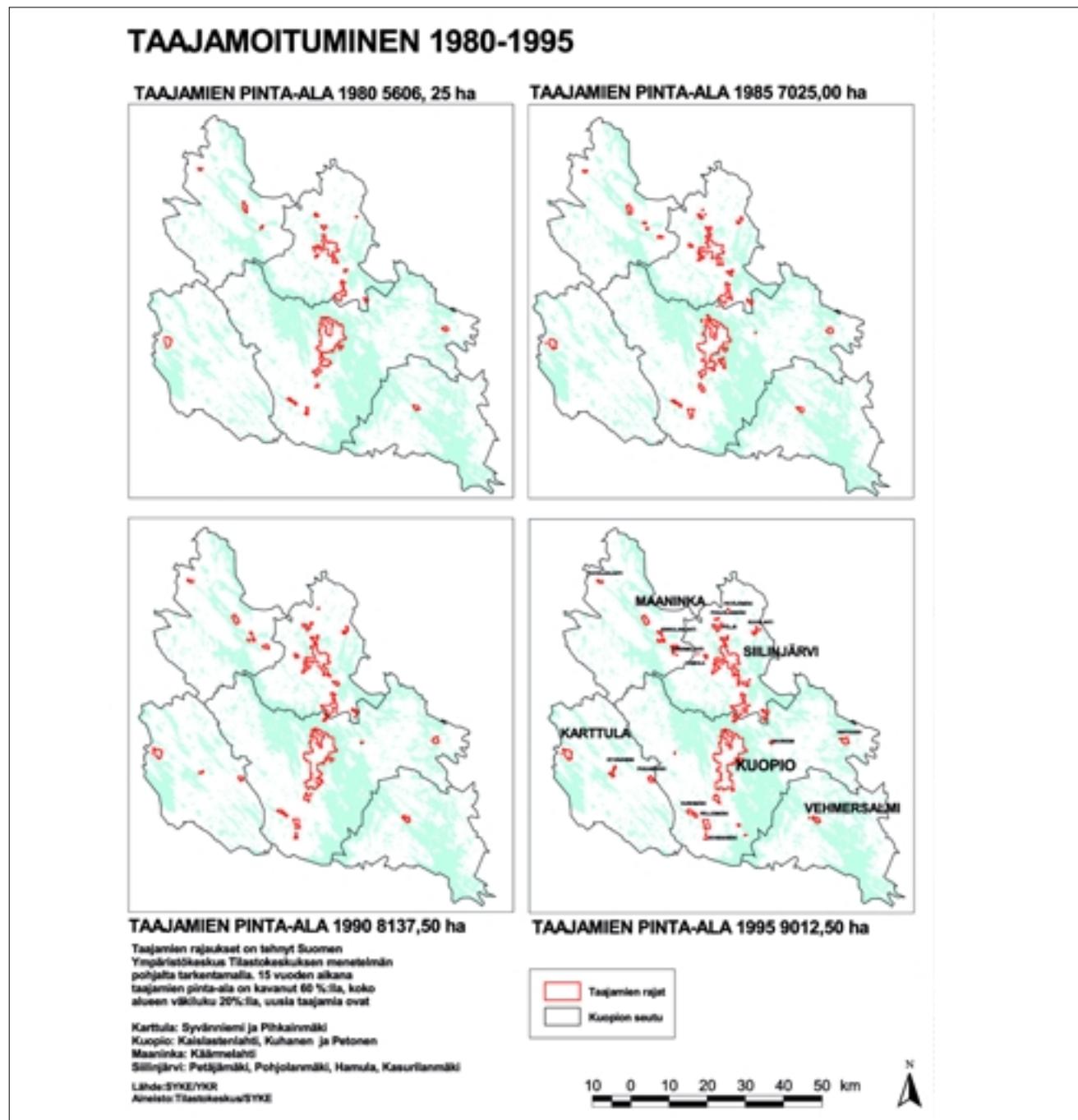
### 4.3 Taaja-asutus ja sen kehittyminen

Suomen Ympäristökeskuksen tekemän taajamarajauksen mukaan Kuopion seudun taajamien määrä on kasvanut sekä määrellisesti että pinta-alallisesti vuosina 1980-1995. Vuonna 1995 taajamia oli yhteensä 9012,5 ha, kun niitä vuonna 1980 oli 5606,25 ha. Kasvua on siis yli 60 %. Ympäristökeskuksen tekemä rajaus perustuu Tilastokeskuksen rajausmenettelyyn, jossa mukaan on otettu ne vähintään 200 asukkaan rakennusryhmät, joissa rakennusten välinen etäisyys ei ole 100 m suurempi.

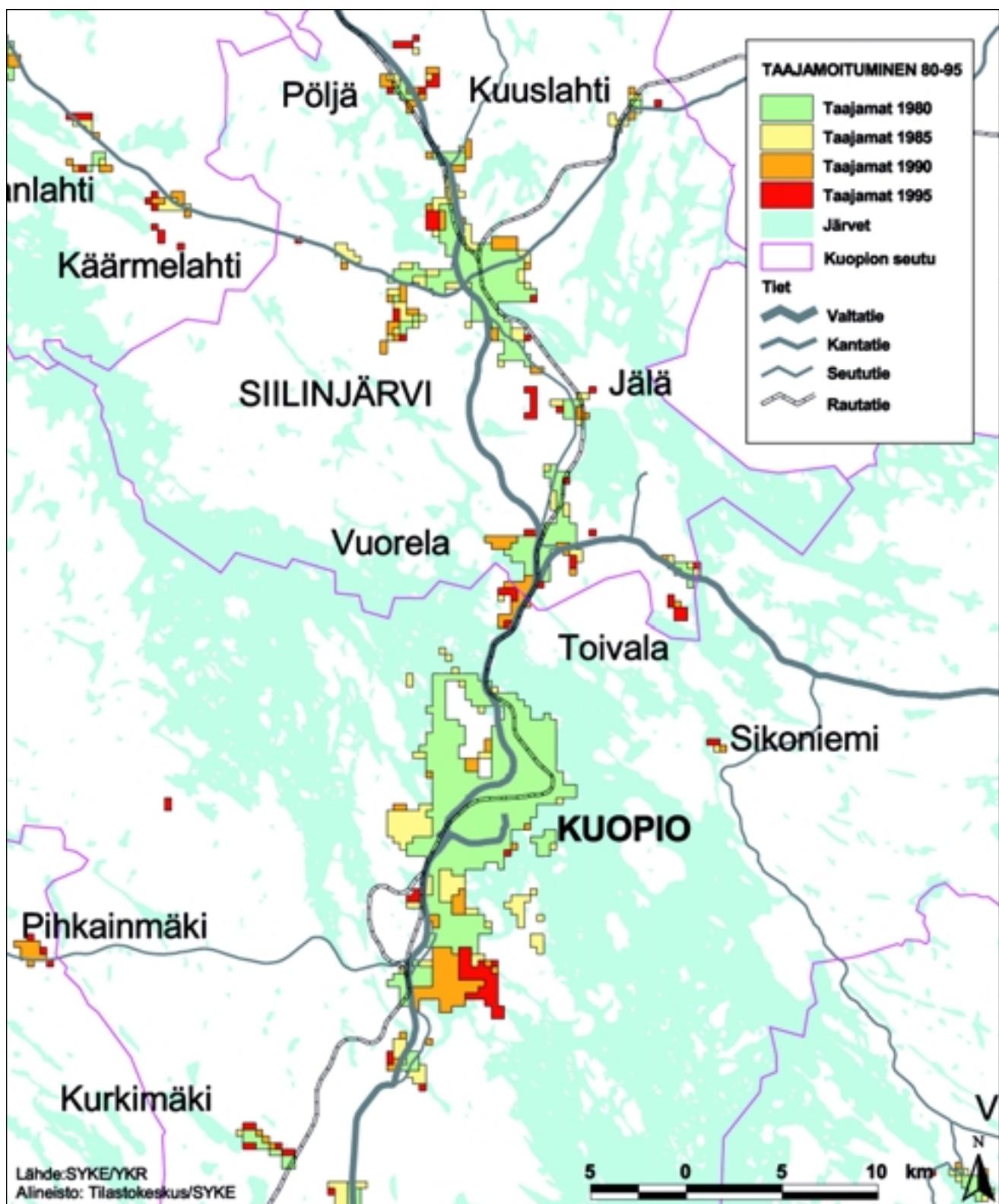
Työssä on käytetty hyväksi taajamarajauksia siten, että niillä on "leikattu" eri indikaattoreita, jotta saataisiin esille haja-asutusalueen ja taajama-alueen erot ja kehitys.

Kuvassa 7 on taajamarajaukset vuosilta 1980,-85,-90 ja - 95 päälekkäin siten, että vuoden 1980 taajamarajaus on päälimmäisenä. Kuopio ja Siilinjärvi eroavat taajamoitumisessa toisistaan siten, että Kuopiossa on toteutettu laajoja yhtenäisiä kaava-alueita yksi kerrallaan, kun taas Siilinjärvellä on yhtäaikaisesti laajennettu eri kaava-alueita postimerkinomaisesti. Uuden moottoritien tekeminen Kuopion ja Siilinjärven välille lyhensi merkittävästi Kuopion ja pohjoisten osien aikaetäisyttä. Tämä näkyy tienvarsitaajamien synnyssä Maaningen suunnalla. Karttulan suunnassa näkyvät Pihkainmäen ja Syvänniemen taajamien kasvaminen aktiivisen tonttipolitiikan ansiosta. Kyseisten taajamien asukkaat kävivät pääsääntöisesti töissä Kuopiossa, mikä näkyy työmatkakuvissa.

Asumisväljyys on kasvanut voimakkaasti erityisesti haja-asutusalueella, mikä johtuu myös ikääntymästä väestöstä.

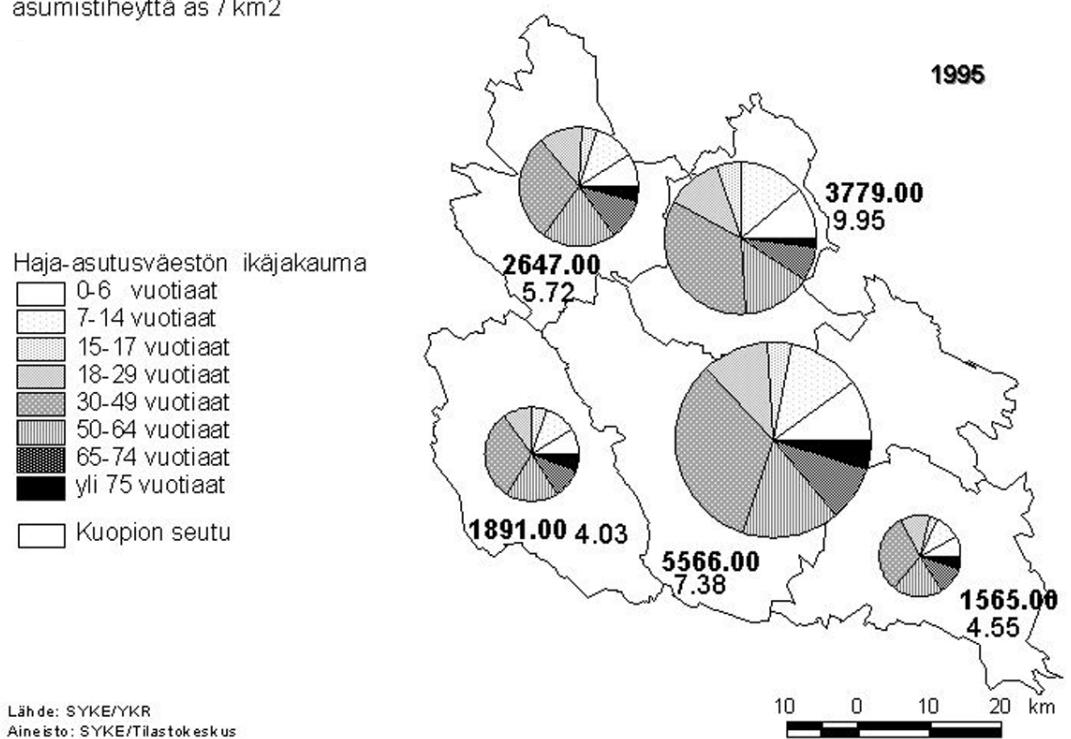
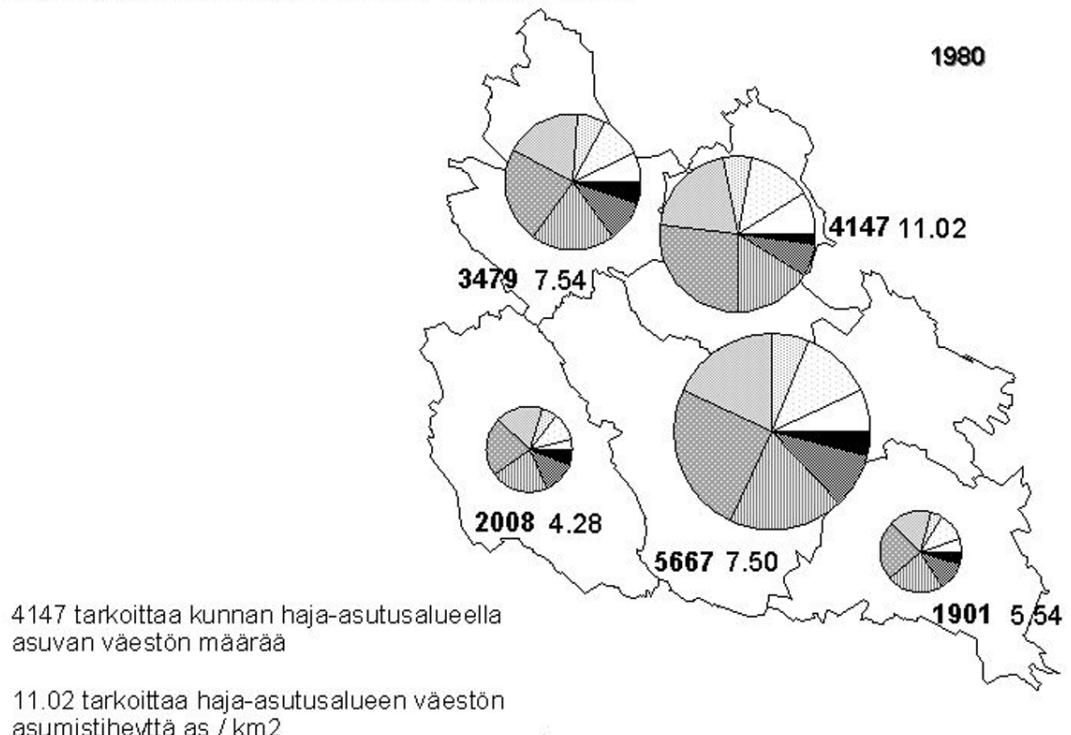


Kuva 6 Taajamoituminen 1980-1995



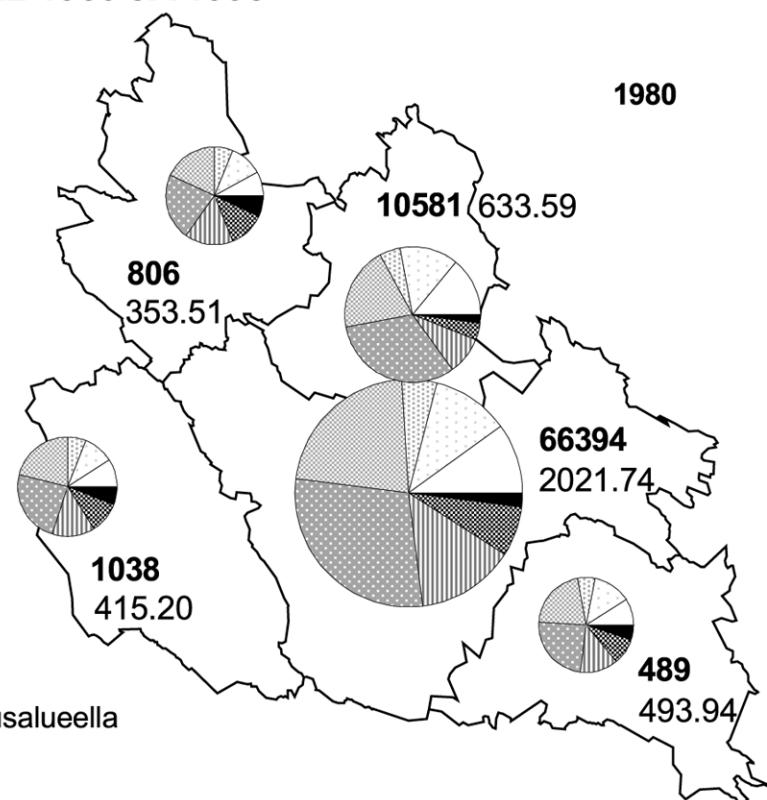
Kuva 7 Taajamat 80, 85, 90 ja 95 päälekkäin Kuopio-Siilinjärvi –aksellilla.

## HAJA-ASUTUSALUEEN VÄESTÖN IKÄJAKUMA, VÄESTÖN MÄÄRÄ JA ASUMISTIHEYS AS/ KM<sup>2</sup> 1980 JA 1995



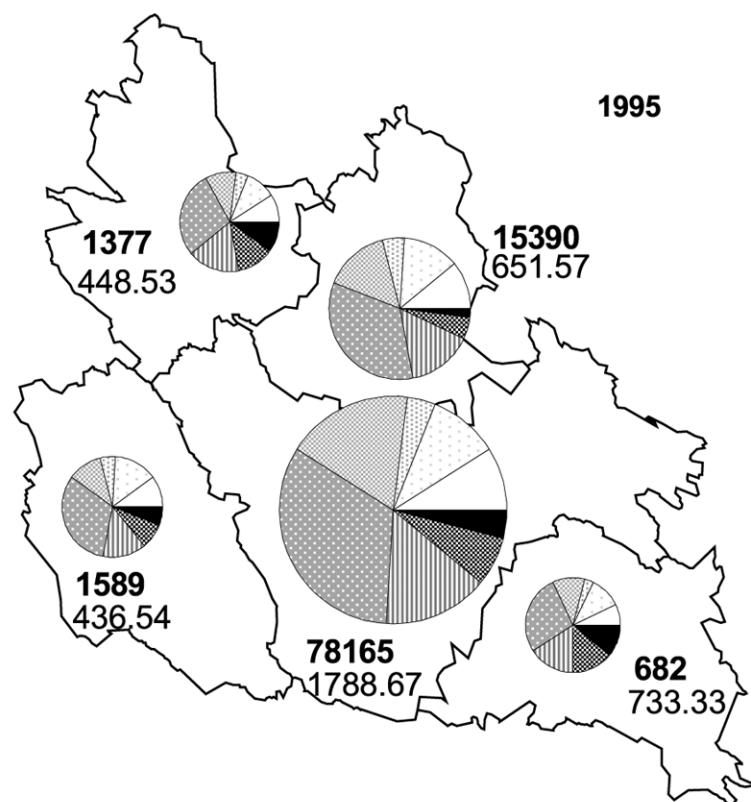
Kuva 8 Haja-asutusalueen väestön ikärajanne, määrä ja asumistiheys as/km<sup>2</sup>, vu. -80 ja -95

## TAAJA-ASUTUSALUEEN VÄESTÖN IKÄJAKAUMA, VÄESTÖN MÄÄRÄ JA ASUMISTIHEYS AS/ KM2 1980 JA 1995



1038 tarkoittaa kunnan taaja-asutusalueella asuvan väestön määrää

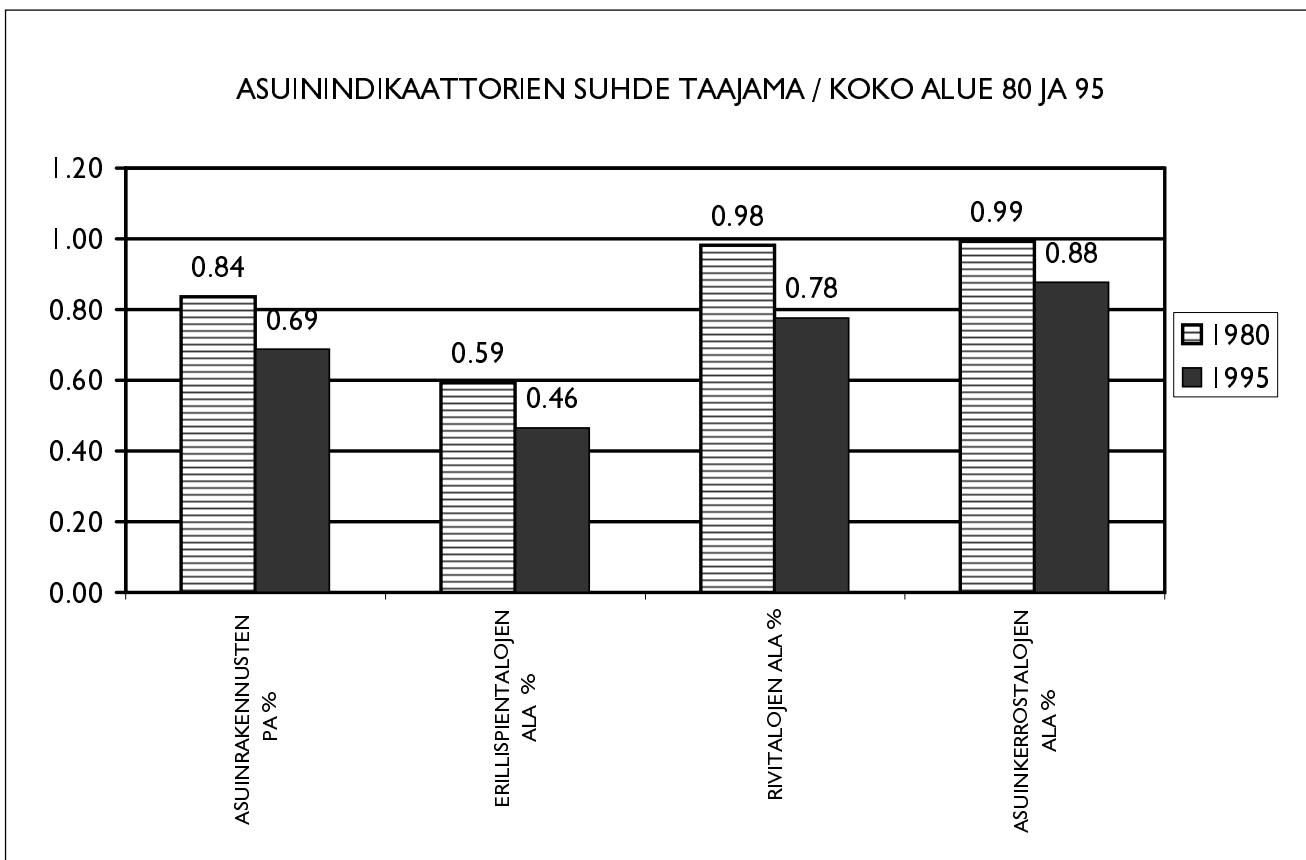
415.20 tarkoittaa taaja-asutusalueen väestön asumistihetta as / km<sup>2</sup>



Taaja-asutusväestön ikäjakauma

- 0-6vuotiaat
- 7-14vuotiaat
- 15-17 vuotiaat
- 18-29 vuotiaat
- 30-49 vuotiaat
- 50-64 vuotiaat
- 65-74 vuotiaat
- yli 75 vuotiaat
- Kuopion seutu

Kuva 9 Taaja-asutusalueen väestön ikärajanne, määrä ja asumistiheys as / km<sup>2</sup>, 80 ja 95.



Oheisen kaavion tiedot on saatu "leikkaamalla" vuosien 1980 ja -95 taajamarajausten alueilla asumiseen liittyviä rakennustietoja. Taajaman sisältä saadut tiedot on jaettu koko alueen tiedoilla, jolloin on saatu suhteellinen kehitys esiin. Mukana ei ole niin sanottujen "kaatotaulujen" tietoja, jotka ovat pinta-alatioidissa suhteellisen pieniä.

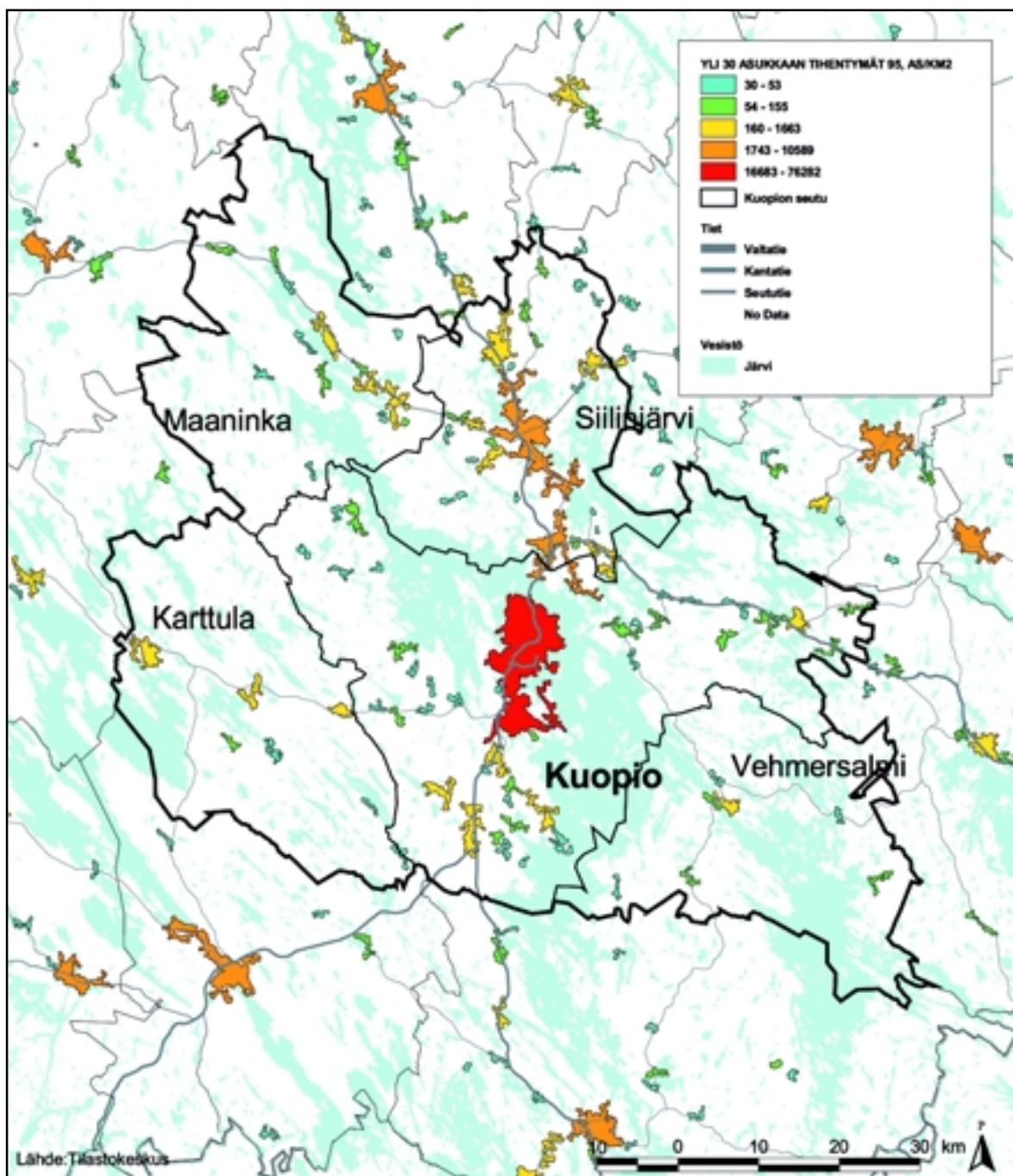
## **Yhteenveto**

Vaikka vuosien 1980-1995 aikana taajamien pinta-ala on kasvanut 60% ja väestö 20%, taajamien ulkopuolelle on rakennettu kuitenkin suhteellisesti enemmän asuinrakennusten pinta-alojen suhteen, väestömäärän suhteeseen taajamien asukasmäärä on noussut 23%. 1980-luvun haja-asutusalueelle on syntynyt useita pieniä taajamia. Valtakunnallisten alueiden käyttötavoitteiden kannalta Kuopion seudun yhdyskuntarakenteessa on tältä osin tapahtunut hajaantumista, mikä on johtunut uusien pienien kylätaajamien synnystä, ulkopuolisten erillispientaloalueiden kasvusta ja maaseudun vetovoimasta. Muodostunut hajaantunut yhdyskuntarakenne on sekä yksityisille että kunnille kalliimpi ja kehityksen suunta on siinä mielessä huolestuttava. Toisaalta asuinkuntapolitiikka on edesauttanut esim. Karttulan myönteistä väestökehitystä. Kuopion seudun yhdyskuntarakenteen suunnittelussa on tarpeen pyrkiä vahvistamaan yhdyskuntarakenteen eheytymistä tiivistämällä ja kehittämällä jo rakennettuja erityisesti joukkoliikenteen läheisyydessä olevia alueita.

### 3.4 Tilastokeskuksen asutustihentymät 1995

Suomen Ympäristökeskuksen vyöhyketarkastelun vertailuaineistonä voidaan pitää Tilastokeskuksen tekemää yli 30 as. asutustihentymä aineistoa. Asutustihentymä on luokiteltu yli 30 asukkaan yksiköksi, jossa rakennusten välinen etäisyys on enintään 350 m. Asutustihentymärajaus palvelee perinteistä taajamarajausmenettelyä paremmin maaseudun kylärakenteen selvittämistä.

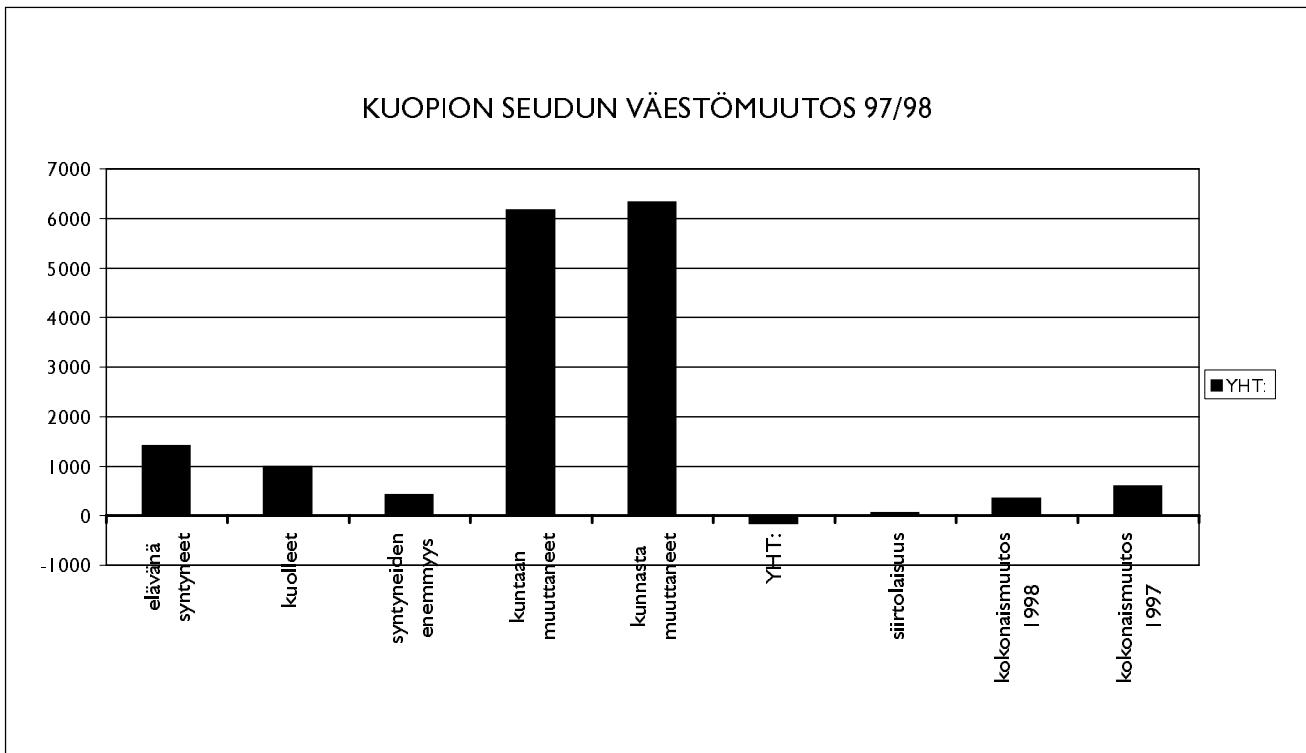
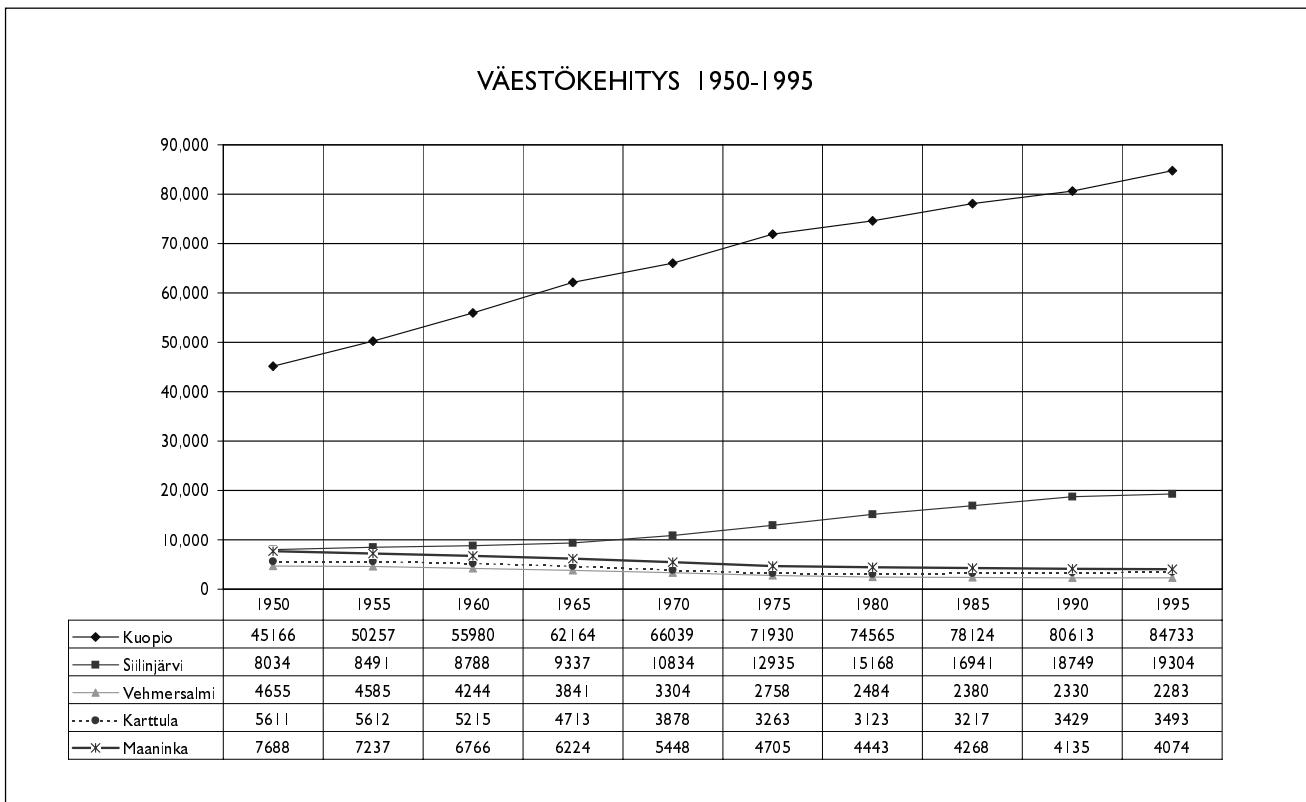
Kuopion seudun asutustihentymät on ilmenevä seuraavasta kuvasta. Kuvassa asutustihentymille on annettu väri asumistihetyden mukaan. Mitä punaisempi väri on, sitä enemmän alueella on asukkaita nelikilometriä kohden. Huomiota kiinnittää Kuopion eteläosien vahva "tihentyminen", kun taas Siilinjärven puolella Pohjois-Kallaveden rannoilla ei näytä olevan ollenkaan tihentymiä.



Kuva 10 Tilastokeskuksen yli 30 asukkaan tihentymät 1995.

## 3.5 Väestö

Kuopion seudulla asuu lähes puolet Pohjois-Savon väestöstä. Vuonna 1980 Kuopion seudulla oli asukkaita 99 783 ja vuoden 1999 alussa 115 431 asukasta. Vuosien 1980-1999 välillä asukasmäärä on kasvanut 15 648 asukkaalla. Väestöään ovat lisänneet Kuopio ja Siilinjärvi sekä 1980-luvun loppupuolelta alkaen myös Karttulan kunta. Maanilan ja Vehmersalmen väestömäärä on vähentynyt lähes puoleen 45 vuodessa.

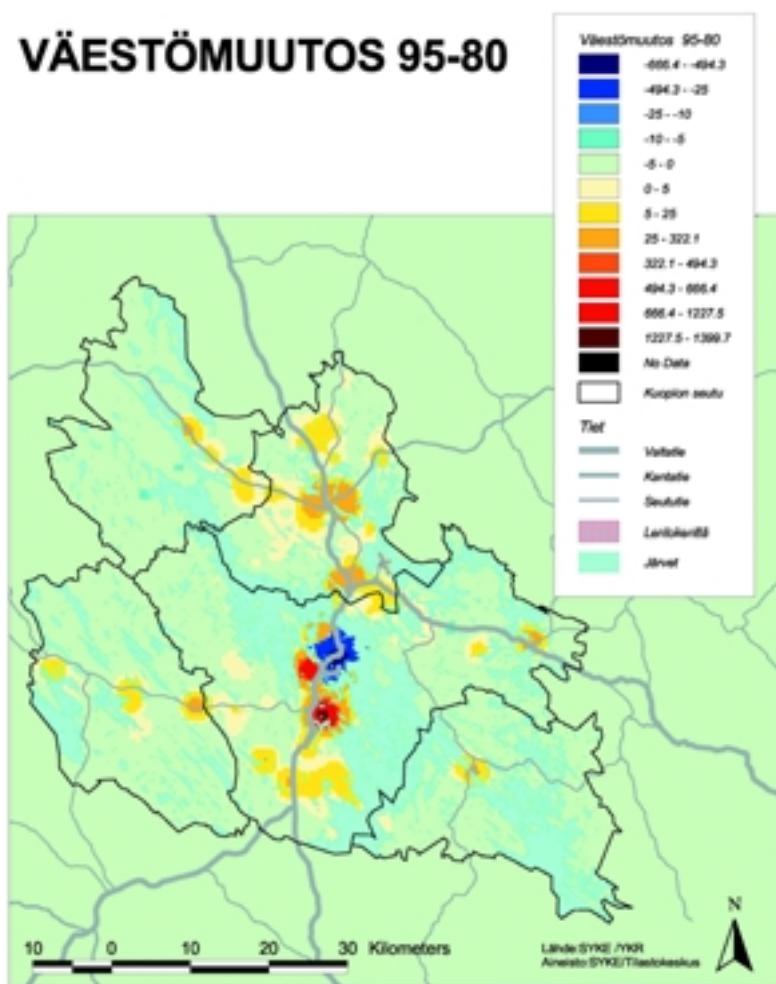


Lähde: Tilastokeskus; Väestömuutosten ennakkotietoja IV VUOSINELJÄNNES 1998, väkiluku ja kokonaiväestömuutos sisältävä korjaustermin (Tilastokeskus).

| VÄESTÖ             | 1998   | 2001   |
|--------------------|--------|--------|
| Kuopio             | 86 203 | 87347  |
| Siilinjärvi        | 19 595 | 19760  |
| Maaninka           | 3996   | 3865   |
| Karttula           | 3512   | 3453   |
| Vehmersalmi        | 2161   | 2115   |
| Kuopion seutukunta | 115437 | 116540 |

Kuopion, Siilinjärven ja Karttulan alueilla väestömäärä on kasvanut ja Vehmersalmella sekä Siilinjärvellä se on ollut hienoisessa laskussa. Väestön ikäjakauman suhteenvaihtuminen Siilinjärvellä on nuorekkain linja lapsiperheiden ansiosta, Karttula, Maaninka ja Vehmersalmi ovat samankaltaisia ikäjakaumaltaaan. Yli 75-vuotiaiden osuus on kasvussa.

## VÄESTÖMUUTOS 95-80



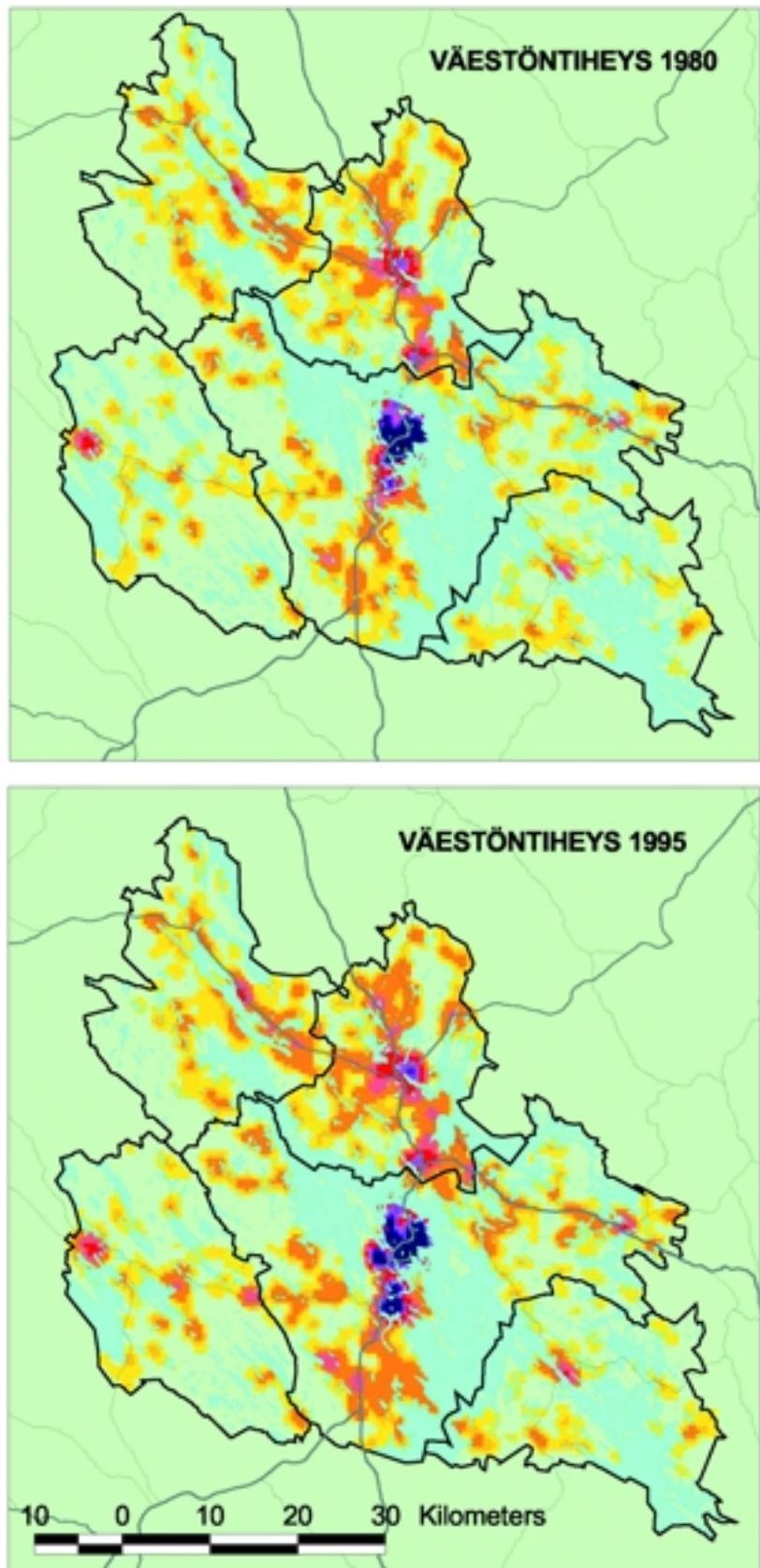
Kuva 11 Väestömuutos vuosina 95 - 80, asukasmäärän muutos n. 500 metrin ruudussa

Väestömuutoskuviossa näkyy selkeästi kuntakeskuksissa tapahtunut väestön väheneminen, jonka seurauksena asumisväljyys on kasvanut ja asuinalueet ovat pienentyneet. Udet asuinalueet näkyvät (Petonen, Neulamäki) selvinä positiivisina väestökasvualueina. Kuvista käyvät ilmi myös pendelikylät. Haja-asutusalueella kehitys on ollut hyvin heterogeennista.

Valtakunnallisten tavoitteiden mukaiselle eheyttävälle rakentamiselle näyttäisi kuntakeskuksissa olevan sijaa myös väestömuutosindikaattoreiden valossa. Elävät keskustat tarvitsevat myös asukaita. Kuopiossa onkin panostettu voimakkaasti keskustan lähialueiden täydentävään rakentamiseen.

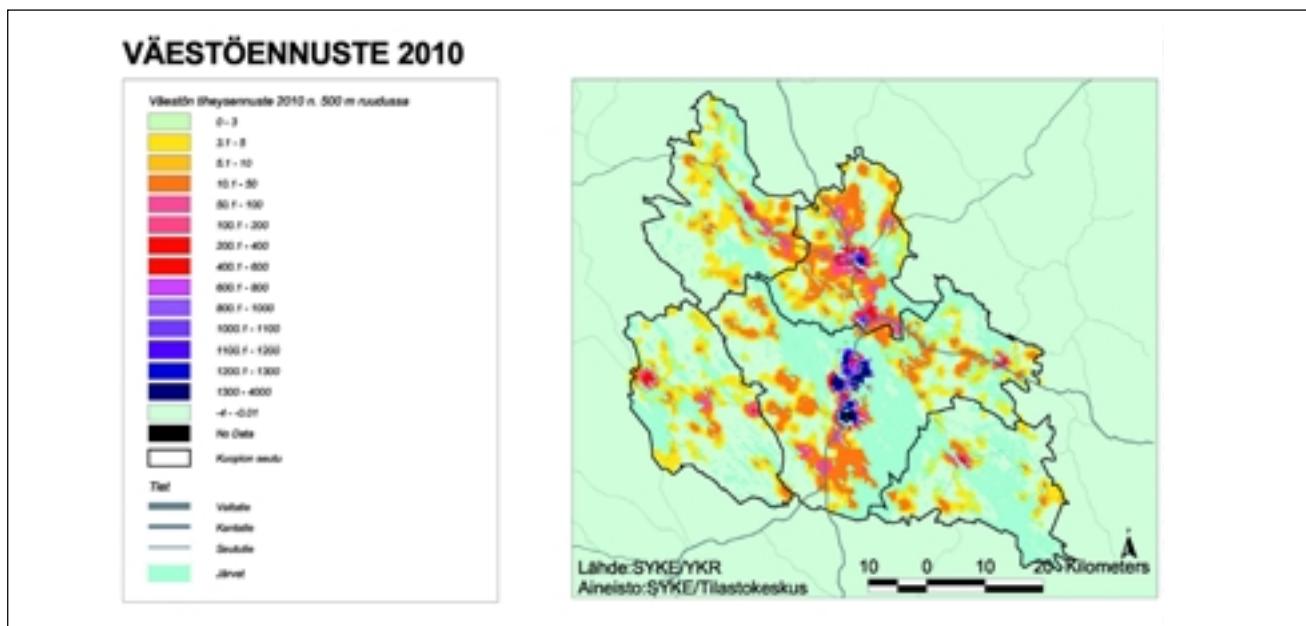
Väestötiheys on alentunut Kuopion seudun taajama-alueilla 15 vuoden aikana erittäin voimakkaasti. Vuonna 1980 väestötiheys oli 1416 as/km<sup>2</sup> ja vuonna 1995 1086 as/km<sup>2</sup>. Espoon asumisväljyys on 1223.2 as/km<sup>2</sup>, Vantaan 1466.7 as/km<sup>2</sup> ja Helsingin 4191 as/km<sup>2</sup>. Väestötiheyden aleneminen voidaan nähdä kahdesta eri näkökulmasta: Kuopion seudulla on haluttu asua väljillä omakotitalotonteilla tai tarjonta on mahdollisesti vahvistanut tästä kysynnän piirrettä. Valtakunnallisten alueidenkäytötavoitteiden näkökulmasta kehitys on kulkenut hajaantumisen suuntaan. Kuopion taajama-alueen väestötiheys (vuonna 1995 1788.67 as/km<sup>2</sup> ja 1980 / 2021.74 as/km<sup>2</sup>) on kuitenkin hyvin suuri valtakunnallisessakin vertailussa.

## VÄESTÖNTIHEYS



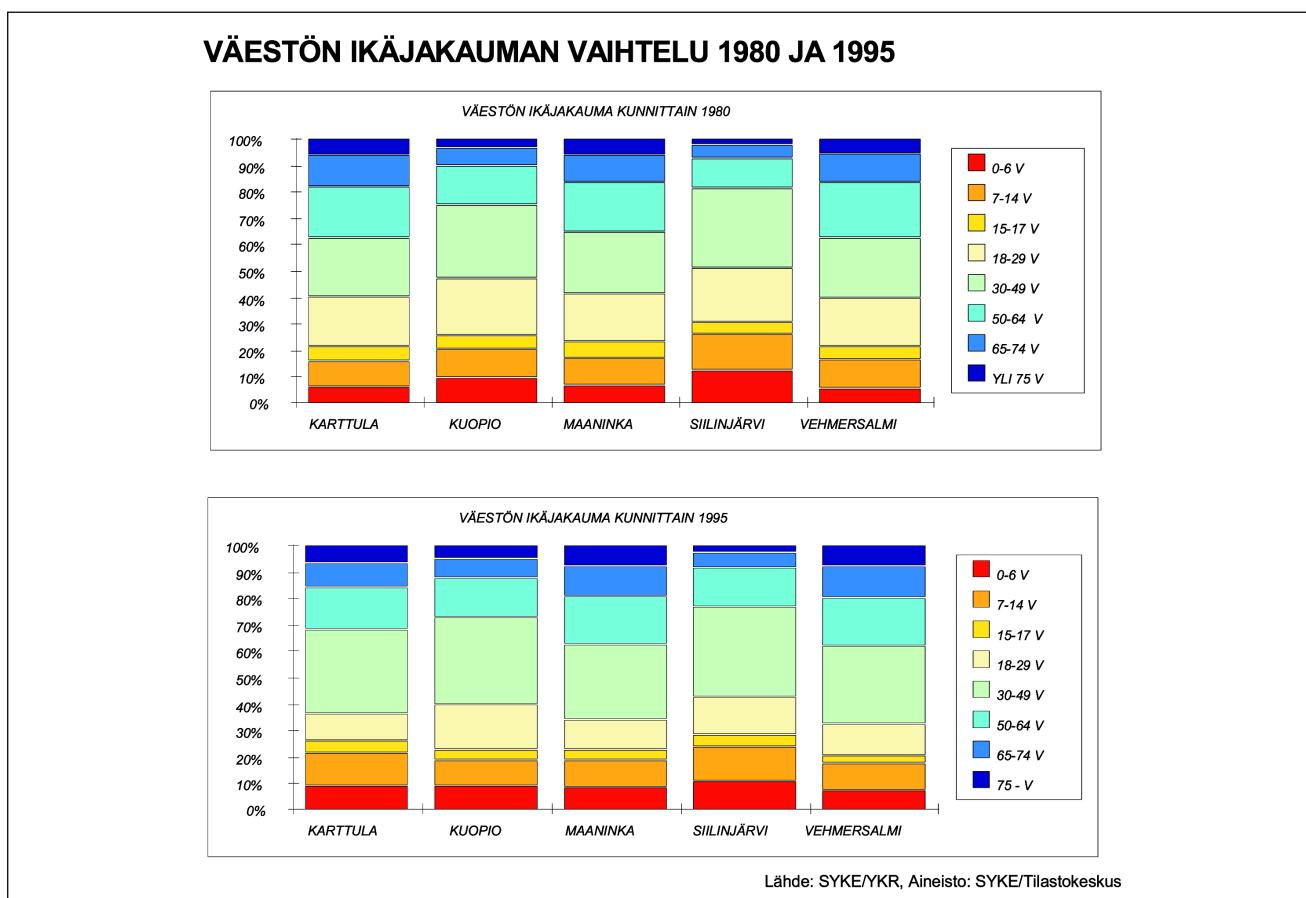
Lähde: SYKE / YKR  
Aineisto: SYKE / Tilastokeskus

Kuva 12 Väestöntiheys



Kuva 13 Väestöennuste 2010.

Oheinen väestötiheys lineaarisena ennusteena on tehty ruututasolla yhdistämällä vuosien 1980-1995 välillä tapahtunut muutos vuoden 1995 tilanteeseen. Lineaarisen ennusteen heikkoutena on, että se ei huomioi uusien asuinalueiden perustamisen yhteydessä tapahtuvan voimakkaan väestömäären kasvun poikkeuksellisuutta, vaan olettaa väestömäären jatkavan kasvuaan ko. alueilla perustamisvaiheen tapaan. Vuosien 1980-1995 välillä syntyneiden lähiöiden kohdalla alueille pitäisikin tehdä "väestökatto". Ennustekokeilu antaa kuvaa paremmin maaseutualueiden kehityksestä.



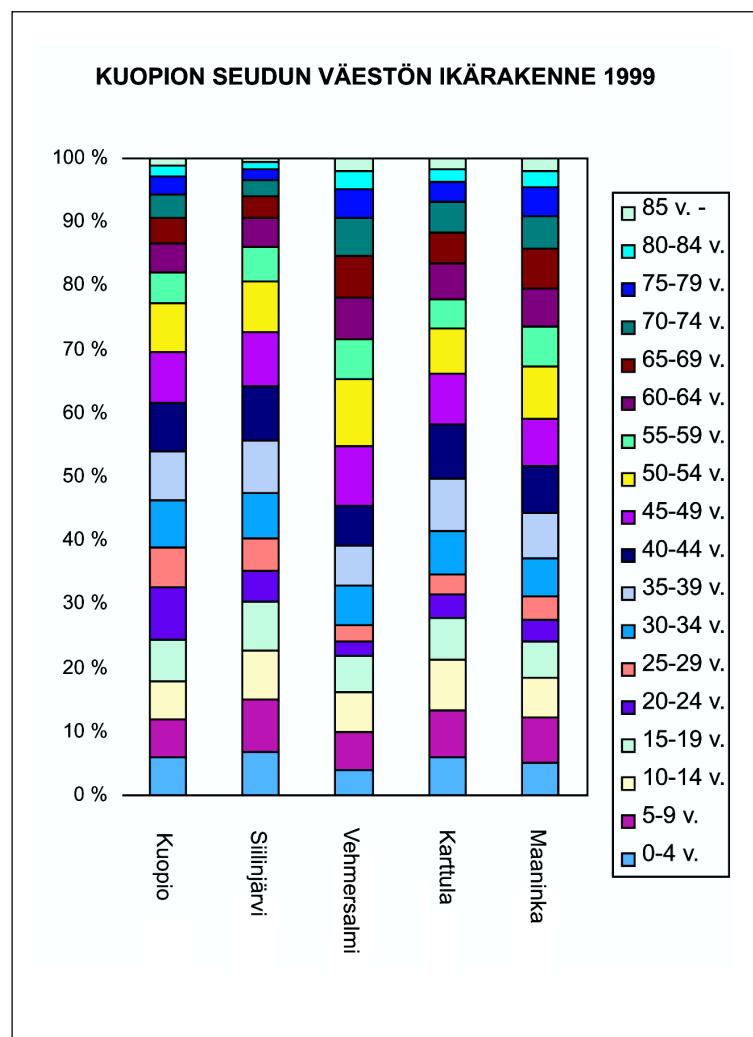
Kuva 14 Väestön ikäjakauma kunnittain 1980 ja 1995.

Kuopion seudun ikäjakaumaa koskevat kuviot antavat lähtökohtia alakeskusverkon tarkastelulle. Asuntoalueiden väestön ikärakenne on asukkaiden sosioekonomisen aseman ja asuntokuntarakenteen ohella tärkeä huomioitava asia palveluverkkoa suunniteltaessa. Oulun seutuun verrattuna Kuopion seutu on asutettu paljon repaleisemmin johtuen vesistön ja maaston muodoista. Oulun seudun asutus ryhmittyy teiden varsille ja välijäätä laajoja asumattomia alueita.

Yli 64-vuotiaita asuu lukumäärisesti eniten Kuopion keskustassa ja keskustan lähellä olevissa kerrostalolähiöissä (Kuopion seudun kuntien alueella ainot Puijolaakso, Inkilänmäki, Saarijärvi) sekä Niiralan 50-luvun omakotialueella. keskittymät lötyvät kuntien keskustaanajamista. Yli 64-vuotiaita elää haja-asutusalueella tasaisesti koko alueella.

Seudun nuorimpia asukkaita (0-6 – vuotiaat) on myös hyvin paljon vastaavilla alueilla kuin yli 64-vuotiaita. Oulun seudulla 0-6 vuotiaita ei suhteellisesti ottaen asu niin paljon keskustassa kuin Kuopiossa. Kuopiossa 0-6 –vuotiaita asuu hyvin paljon myös Petosella ja Neulamäessä, jotka ovat 80- ja 90 –luvulla syntyneitä lähiöitä. Kunta-keskusten lisäksi tiivistymää on Siilinjärven Toivalassa, Maaninkaalla Kinnulanlahdessa ja Kuopiossa Kurkimäessä.

Tulevan palveluverkon kannalta on tar-  
kasteltu myös suuria ikäluokkia ja heidän  
sijoittumistaan. 50-64 – vuotiaiden sijoittu-  
minen noudattaa paljolti 0-6 –vuotiaiden si-  
joittumista, poiketen kuitenkin siten, että  
50-64 –vuotiaita asuu hyvin paljon myös ha-  
jallaan maaseudulla. Todennäköistä on, että  
he asuvat vielä kauan nykyisessä asunnos-  
saan, mutta sitten kun he muuttavat, suun-  
tana on todennäköisesti ennen kaikkea kun-  
takeskuksset ja Kuopio.



Kuva 15 Kuopion seudun kuntien väestön ikärakenne 1999. Lähde : Ti-lastokeskus.

# Yhteenveto

Kuopion seudun väkiluku on kasvanut vuosien 1980 ja 1995 välisenä aikana 99 783:sta asukkaasta 113 887:n asukkaaseen eli 14 %. Kasvu on keskittynyt määrellisesti Kuopioon ja Siilinjärvelle. Muista kunnista ainoastaan Karttula on pystynyt kasvattamaan väkilukuaan 80-luvun puolivälistä alkaen. Kuopion seudulla asuu puolet koko Pohjois-Savon väestöstä. Suhteessa Jyväskylän ja Oulun seutuihin Kuopion seutu ei ole pystynyt kasvamaan samassa suhteessa. Kuopion seudun haasteena on myös väestön ikääntyminen.

## **Yhteenveto**

Yhdyskuntarakenteen suunnittelu on vetovoimaisten asuntoalueiden tarjonnan ja laadukkaan asuntotuotannon rinnalla on yksi niistä keinoista, joilla taataan Kuopion seudun houkuttelevuus suhteessa muihin kaupunkiseutuihin. Yhdyskuntarakenteen suunnittelussa tulee ottaa huomioon eri väestöryhmien kuten mm. ikääntyvien ihmisten tarpeet sekä myös uuden teknologian antamat mahdollisuudet ja vaatimukset yhdyskuntarakenteelle.

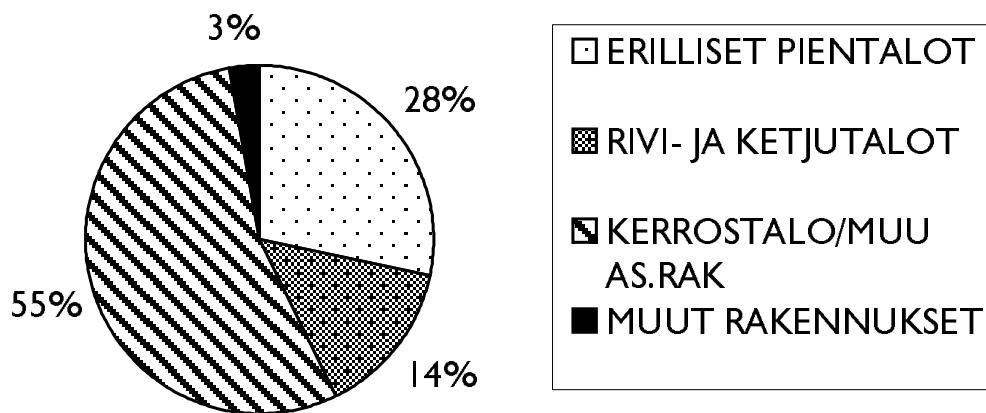
## **4.6 Rakennuskanta**

Kuopion seudun rakennuskannasta 97 % on asuntoja, joten niiden sijoittuminen kuvailee hyvin yhdyskuntarakennetta. Seudun asuntorakennuskannasta on tuottettu karttoja ja kaavioita vuoden 1995 ja 1980 Suomen Ympäristökeskuksen paikatietoaineistosta.

Kuvassa 17 on esitetty erillispienitaloalueet, rivitaloalueet ja asuinkerrostaloalueet. Luokittelu on tehty YKR-tiedon perusteella siten, että alue saa luokitukseen pääkäytön ja sen mukaisen kerrosalamäärien perusteella. Eli kerrostaloalue on 500 x 500 m ruutu, jossa asuinkerrostalojen kerrosala on suurempi kuin erillispienitalojen ja/tai rivitalojen yhteenlaskettu kerrosala. Ruutua on suurennettu 500 x 500 m ruutuun. Alemmassa kuvassa on esitetty aluetehokkuus.

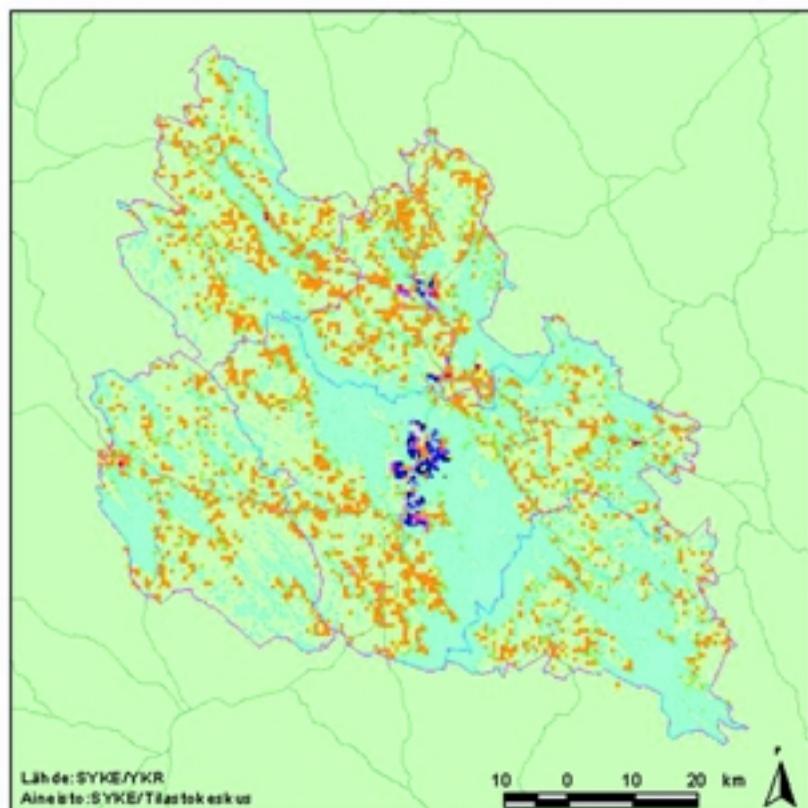
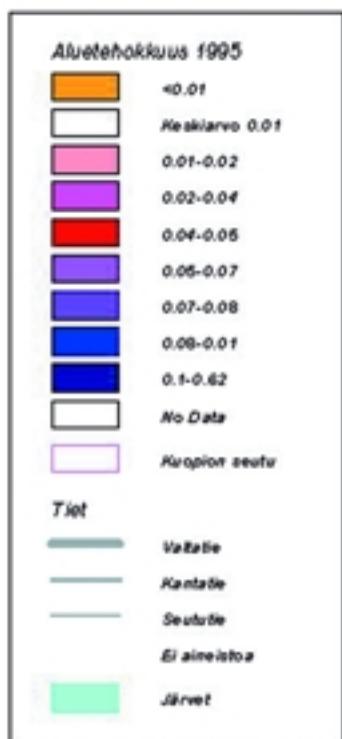
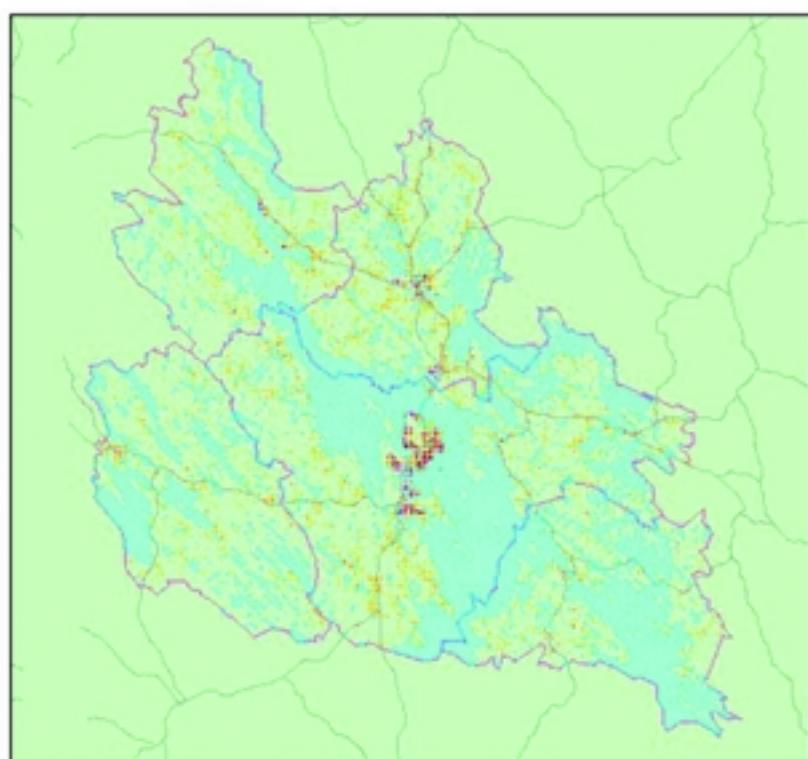
Kuviossa Asuntokannan muutos vuosina 1980- 95 tulee hyvin esille erillispienitalojen vilkas rakentaminen haja-asutusalueelle. Pendelikylät nousevat esille rakentamistihetyminä, samoin eteläinen osa Kuopiota ja Siilinjärven pohjoisosat ovat olleet vilkkaan toiminnan kohteina. 5-tien ja Maaningen suunnan voi hahmottaa kohtuullisen selkeästi asuinrakennusten rakentamisvilkkaudenkin perusteella. Vehmersalmella on ollut kaikkein hiljaisinta, jota selittänee vesistön erottava vaikutus ja liikenneyhteyksien hankaluus.

**KUOPION SEUDUN ASUNTOKANTA TALOTYYPIN  
MUKAAN 1997**

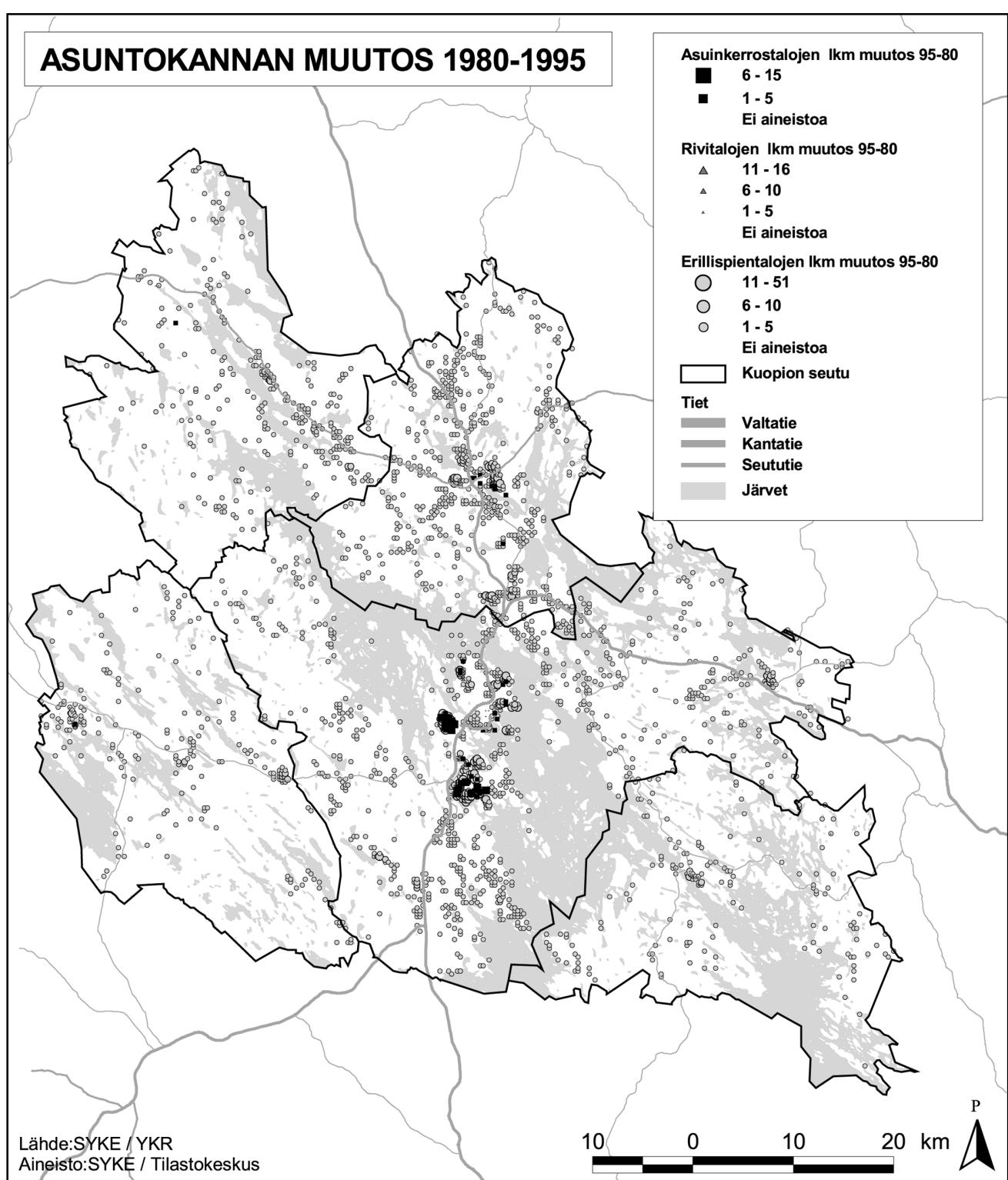


*Kuva 16 Kuopion seudun asuntokanta talotyypin mukaan 1997. Lähde tilastokeskus*

## ASUINRAKENNUS-KANNAN SJOIOTTUMI-NEN, TYYPIT JA ALUE-TEHOKKUUS 1995

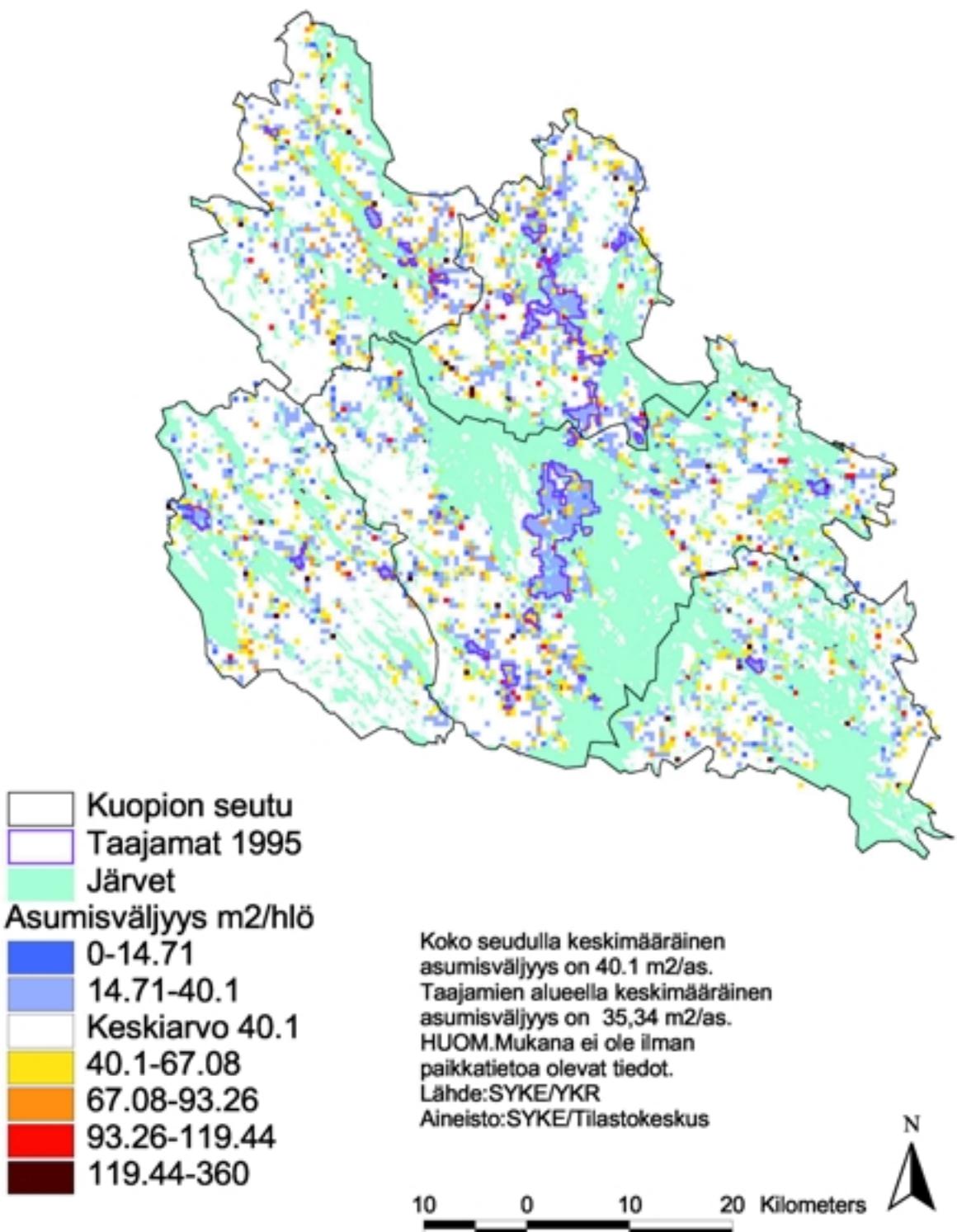


Kuva 17 Asuinrakennusten sijoittuminen Kuopion seudulla 1995.

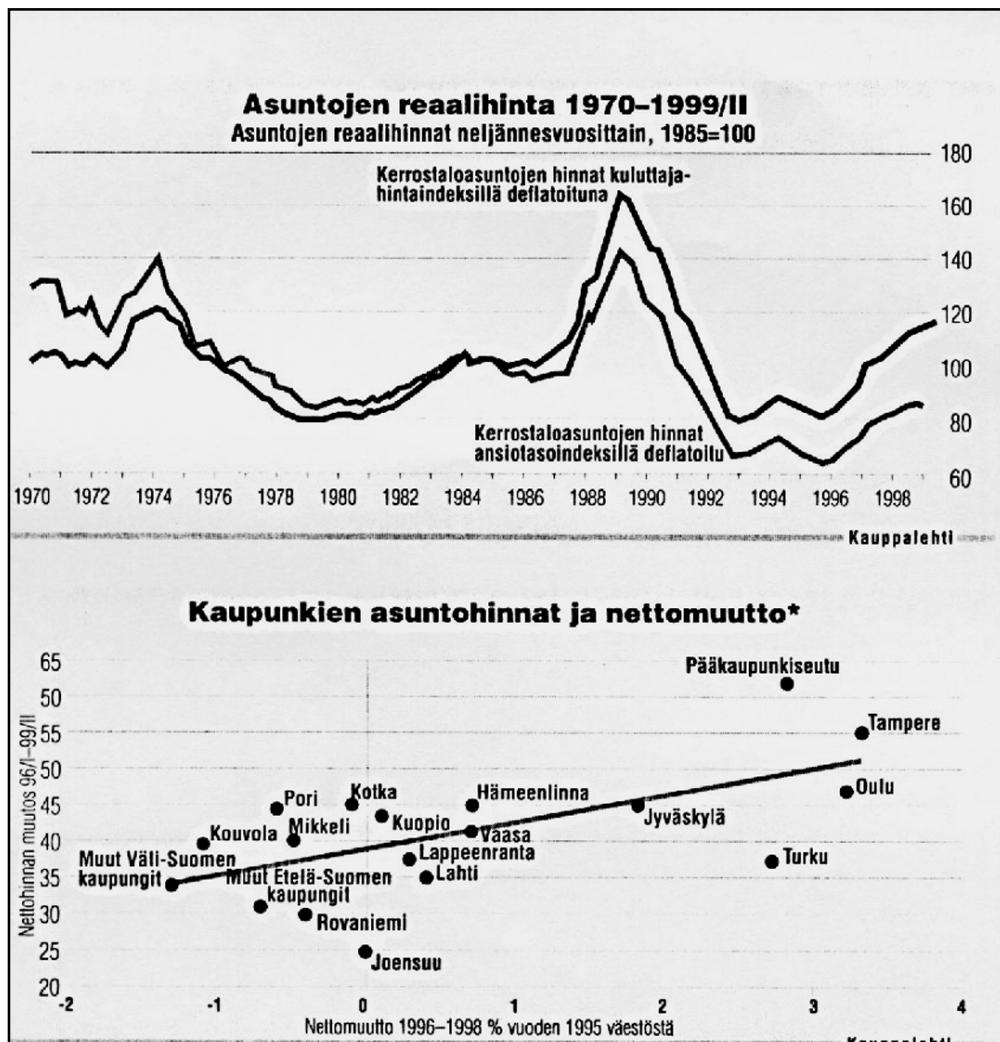


Kuva 18a Kuopion seudun asuntokannan muutos 1980-95 talotyypeittäin.

## ASUMISVÄLJYYS 1995 ASUTTUJEN ASUINHUONEISTOJEN PINTA-ALA M2/HLÖ



Kuva 18b Asumisväljyys 1995



Kuva 19 Kaupunkien asuntopakkaukset ja nettomuutto. Kauppalehti 24.8.1999, Vesa Viirälä /Pellervon taloudellinen tutkimuslaitos

Kuvasta 19 ilmenee Kuopion seudun kilpailullinen tilanne muihin kaupunkiseutuihin nähdyn. Kuopion seudun nettomuutto on juuri ja juuri positiivisella puolella. Asuntojen hinnat ovat kuitenkin nousseet saman verran kuin huomattavasti positiivisemman väestökehityksen omaavilla Oulun ja Jyväskylän seuduilla. Jotta Kuopion seutu houkkutelisi yrityksiä sijoittumaan alueelle myös asuinolosuhteillaan, seudun tulisi pystyä tarjoamaan vetovoimaisia asuntoalueita ja kilpailemaan Jyväskylän ja Oulun kanssa asuntojen hinta- ja laatutasolla.

## Yhteenveto

Kuopion seudulla on rakennettu suhteellisen paljon haja-asutusalueelle vuosina 1980-1995. Karttulaan Kuopion rajan tuntumaan on rakentunut tuona aikana aivan uusi pendelikylä, Pihkainmäki. Kuopiossa asuntotonttien kysyntä ja tarjonta ei ole kohdannut toisiaan päättellen haja-asutusalueelle suuntautuneesta rakentamisen vilkkaudesta. Kerrostalojen suhteellinen osuus rakennuskannasta on pienentynyt.

## 4.7 Loma-asutus

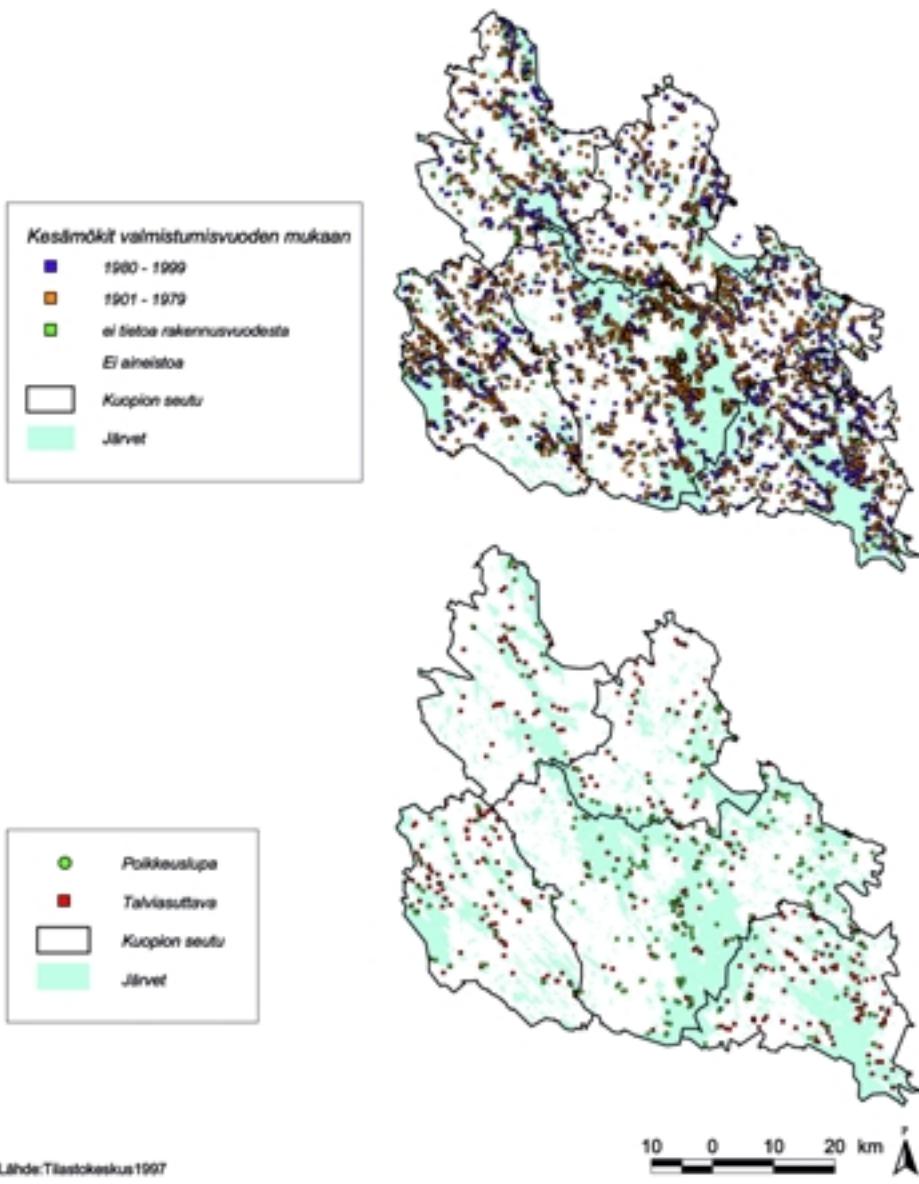
Kuopion seudun pinta-alasta on vesistöjen osuus huomattavasti suurempi kuin maassamme keskimäärin. Vesistöjen rikkomalla alueella on rantaviivaa yhteensä 3982 km ja huomattavan paljon loma-asutusta. Vuodesta 1973 vuoteen 1997 loma-asuntojen määrä on kasvanut 4415 loma-asunnosta 7519 loma-asuntoon. Kasvua on näin ollen ollut keskimäärin 129 loma-asuntoa/vuosi.

Vähäisen asuntorakentamisen vastapainoksi Maaninka ja Vehmersalmi ovat kokeneet vahvan loma-asutuksen kasvun viimeisten 24 vuoden aikana. Erityisesti Vehmersalmea voi kutsua jopa kesäkunnaksi. Vehmersalmen väkiluku kaksinkertaistuu kesäisin loma-asutuksen johdosta.

| LOMA-ASUNNOT |            | 1973                   |                         | 1997                   |                         | MUUTOS 1973- 1997 |           |
|--------------|------------|------------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|-------------------|-----------|
| KUNTA        | RANTA / km | LOMA ASUNTOJA YHT. kpl | RANTAA km / LOMA ASUNTO | LOMA ASUNTOJA YHT. kpl | RANTAA km / LOMA ASUNTO | MUUTOS kpl        | MUUT OS % |
| Karttula     | 671        | 505                    | 1.3                     | 1330                   | 0.5                     | 825               | 163       |
| Kuopio       | 1467       | 2566                   | 0.6                     | 2954                   | 0.5                     | 388               | 15        |
| Maaninka     | 464        | 274                    | 1.7                     | 859                    | 0.5                     | 585               | 214       |
| Silinjärvi   | 490        | 631                    | 0.8                     | 967                    | 0.5                     | 336               | 53        |
| Vehmersalmi  | 890        | 439                    | 2                       | 1409                   | 0.5                     | 970               | 221       |
| YHTEENSÄ     | 3982       | 4415                   | 0.9                     | 7519                   | 0.5                     | 3104              | 70        |

| TIEDOSSA OLEVAT POIKKEUSLUVAT |                           |                     |            |                                    |                        |  |
|-------------------------------|---------------------------|---------------------|------------|------------------------------------|------------------------|--|
| KUNTA                         | LOMA ASUNTOJA<br>1997 kpl | RAKENNUS-<br>KIELTO | MUU SYY    | POIKKEUSLUPIEN<br>MÄÄRÄ % KANNASTA | EI KOORDI-<br>NAATTEJA |  |
| Karttula                      | 1330                      | 26                  | 21         | 3.5                                | 135                    |  |
| Kuopio                        | 2954                      | 98                  | 68         | 5.6                                | 188                    |  |
| Maaninka                      | 859                       | 2                   | 9          | 1.3                                | 111                    |  |
| Siilinjärvi                   | 967                       | 8                   | 35         | 4.4                                | 98                     |  |
| Vehmersalmi                   | 1409                      | 15                  | 19         | 2.4                                | 262                    |  |
| <b>YH TEENSÄ</b>              | <b>7519</b>               | <b>149</b>          | <b>152</b> | <b>4</b>                           | <b>794</b>             |  |

## KESÄMÖKKIEN ALUEELLINEN SJOITUMINEN, RAKENTAMISVUODET, TALVIASUTTAVUUS JA POIKKEUSLUVAT



Kuva 20 Loma-asuntojen alueellinen sijoittuminen Kuopion seudulla 1997.

### Yhteenveto

Kuopion seudun yksi voimavara on alueen vesistöjen runsaus. Se mahdollistaa alueelle laajan loma-asutuksen. Loma-asuntoja oli vuonna 1997 Kuopion seudulla 7519 kpl. Loma-asutuksen vaikutukset näkyvät parhaiten kyläkeskuksissa ja pienissä kuntakeskuksissa. Esim. vilkkaimpaan lomailuaikaan Vehmersalmella on jopa enemmän kesääsukkaita kuin vakinaisia asukkaita. Loma-asutus onkin tärkeä maaseutualueen palveluiden säilyttämiselle.

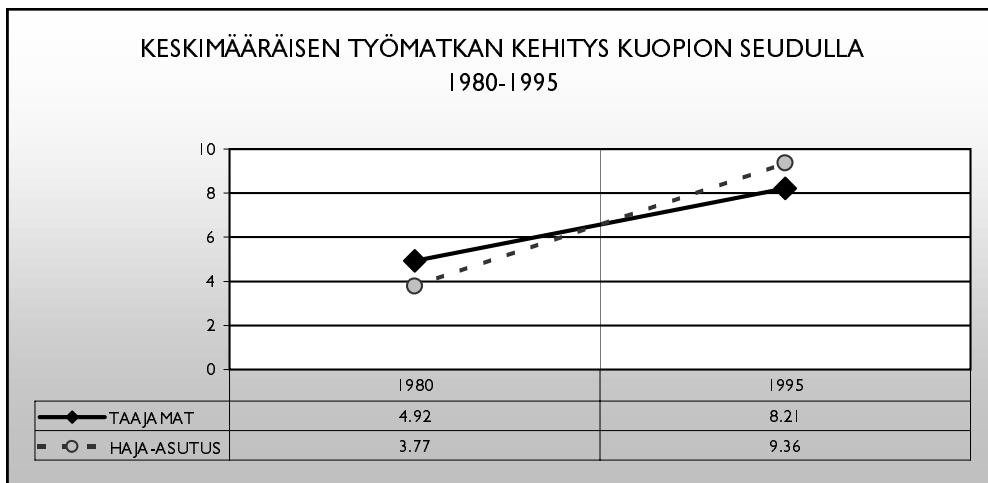
Kuopion seudun rannat on pääosin kaavoitettu. Jatkossa muodostuneet suunnitteluhasteeksi nähtävissä oleva kehitys loma-asuntojen muuttumisesta vakinaiseksi asunnoiksi.

## **4.8 Liikenne**

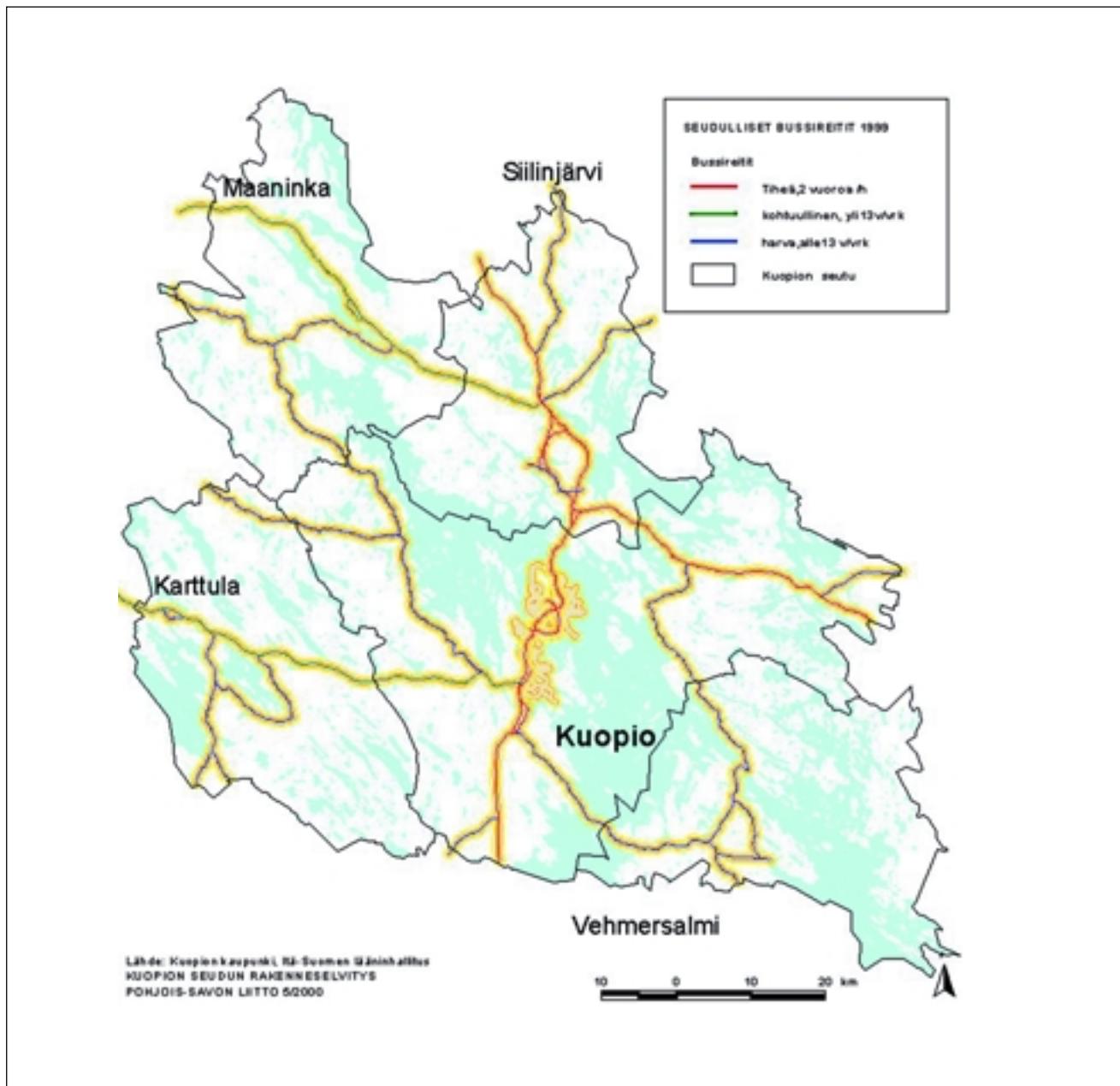
Keskimääräinen työmatka on Kuopion seudulla kasvanut vahvasti niin taajamissa kuin myös haja-asutusalueellakin (Kuva 21). Yksityisautoilu on kasvattanut osuuttaan työmatkaliikenteessä joukkoliikenteen kustannuksella. Joukkoliikenne on säilyttänyt kilpailukykynsä kunta- ja kaupunkikeskusten välisessä liikenteessä, kun taas haja-asutusalueella joukkoliikenne on ollut väistyvävä osapuolena (Kuva 22).

Osa joukkoliikenteen reiteistä on lääninhallituksen tuella ostopalveluna toimivia. Tällä hetkellä koordinaattitiedot ovat olemassa ainostaan pikavuoropysäkeistä. Kesän 2000 aikana tielaitos selvitti koordinaattitiedot kattavasti kaikkien joukkoliikenepysäkkien osalta. Tavoitteena on liittää bussipysäkit ja mahdollisesti myös joukkoliikenteen käyttäjämäärit pysäkeittäin / yhteysväleittäin paikkatietojärjestelmään.

Kuopion Liikenteen mukaan toimiva ja kannattava joukkoliikenne vaatii 1000-2000 asukkaan taajaman ja mielellään liikennettä naistyövaltaisiin työpaikkoihin. Kuopion seudulla hyvin toimiva joukkoliikennelähiö on mm. Neulamäki. Kuopion ja Siilinjärven välisestä vahvasta pendelöinnistä johtuen myös Siilinjärvi-Kuopio välin joukkoliikennetarjonta on erittäin hyvä. Joukkoliikenteen toimivuus ja kehittämistarpeet Kuopion seudulla tulevat selvitetäväksi vuoden 2002-2003 aikana Kuopion seudun liikennejärjestelmäsuunnittelun yhteydessä.



Kuva 21 Keskimääräisen työmatkan kehitys Kuopion seudulla 80-95.



Kuva 22 Kuopion seudun seudulliset bussireitit 1999.

Kuvassa 23 tarkastellaan autollisten asuinalueiden osuutta koko ruudun asuinalueesta. Tuloksen perusteella haja-asutusalueella on mm. ikäraakenteesta johtuen huomattavan paljon autottomia asuinalueita. Ikäraakenteen vinoutuessa edelleen julkisten liikenepalvelujen merkitys tulee korostumaan haja-asutusalueella. Ongelmana kuitenkin on haja-asutusalueen väestön vähennyminen, mikä ei anna mahdollisuusia kannattavan joukkoliikenteen järjestämiselle. Haja-asutusalueen ohella merkille pantavaa on, että myös Kuopion keskustassa asuu paljon autottomia. Tämä johtunee siitä, että keskustaan on hakeutunut iäkkääitä ihmisiä palvelujen äärelle.

Keskimääräinen työmatkan pituus vuosilta 1980 ja 1995 on esitetty myös visuaalisesti kuviossa 24. Kuvio tuo hyvin voimakkaasti esille lähi- ja ulkoilualueiden riippuvuussuhteet Kuopion työpaikoista. YKR-aineisto on hyvin monipuolinen ja mahdollistaa myös vuosia 1980 ja 1995 koskevan kuntakohtaisen tarkastelun. Karttulan kehitys pendelöintialueeksi tulee esille näistä tarkasteluista hyvin voimakkaasti.

## AUTOISTUMINEN 1995

1-2 auton asuinkuntien % osuus

- 0, autottomat
- 0, 1 - 50
- 50, 1 - 99, 9
- 100

Ei aineistoa

Kuopion seutu

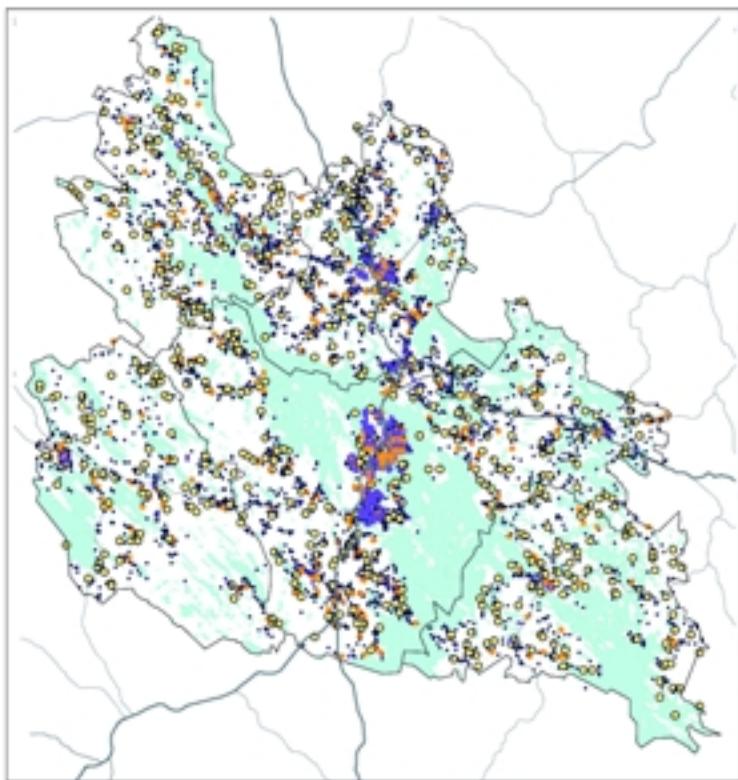
Tiet

Valtatie

Kantatie

Seututie

Järven



2 auton asuntokuntien % osuus

- 0
- 0,1 - 50
- 50 - 99,9
- 100

Kuopion seutu

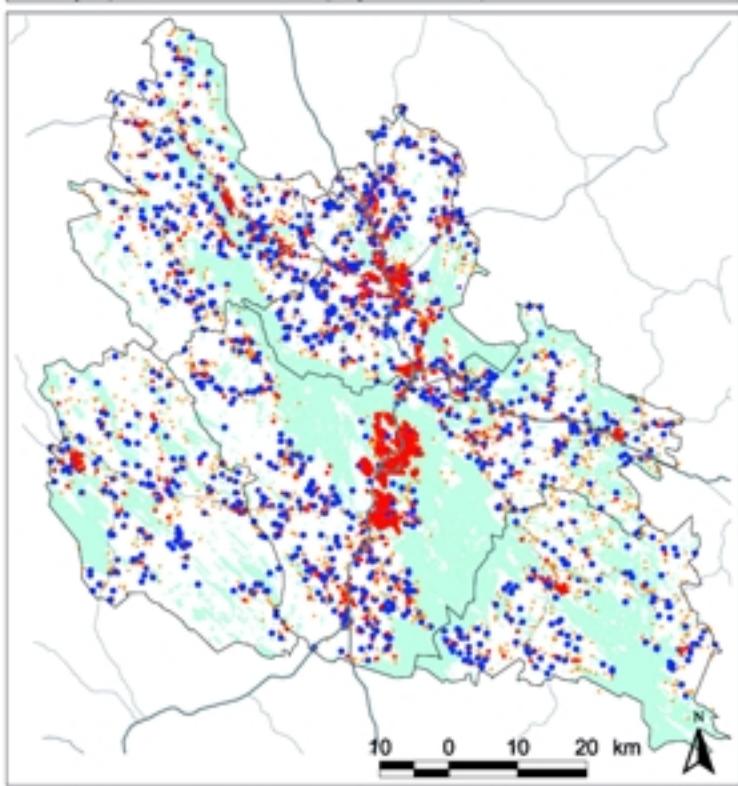
Tiet

Valtatie

Kantatie

Seututie

Järven

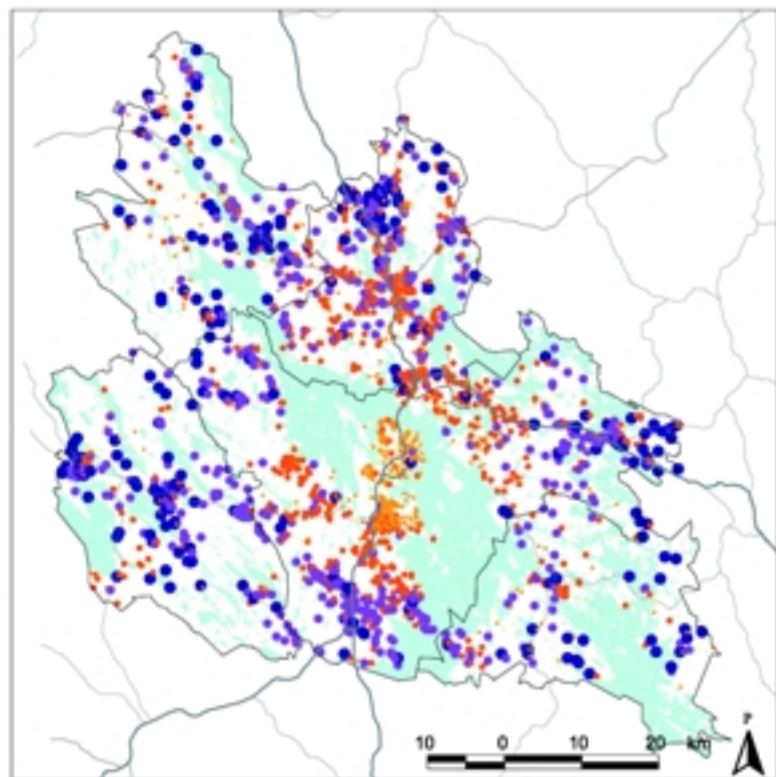
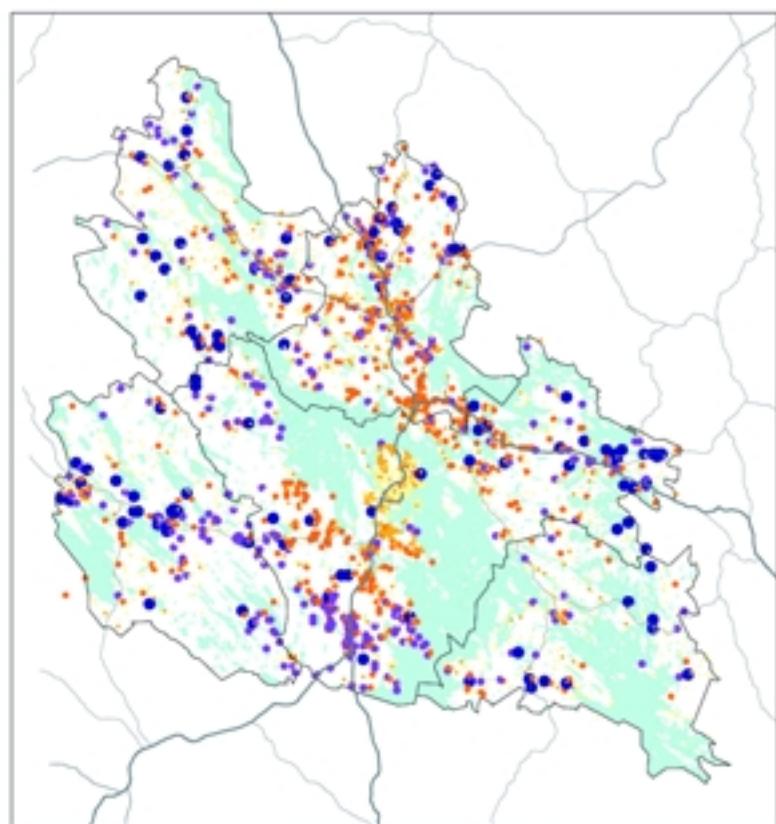


Lähde:SYKE/YKR  
Aineisto:SYKE/Tilastokeskus

Kuva 23 Autoistuminen 1995

Suomen ympäristö 562 . . . . .

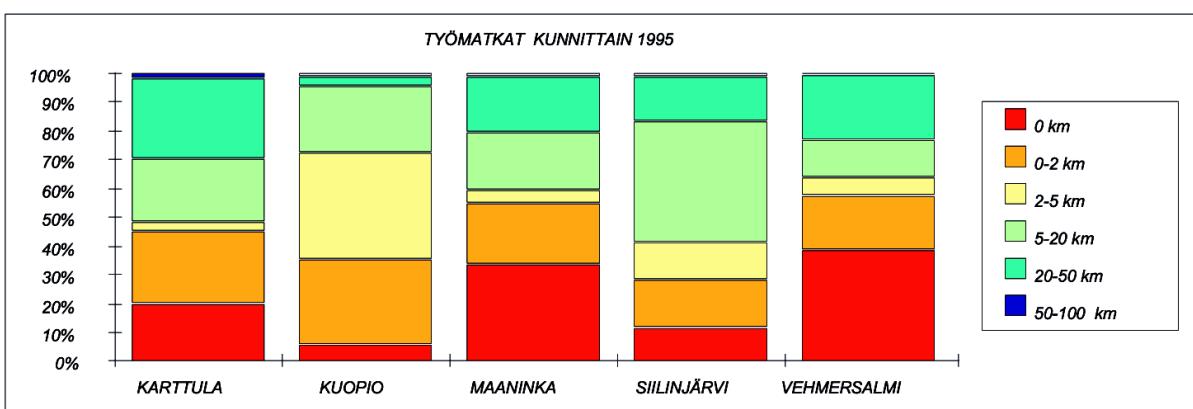
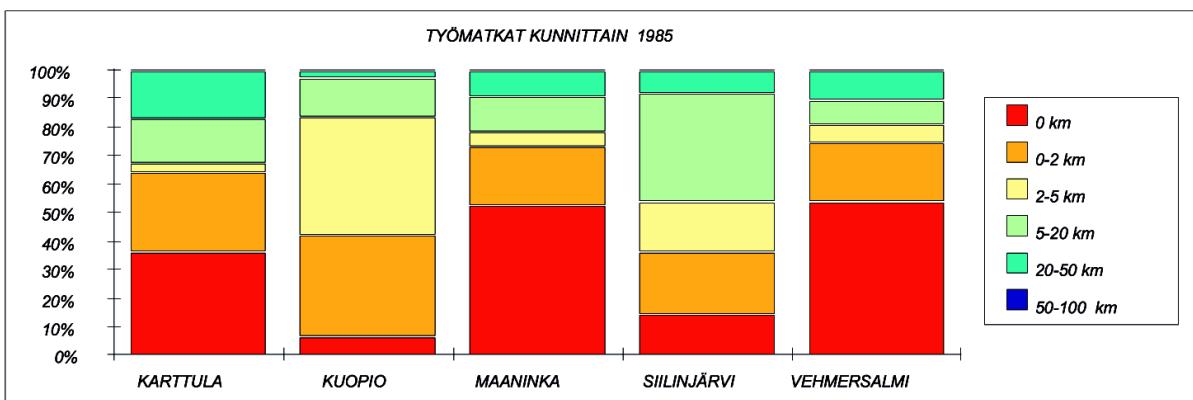
## KESKIMÄÄRÄISEN TYÖMATKAN KEHITYS 1985-1995



Lähde:SYKE/YKR  
Aineisto:SYKE/Tilastokeskus

Kuva 24 Keskimääräinen työmatka vuosina 1985 ja 1995.

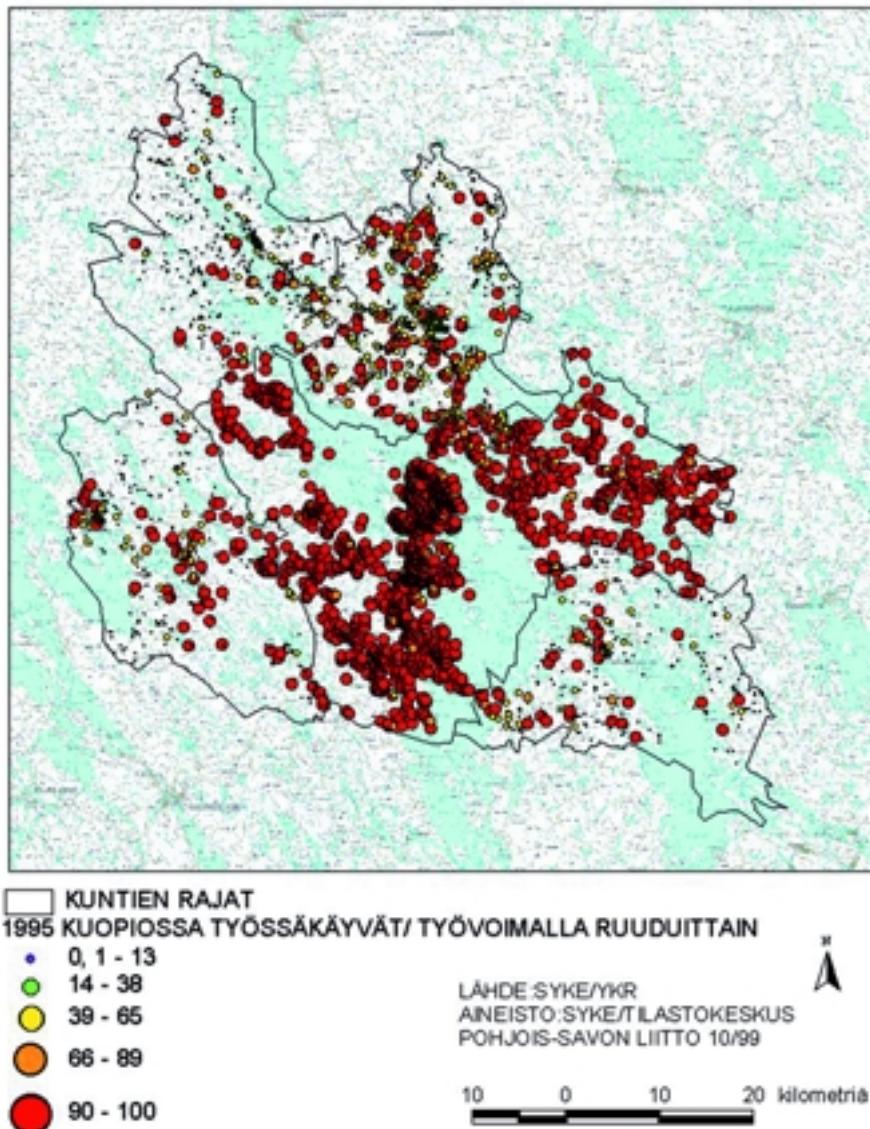
## **TYÖMATKOJEN PITUUS KUNNITTAIN 1985 JA 1995**



Lähde: SYKE/YKR, Aineisto: SYKE/Tilastokeskus

Kuva 25 Työmatkojen pituudet kunnittain vuosina 1980 ja 1995.

## KUOPIOSSA TYÖSSÄKÄYVIEN MÄÄRÄ JAETTUNA RUUDUN TYÖVOIMALLA % 1995



Kuva 26 Kuopiossa työssäkäynti 1995

### Yhteenveto

Vuodesta 1980 vuoteen 1995 Kuopion seudun keskimääräinen työmatka on kasvanut haja-asutusalueella 3,77 km:sta 9,36 km:iin ja taaja-asutusalueella 4,92 km:sta 8,21 km:n. Tämä johtuu sekä yhdyskuntarakenteen hajautumisesta että työpaikkojen rakenteen muuttumisesta. Myös verotuskäytännöllä ja yhteiskunnan subventioilla on ollut vaikutuksensa työmatkojen kasvuun. Sinällään pendlöintimahdollisuksien paraneminen on tukenut maaseudun asuttuna säilymistä. Suunnittelulla pyritään keskimääräisen työmatkan kasvun hidastamiseen suuntaamalla toimintoja yhdyskuntarakenteen kannalta järkevällä tavalla sekä turvaamalla joukkoliikenteen palvelutason säilyminen ja kehitysmahdollisuudet

#### **4.9 Elinkeinot**

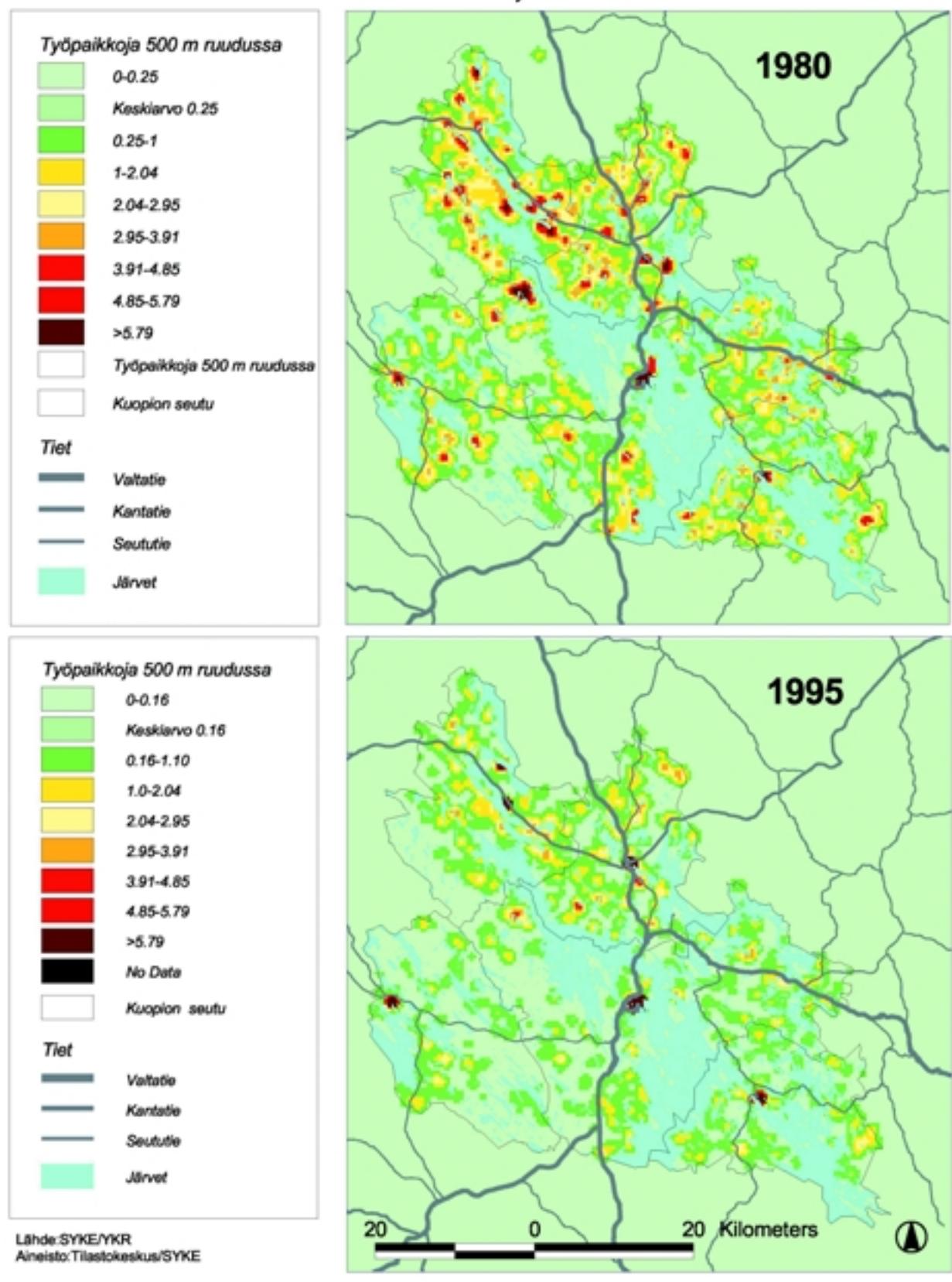
YKR: ssä on jaoteltu työpaikat seuraavasti: alkutuotannon, kalastuksen, kaivutoiminnan, teollisuuden, teknisen huollon, rakentamisen, kaupan, majoituksen ja ravitsemuksen, liikenteen, rahoituspalvelujen, liike-elämän palvelujen, julkisen hallinnon, koulutuksen, terveys- ja sosiaalitoimen, muiden yhtk. alojen ,työnantaja, kv. järjestöjen ja tuntemattomat työpaikat. Työn yhteydessä jaotusta on pelkistetty seuraavan taulukon mukaisesti viiteen pääkohtaan:

Vuoden 1980 YKR-tiedoissa (tuntemattomat ja ei paikkatietoa omaavat jo mukana) on 4743 työpaikkaa vähemmän kuin suoraan tilastokeskuksen tiedoista otettuna. Vuonna 1980 Kuopion seudun työpaikat käsittivät 40,5 % koko Pohjois-Savon työpaikoista. Alkutuotannossa oli 9,4 % työpaikoista.

Vuoden 1995 tilastokeskuksen ja YKR tiedot täsmäävät toistensa kanssa. Kuopion seudulla on 48 % koko Pohjois-Savon työpaikoista. Alkutuotannon osuus on laskenut jo 5,5 % :iin Kuopion seudun työpaikoista.

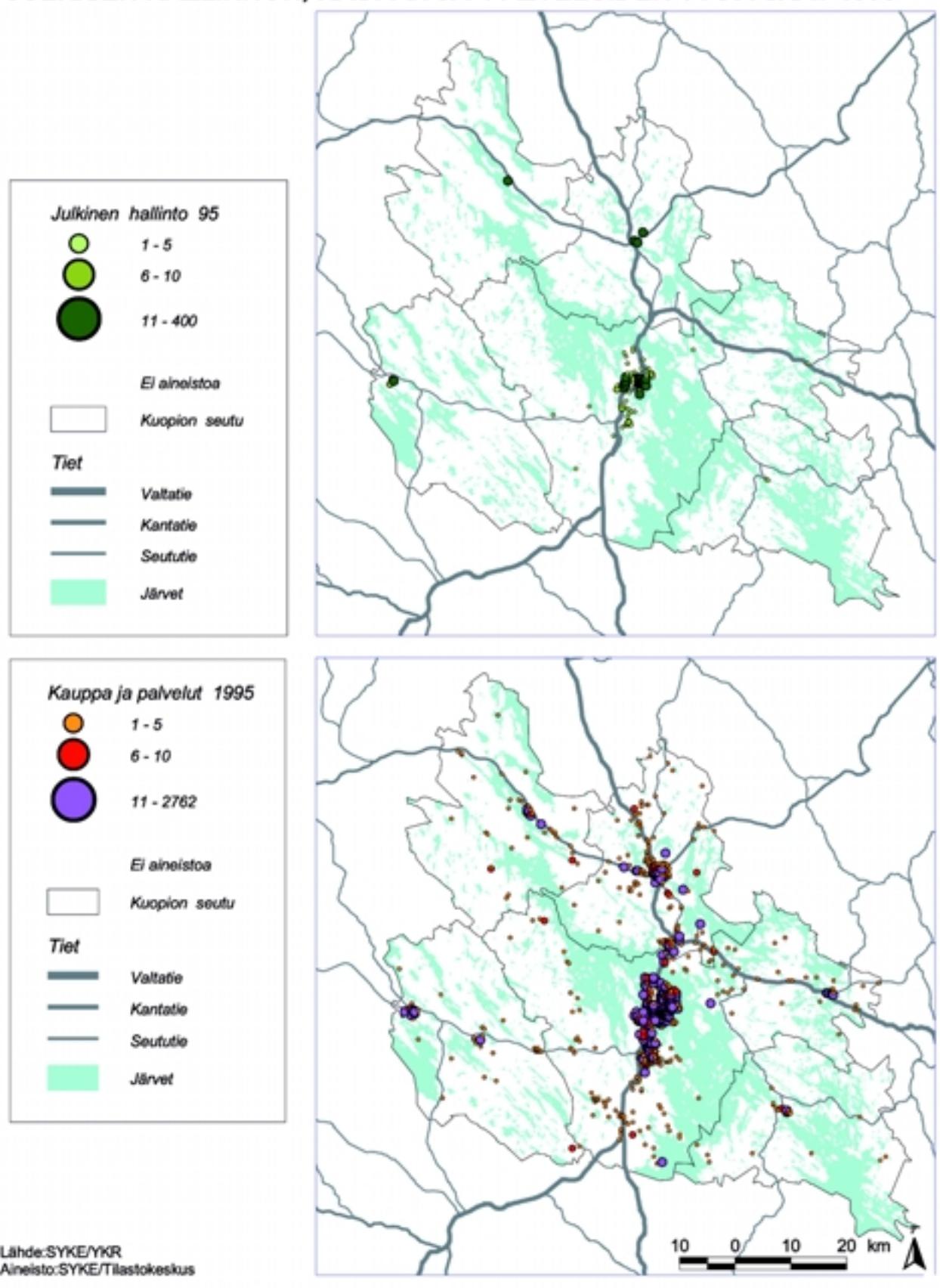
| TYÖPAIKKAJAKAUMA 1995 / YKR |             |                      |          |                   |            |                       |               |
|-----------------------------|-------------|----------------------|----------|-------------------|------------|-----------------------|---------------|
| KUNTA                       | NIMI        | JULKINEN<br>HALLINTO | LIIKENNE | ALKU-<br>TUOTANTO | TEOLLISUUS | KAUPPA JA<br>PALVELUT | YHTEENSÄ      |
| 227                         | Karttula    | 50                   | 37       | 208               | 105        | 368                   | 768           |
| 297                         | Kuopio      | 2250                 | 2379     | 918               | 6339       | 21779                 | 33665         |
| 476                         | Maaninka    | 22                   | 55       | 466               | 73         | 416                   | 1032          |
| 749                         | Siilinjärvi | 576                  | 284      | 441               | 1451       | 2757                  | 5509          |
| 919                         | Vehmersalmi | 15                   | 41       | 265               | 94         | 195                   | 610           |
| <b>KUOPION SEUTU</b>        |             | 2913                 | 2796     | 2298              | 8062       | 25,515                | <b>41,584</b> |
| <b>POHJOIS-SAVO</b>         |             |                      |          |                   |            |                       | <b>87145</b>  |

## ALKUTUOTANTOTYÖPAIKAT, 1980 JA 1995



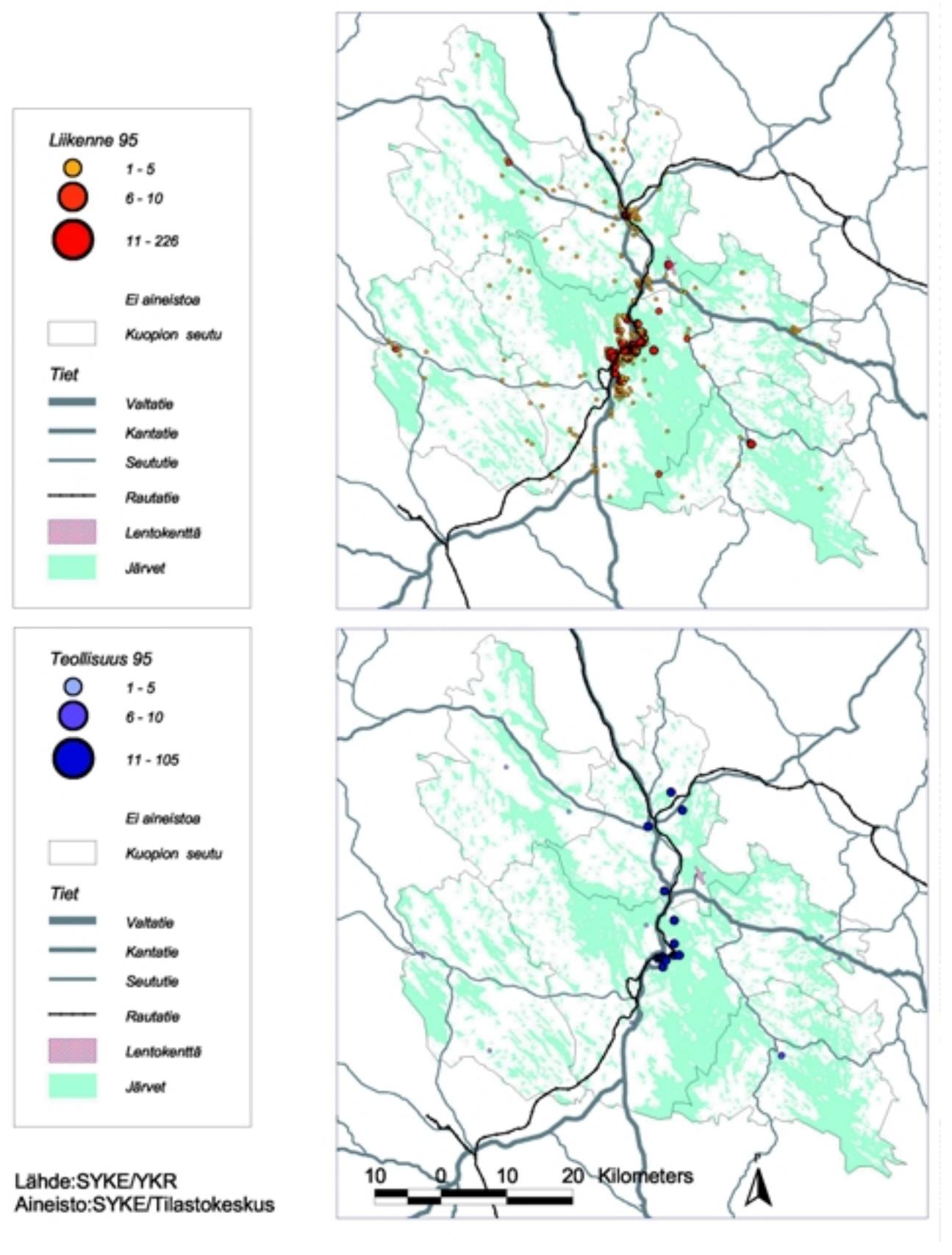
Kuva 27 Alkutuotannon työpaikkojen määrä vuosina 1980 ja 1995

## JULKISEN HALLINNON, KAUPAN JA PALVELUIDEN TYÖPAIKAT 1995

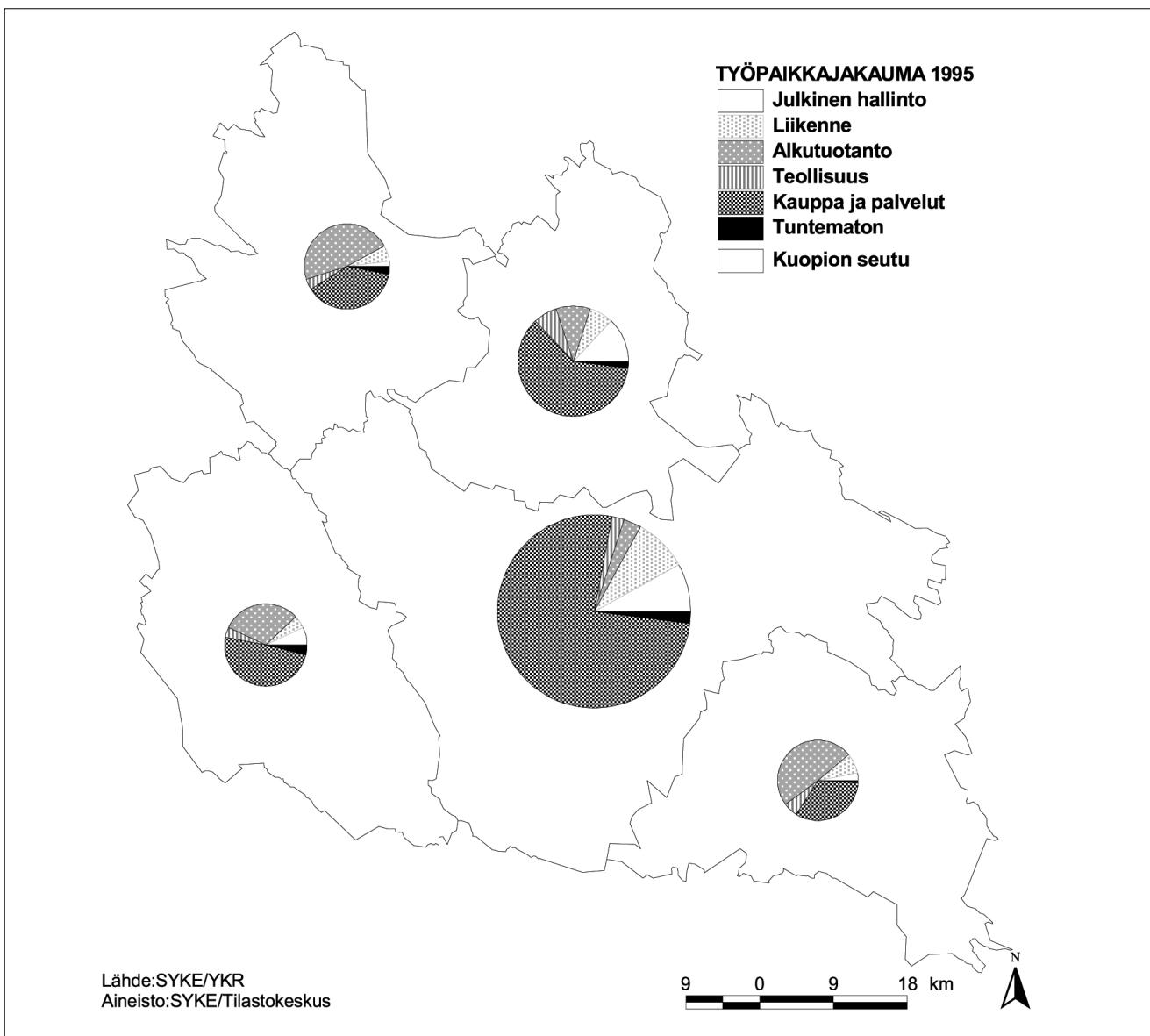


Kuva 28 Julkisen hallinnon, kaupan ja palvelujen työpaikat 1995.

## LIIKENTEEN JA TEOLLISUUDEN TYÖPAIKAT 1995



Kuva 29 Kuopion seudun teollisuuden ja liikenteen työpaikkojen sijoittuminen v. 1995.



Kuva 30 Työpaikkajakauma kunnittain 1995

# **Yhteenveto**

Kuopion seudun asema Pohjois-Savon työpaikkakeskittymänä on voimistunut. Maaseudun rakenne- muutos on ollut suuri, minkä seurauksena alkutuotannosta on hävinnyt 1751 työpaikkaa. Alkutuotan- non työpaikkojen osuus on laskenut 3,9 %:iin tarkastelujakson aikana, kun se vielä vuonna 1995 oli 5,4 %. Kaupan ja palvelujen työpaikkojen osuus on vuodesta 1980 kasvanut 19 %. Toisaalta kaupan raken- teessa on tapahtunut muutos, jonka seurauksena kauppapalvelut ovat etääntyneet asukkaista. Ra- kennemuutos näkyy selkeästi yliseudullisten palvelujen kuten automarkettien syntymisenä ja kes- kustojen palveluiden heikkenemisenä. Teollisuudesta on hävinnyt tarkastelujakson aikana 4437 työ- paikkaa eli noin 35 % teollisuuden työpaikoista. Työpaikkojen määrän vähenemiseen on osaltaan vaikuttanut vielä 90-luvun alun lama sekä teollisuuden automatisointi. Alkutuotannossa tilakoko on kasvanut ja Suomen EU:iin liittymisen myötä tilakoko on edelleen kasvussa.

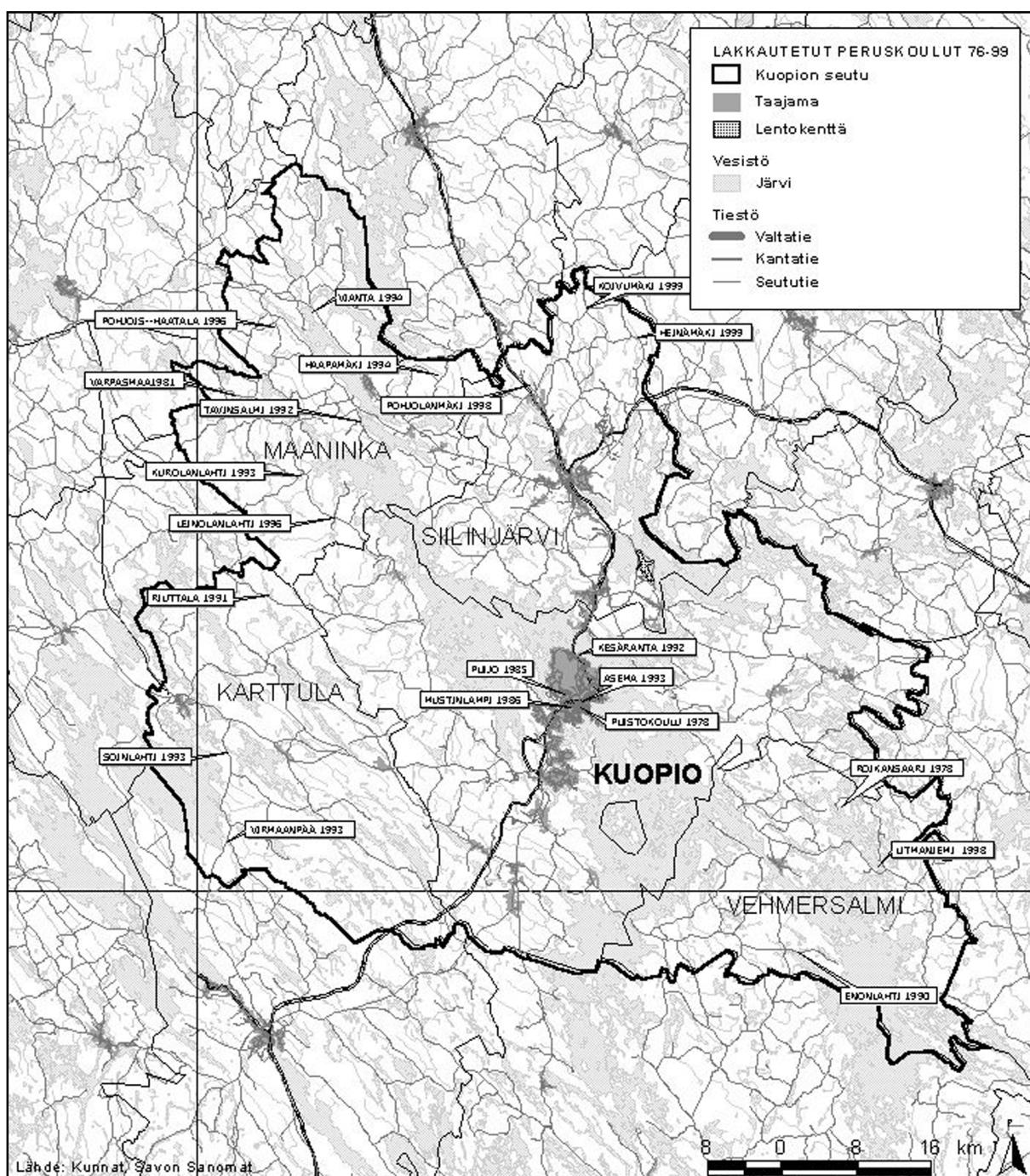
## **4.10 Palvelut**

Kuopio on koko Pohjois-Savon julkisten ja yksityisten palveluiden keskus. Kuopion seudun palvelutyöpaikkojen osuus kaikista seudun työpaikoista on yli puolet. Itä-Suomen läänin perustettessa läänin hallinnollinen keskus perustettiin Mikkeliin, mutta yksityisten kaupallisten palveluiden puolella Kuopio on ollut vетоvoimaisin sijoituspaikka koko Itä-Suomea palveleville yksiköille.

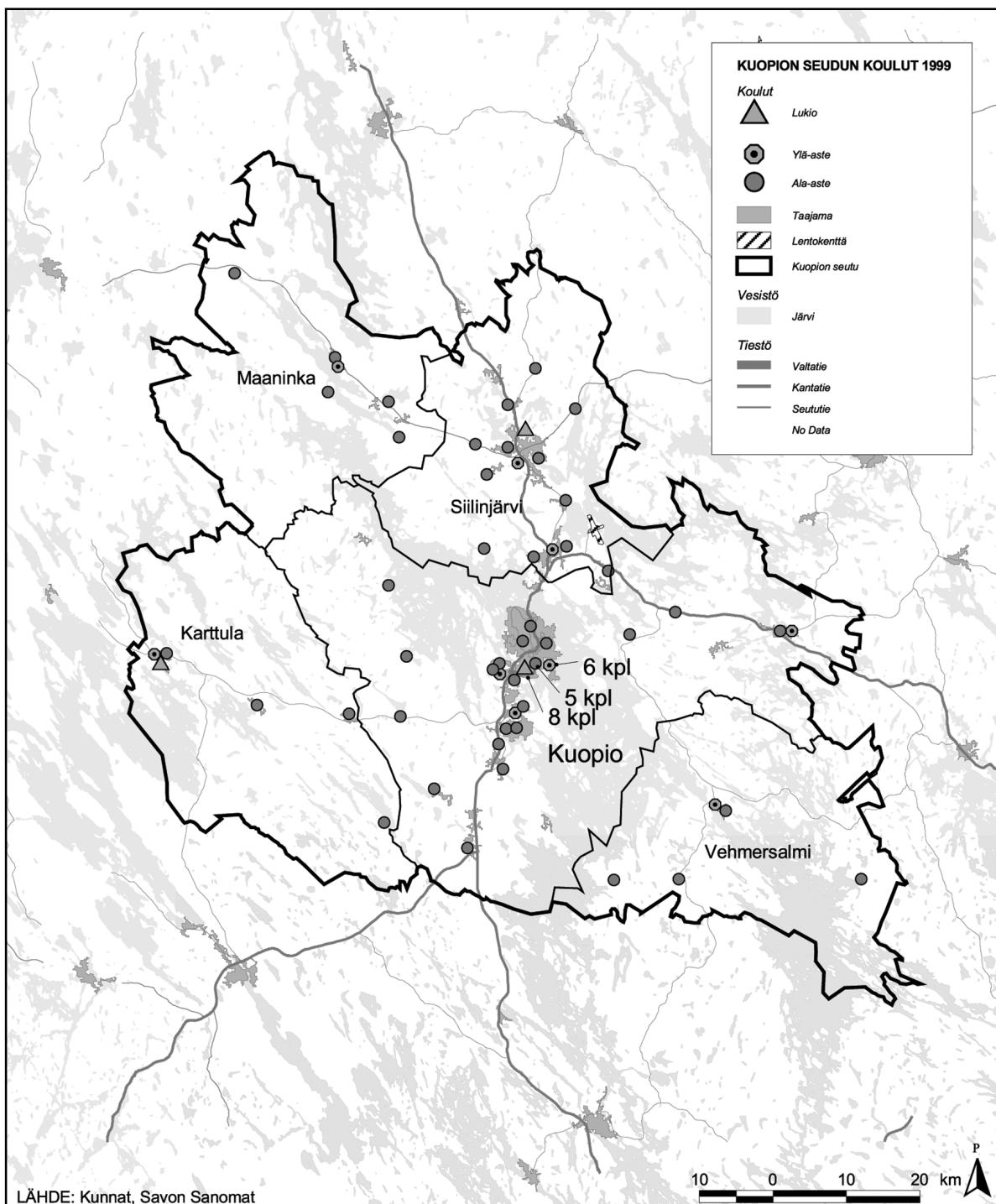
Kuopioon syntyneet automarketit ulottavat vaikutuksensa koko Pohjois-Savon alueelle ja niiden vaikuttus Kuopion seudulla on luonnollisesti erittäin suuri. Osin suurten markettien vaikutuksesta Kuopion keskustan, lähiöiden sekä myös maaseudun kauppapalvelujen kannattavuus on heikentynyt. Kuopion keskustan palveluja ja houkuttelevuutta on pyritty viime vuosina parantamaan eri tavoin.

Kuopion seudun sisällä on tapahtunut mm. alkutuotantotyöpaikkojen vähenemisen ja väestönmuuton seurauksena eriarvoista kehittymistä, mikä on näkyntä maaseudun kauppojen ja koulujen lakkautumisena. Kuopion seudun kouluita on suljettu vuosien 1976-1999 aikana 21 koulua. Vastaavaan aikaan taas Kuopioon on perustettu useita uusia kouluja valmistuneille uusille asuinalueille. Maaseudun kaupallisten palvelujen kysyntää on heikentänyt em. markettien vaikutuksen lisäksi väestön muutto kaupunkiin. Maaseudun peruspalvelujen säilyttämiseksi edes minimitasolla, joudutaan taloudellista tehokkuutta etsimään palveluja yhdistelemällä.

1990-luvulla ovat uutena palvelumuotona yleistyneet erilaiset tuoretorit, joilla maaseudun tuottajat myyvät lähiseudun asukkaille sekä kesäasukkaille tuotteitaan. Matkailun kehittyessä kysyntä kasvaa myös em. palveluille. Jos vakinaisen väestön varaan ei voida palvelujen säilymistä turvata, joudutaan miettimään kesäasutuksen ja matkailijoiden hyödyntämismahdollisuksia palvelujen asiakaspohjan laajentamisessa. Loma-asutusta ohjaamalla on mahdollista tukea maaseudun kyläverkostoa sekä nykyisen rakennuskannan ja infrastruktuurin hyväksikäytötä.



*Kuva 31 Kuopion seudun lakkautetut koulut*



Kuva 32 Kuopion seudun jäljellä olevat koulupalvelut 2000

## Yhteenveto

Palveluiden määrä haja-asutusalueella on vähentynyt merkittävästi maaseudun väestön vähenemisestä ja ikääntymisestä johtuen. Osaltaan maaseudun ja lähiöiden kaupallisten palvelujen heikentymiseen ovat olleet vaikuttamassa Kuopioon perustetut yliseudulliset kaupalliset palvelut.

## 4.11 Kulttuuriympäristö

Museovirasto ja Ympäristöministeriö on luokitellut 1993 valtakunnallisesti merkittävät kulttuuriympäristö- ja maisema kohteet. Sen jälkeen seudulla on tehty kunnallisia rakennuskulttuuri-inventointeja, joiden tuloksia ei ole arvottu valtakunnallisiin, maakunnallisiin ja paikallisiin kohteisiin. Yleiskaavatöiden yhteydessä seudulla on myös inventoituu kaava-alueiden muinaismuistoja. Maakuntakaavaa varten joudutaan tekemään inventointeja koskeva arvotus.

## **4.12 Kaupunkiseudun aluejaot**

Suomen Ympäristökeskuksen vuoden 1995 tietoihin perustuvassa Kuopion seudun aluejaossa alue on jaettu taajamiin, taajamien lievealueeseen, kylään, maaseutuun ja rakentamattomaan alueeseen. Muodostuneiden vyöhykkeiden avulla on tarkasteltu väestöön ja asuinrakennusten alaan liittyviä indikaattoreita vuosilta 1980, -85, -90 ja -95.

**Taajama**

Keskeisimmät kriteerit taaja-asutuksen rajauksessa ovat olleet:

- Rakennusten lukumäärä
  - Kerrosala
  - Väestömäärä
  - Em. mainittujen kriteerien suhde toisiinsa ja lähiympäristöön etäisyydellä mitattuna

Taajamavyöhykkeen rajausta määriteltäessä lähtökohtana on ollut, että taajama-alueella rakennukset ovat enintään 100 metrin etäisyydellä toisistaan ja alueella on väh. 200 asukasta. Määrittely on suoritettu käyttäen hyväksi 250 x 250 m ruutuaineistoa. Vyöhykkeeseen on laskettu mukaan myös yksittäiset taajaman reunoilla sijaitsevat, kerrosalaltaan isot ja toiminnaltaan taajamaan liittyvät rakennukset, vaikka suora etäisyys tilastolliseen taajamaan ei olisikaan riittävä. Haja-asutukseen verrattava harva nauhamainen asutus on erotettu pois taajamavyöhykkeestä, samoin taajamavyöhykkeen sisällä olevat laajat rakentamattomat tai harvasti rakennetut alueet, pelto- ja metsäalueet sekä vesialueet.

Lievealve

Kaupunkiseudun lievealue muodostuu yhtenäisestä alueesta, joka ulottuu keskustajaman kohdalla 5 km:n ja lähi-ajamien kohdalla 3 km:n etäisyydelle YKR:n taajamarajauksesta. Lievealue on esitetty kaikille yli 1000 asukkaan taajamille seuraavilla etäisyysrajoilla:

- 1000-6999 asukasta, lievealue 1km
  - 7000-9999 asukasta , lievealue 2 km
  - 10 000 + asukasta . lievealue 3 km

Lievealueille kohdistuu erityisesti kaupunkiseudulla rakentamisen paineita. Lievealueen suosiota rakentamisalueena selittää osaltaan kohtuulliset etäisyydet suurimpiin työpaikka-alueisiin. Useimmiten nämä alueet ovat myös rakennuskieltoalueita tai lähivirkistysalueita. Rakentamista ohjataan pääasiassa rakennusjärjestyksen määräysten, yleiskaavan ja poikkeuslupien avulla.

## **Kylät**

Sisältää alle 200 asukkaan kyliä sekä pienien, alle 2000 asukkaan taajamien lähi-alueita. Kriteerinä on ollut, että alueella sijaitsee vähintään 17 rakennusta korkeintaan 1 km:n etäisyydellä toisistaan. Kyliksi ei kuitenkaan luokitella taaja-asutusta eikä lievealueutta.

## **Maaseutu**

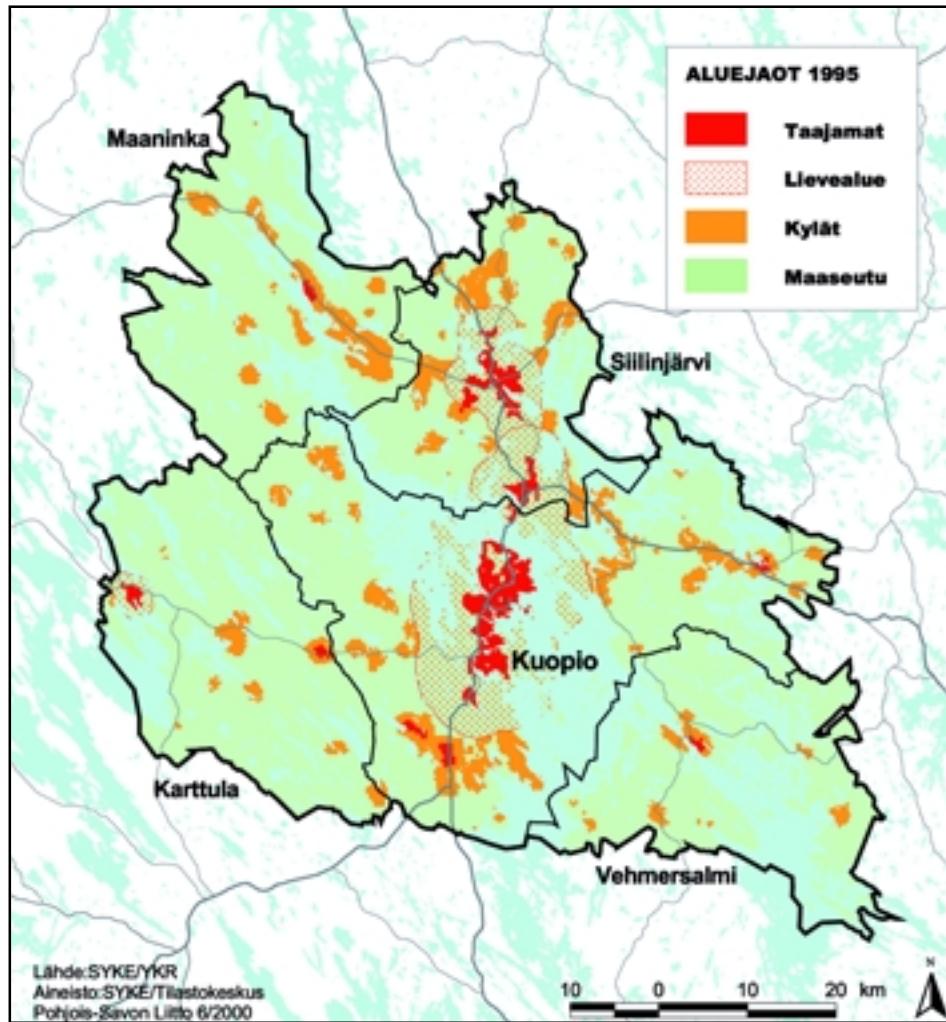
Perusmaaseutua, jossa asutus ei ole ryhmittynyt suurimmaksi kyliksi. Pääsääntöisesti alueisiin ei sisälly peruspalveluita. Maaseutualueelle saa useimmiten rakentaa suoraan rakennusluvan turvin ja kunnan rakennusjärjestysken mukaisesti. Kriteerinä on ollut, että alueella on 1 –16 rakennusta 1 km:n etäisyydellä toisistaan, eikä aluetta katsota kuuluvaksi lievealueeksi.

## **Maaseudun rakentamaton alue**

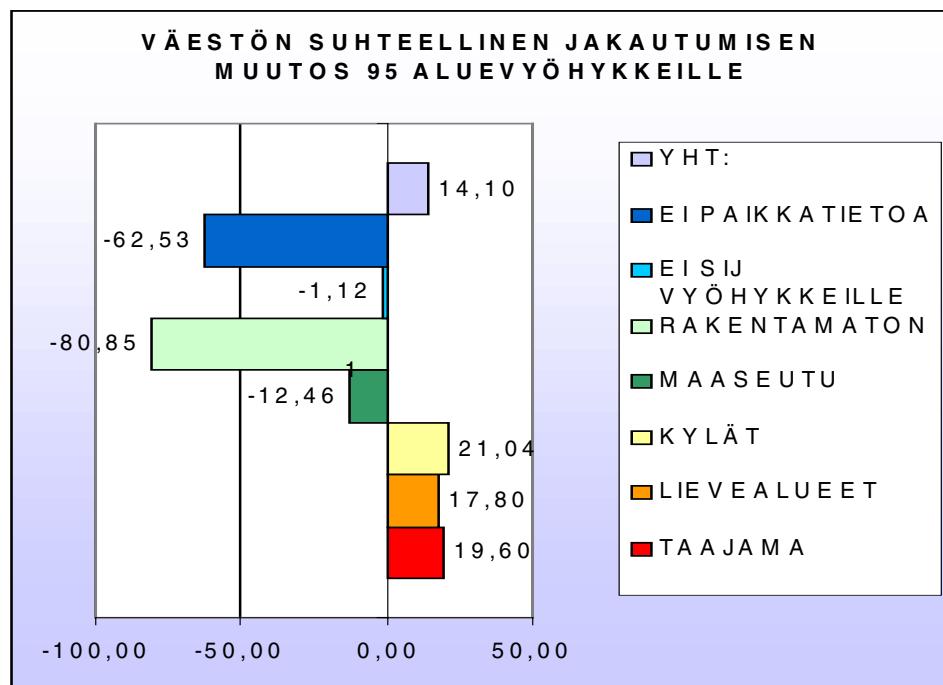
Tämä alue on pääasiassa maa- ja metsätalouden sekä virkistyskäytön piirissä. Rakentamattomaksi alueeksi on luokiteltu ne alueet, joilla ei ole rakennuksia 1 km:n etäisyydellä 250 x 250 m:n ruudusta. Alue ei sisällä vesialueita.

Taulukosta..... käy ilmi väestömäärän muutos prosentteina vyöhykkeittäin vuosina 1980 - 1995 verrattuna 80 tilanteeseen. Kylien väestö on kasvanut vuosien 1980 - 95 välisenä aikana noin 21 % eli suhteessa kasvu on ollut jopa hieman nopeampaa kuin taajamissa. Taajamissa väestön kasvu on ollut määrällisesti suurempaa, mikä näkyy selkeästi kuviosta 1.7.7.

Rakentamattomalla alueella absoluuttiset väestömäärät ja muutokset ovat hyvin pieniä, vaikka suhteellisessa tarkastelussa vähenemä on ollut 80 prosentin luokkaa 15 vuoden aikana. Taulukot ja kuviot osoittavat kuitenkin sen, että loputkin täysin erillään muusta asutuksesta olevat rakennukset ovat muuttumassa loma-asunnoiksi tai jäämässä tyhjilleen.

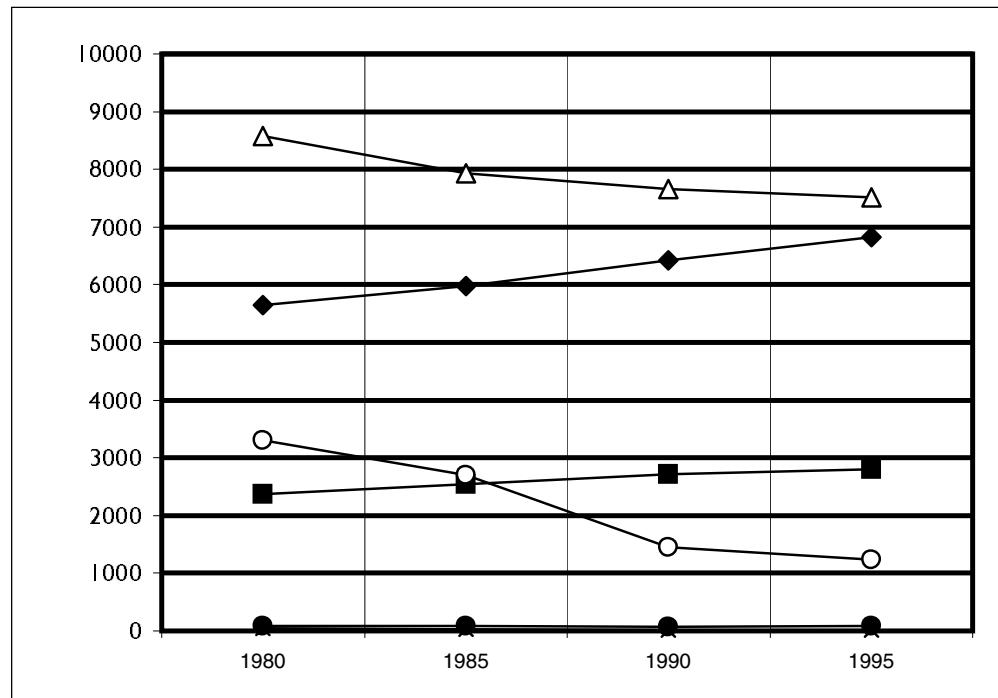
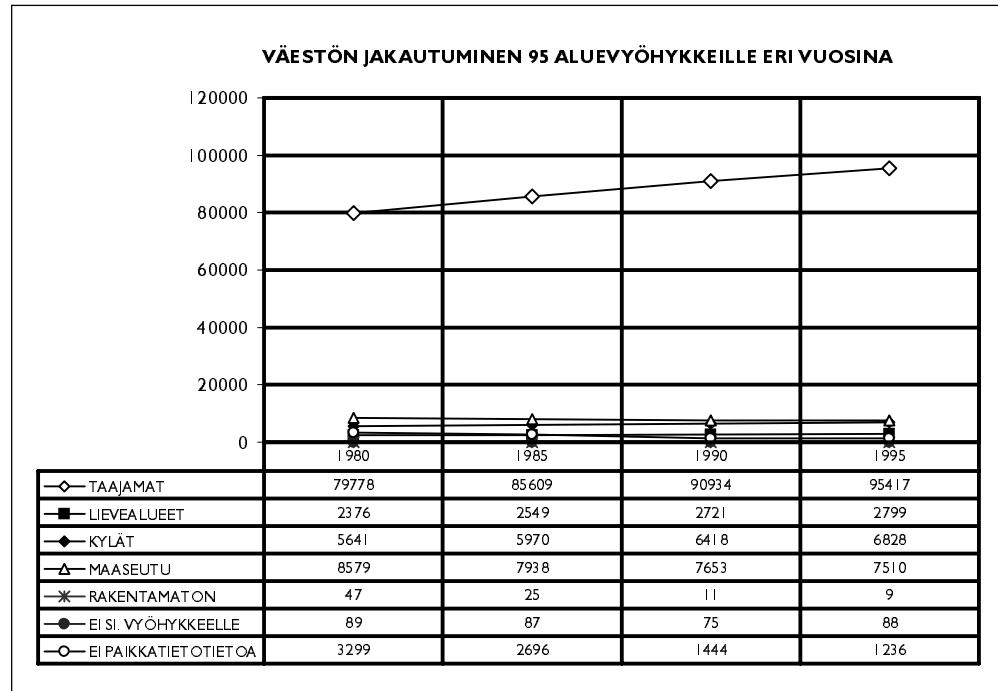


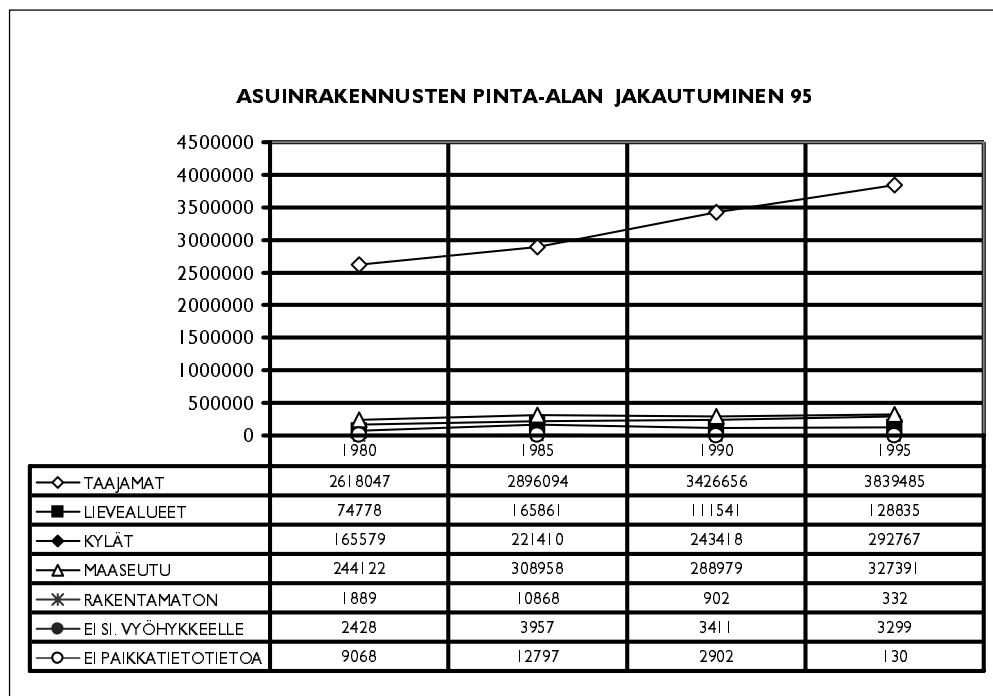
Kuva 33 Kuopion seudun alueajo Suomen Ympäristökeskuksen jaottelun mukaan vuonna 1995.



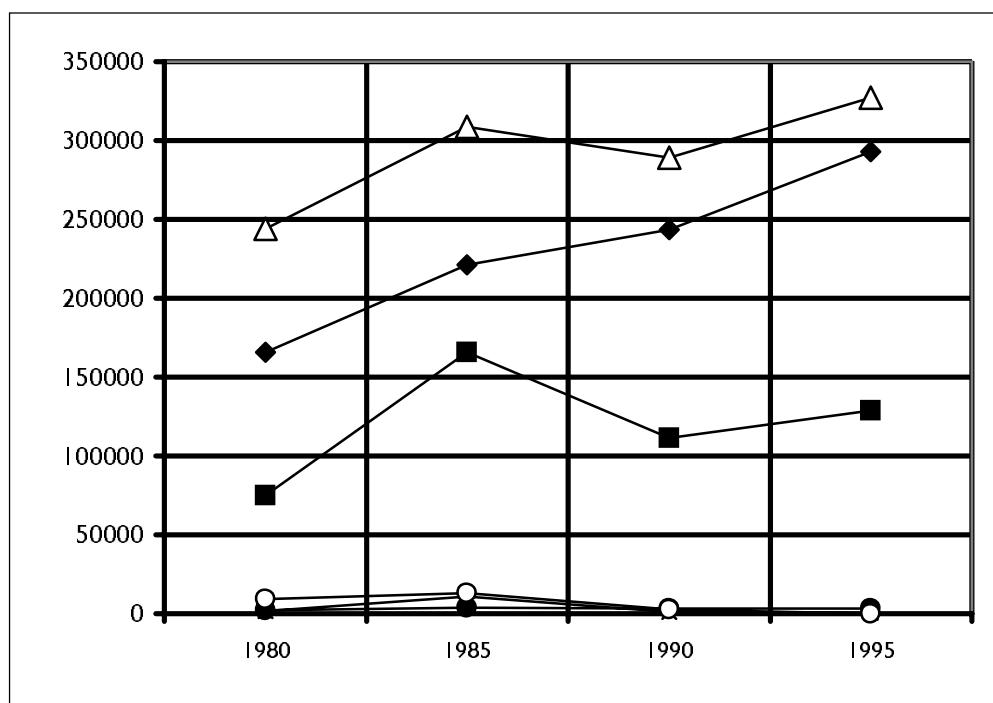
### Väestömääärän muutos (%) vyöhykkeittäin v. 1980- 1995

Väestön jakaantuminen eri vyöhykkeille, alemmassa kuvassa tarkemmin selvitys muiden vyöhykkeiden kuin taajaman osalta.





Väestöstä tehtyyn samanlaiseen tarkasteluun verrattaessa suhteellinen muutos on ollut asuinrakennusten pinta-aloissa huomattavasti suurempaa erityisesti kylissä ja lievealueilla. Suhteellisen muutoksen suuruus selittyy kylien ja lievealueiden suuremmalla asuinväljyydellä. Rakentaminen on pääosin erillispientaloja, joiden keskikoko on 110-120 m<sup>2</sup>.



# 5

## Tuleva tavoitteellinen aluerakenne

---

Tavoitteellisen aluerakenteen määrittely tapahtuu seuraavien suunnitteluvaiheiden yhteydessä. Ohessa on esitelyt neljä teoreettista mallia, jotka ovat syntyneet rakenneselvityksen vyöhyketarkastelun yhteydessä. Mallit muodostavat pohjan lopullisten aluerakennenvaihtoehtojen määrittelystä käytävälle keskustelulle. Lopulliset aluerakennenvaihtoehdot tulevat mahdollisesti sisältämään elementtejä em. teoreettisista malleista, mutta eivät välittämättä noudata lähtökohdiltaan mallien mukaista rakenetta.

1. **O-Vaihtoehto:** Yhdyskuntarakenne kehittyy selvyksestä ilmitulevan trendin mukaan ilman kokonaisvaltaista yhteistä strategiaa ja toimenpiteitä. Kunnat päättävät itse maankäytön tavoitteistaan, strategioistaan ja toimenpiteistään. Maankäytön yhteensovittaminen tapahtuu kuntarajan tuntumassa.
2. **Kuntakeskuksia eheyttävä malli:** Kuopion seudulla lähee kukin kunta vahvistamaan kuntakeskustaansa eheyttämällä sitä, jotta väestöpohja olisi riittävä palvelukysynnälle. Kunnat päättävät itse maankäytön tavoitteistaan, strategioista ja toimenpiteistä.
3. **5-tieakselin vahvistaminen:** Kuopion seudulla erityisesti Kuopio ja Siilinjärvi (Lapinlahti ja Leppävirta) lähevät päämäärätietoisesti luomaan seudullista yhdyskuntarakenteen mallia, jossa painopiste on joukkoliikenteen kehittämisessä, eheyttävässä rakentamisessa ja kokonaistaloudellisuudessa.
4. **Mustekala-malli eli seudullisen joukkoliikenneasutuksen vahvistaminen:** Asutusta ohjataan edullisuusvyöhykkeiden kautta joukkoliikennereittien varteen, joiksi katsotaan Maaningen tie, 5-tie, Joensuun tie ja Karttulan suuntainen tie. Tämä malli vahvistaa Karttulan, Maaningen ja Riistaveden suunnan tienvarren kylää. Edellyttää kuntien yhteistyötä maankäytössä sekä liikennejärjestelmäsuunnittelussa.
5. **Saaristokaupunkimalli:** jossa tavoitteena on toteuttaa suunnitellun Vaajasilan sillan itäpuolelle uusi laguuniakaupunki Petosen mallin mukaan. Malli sisältää myös Laivonsaaren asuinalueen toteuttamisen ja saaristotieyhteyden rakentamisen Rautaniemeen. Kyseinen vaihtoehto palvelee maksimi-väestö- ja työpaikkaennustetta.

### Mallin valitsemiseen vaikuttavia tekijöitä:

- Maankäyttö ja rakennuslaki ja valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet
- Mitä laadukkaalta ja viihyisältä asuinalueelta edellytetään ja mikä vaihtoehtoista vastaa parhaiten näihin odotuksiin. Oletettavasti kysynnän sisällä on tapahtumassa voimakasta erilaistumista, joka tulee vaikuttamaan asuntorakentamisen sisältöön.
- Mitä eri vaihtoehdot merkitsevät liikennejärjestelmän kehittämisen kannalta
- Mitä tapahtuu Oulussa ja Jyväskylässä? Mitä mieluiten luontaisia vetovoimat tekijöitä hyödyntämällä Kuopion seutu pärjää kilpailussa uusista asukkaista, työpaikoista ja yrityksistä.
- Seudun halu sitoutua pitkäjänteiseen alueen yhdyskuntarakenteen kehittämiseen.

## ***Yhdyskunta rakenteen seurantajärjestelmän käyttäjä-kokeilun tulokset***

- Aineisto on erinomaisen käyttökelpoinen yhdyskuntarakenteen seuran-nassa ja on suositeltava kaikkien liittojen käyttöön. Jos ja kun tietojärjes-telmää ryhdytään laajemmin käyttämään liittojen tarpeisiin, tietojen haku-menettelyä tulee nykyisestään oleellisesti yksinkertaistaa. Kokeilussa jou-duttiin seurantajärjestelmästä saatavat tiedot hakemaan Pohjois-Savon Ympäristökeskuksen koneiden kautta tietohakuna. Kokeilua vaikeutti se, että ympäristökeskuksessa ei ollut YKR-kokeilua varten erikseen tarkoi-tettua konetta , vaan koneet olivat päivittäin myös muussakin käytössä. Pohjois-Savossa ongelmaa helpotti Pohjois-Savon ympäristökeskuksen ja liiton toimitilojen sijaitseminen käytännössä samassa korttelissa
  - Käyttökokeilussa kului huomattavan paljon aikaa aineiston tutkimiseen eli sen selvittämiseen, mitä aineisto sisältää, miten se olisi parasta esittää sekä myös teknisten haasteiden ja hakutoimintoihin liittyvien ongelmien sel-vittämiseen.
  - Aineistoanalysoitiin Arc View- ohjelmistolla. Käytännössä aineistot oli-vat niin suuria, että itse projektit oli pakko siirtää verkkoon, jotta tietoko-neen kapasiteetti vapautuisi tulostus- ym .toimenpiteisiin. Tämä antoi myös mahdollisuuden siihen, että myös muut käyttäjät voivat käydä kat-somassa verkosta aineistoja esim.- Arcexplorer -ohjelmalla, mikäli ei ollut itsellään käytössä ArcView- ohjelmaa. Käyttäjän kone liitossa on ollut 400 Mhz, 64,0 Mt, kovalevy 1,7 Gigatavua.
  - Aineiston analysointi edellyttää jossain vaiheessa aineiston jakoa osiin, mikä puolestaan vaatii kouliintumista asiaan. Aineiston käyttö Arcviewilla onnistuu parin päivän koulutuksen ja ahkeran käyttämisen ansiosta. Spa-tial Analyst-laajennus antaa uusia mahdollisuuksia aineiston käsittelyyn ja on erittäin käyttökelpoinen tämänkaltaisissa töissä.
  - YKR:n käyttöönotto edellyttää koulutusta niin ATK-tukihenkilöille kuin myös ohjelmaa ja aineistoja käyttäville ihmisille.
  - SYKE:ltä saatiin vuotta 1995 koskevat kaupunkiseudun aluejako tammi-kuussa 2000. Vuosien 1980, 1985 ja 1990 aluevyöhykkeitä ei ole saatu käyt-töön, joten kehitysvertailua niiden osalta ei ole voitu tehdä. Etäisyyssvyö-hykkeitä oli tarkoitus myös hyödyntää Kuopion seudun tarkastelussa, mut-ta niitä ei saatu kokeilun aikana käyttöön.
  - Ruudun käyttö mahdollistaa hyvin erilaisten analyysien teon, koska tieto on jaettu samalla periaatteella 250 x 250 m ruutuihin. Tämä ei ole mahdol-lista esim. Tilastokeskuksen asutustihentymä -aineistolla.
  - YKR-aineisto ei soveltu kaupunkirakenteen tarkasteluun yhtä hyvin kuin maaseudun tarpeisiin
  - Suomen Ympäristökeskuksen Yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmän aluerakenne kuvaan hyvin taajamien ulkopuolella alueen rakennetta. Sen si-jaan taajamien sisällä YKR:n aluejako ei kuvaan riittävällä tavalla keskisuu-ren kaupungin sisäistä rakennetta. Kuopion seudulla suuret työpaikka-alu-eet, kuten Kemira Siilinjärvellä ja Savon Sellu Kuopiossa puuttuvat alueja-oista. Jatkossa menetelmää tulisikin kalibroida kaupunkiseutujen erityis-olosuhteisiin soveltuvalaksi.
  - Vyöhyketarkastelussa on ongelmana, että lievealueiden rajaauksissa ei tule huomioiduksi erilaiset estevaikutukset (esim. taajaman läheisyydessä ole-vat saaret).

- YKR-aineisto ei anna mahdollisuksia palveluja koskevien asioiden pohdiskeluun. Esim. yliopistojen merkitys maakunnallisena tekijänä ei tule materiaalin kautta esille.
- Erityisesti taajamien ulkopuolella oleva aluejako kuvaaa hyvin alueen rakennetta.
- Taajamien sisällä olevat aluejaot kaipaavat vielä kehittämistä, esim. työpaikka-alueiden kriteerit, kerrostaloalueen kriteeri (Kerrostaloalueeksi luokitellaan ruutu, jossa on vähintään yksi kerrostalo. Todellista tilannetta kuvasi paremmin, jos kriteerinä olisi, että 50 % ruudun asunnoista on kerrostalossa.)
- Tilastokeskuksen asutustihentymät kuvaavat hyvin seudun olemassa olevala fyysistä kylärakennetta, mutta ei yhdyskuntarakennetta.
- Asuinrakentamista koskeissa vuoden 85 tiedoissa on selittämätöntä kavua, joten niiden osalta on suoritettava tarkistus.

### **Aineistot, joita vielä sisällyttää YKR:n, ovat**

- ruudun kesiarvoindikaattoreita lisää: keskimääräinen ikä, rakennuskannan keskimääräinen ikä, asuntokunnan keskikoko
- rakennusten ikä
- peltoihin ja metsiin liittyvät tiedot
- maaperä
- geologia

### **Lähteet**

Alueiden käyttö ja aluerakenne vuonna 2017, YM, ISBN 951-37-1710-0, 1995

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet / luonnos x.x.2000, YM

Suomen Kuntaliiton aluekehitystä koskevat toimintalinjaukset, Suomen kuntaliitto, valtuusto, 3.6.99

Kaupunkipoliikan asiakirja 9.4.99, kaupunkipoliikan yhteistyöryhmä, valtioneuvosto

Kaupungin imago, Pekka V. Virtanen, Rakennustieto Oy, ISBN 951-682-534-6, 1999

Etelä-Pohjanmaan strategioita ja kehittämismallia etsimässä, Markku Sotarauta & Reija Linnamaa, ISBN 951-44-4597-X

Asuntopoliikkaan kaupungeissa, Kaupunkipoliikan yhteistyöryhmän julkaisu 3/99, ISBN 951-734-313-2

Yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmä: Ehdotus yhdyskuntarakenteen seurannan järjestämiseksi ja kehittämiseksi, YM / SYKE, 1999, ISBN 952-11-0559-3

Suomen asutustihentymien rajaus, Tilastokeskus, raportti, 1999, ISSN 1238-1411





# Kuvailulehti

|  |   |                               |
|--|---|-------------------------------|
| Julkaisija   | Pohjois-Savon Liitto  | Julkaisuaika<br>toukokuu 2002 |
| Tekijä(t)  | Paula Qwick, suunnittelupääikkö   |                               |
| Julkaisun nimi   | Kuopion seudun rakenneselvitys  |                               |
| Julkaisun osat/<br>muut saman projektin<br>tuottamat julkaisut |   |                               |
| Tiivistelmä  | <p>Työn tavoitteena oli koekäyttää Suomen Ympäristökeskuksen Yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmää (YKR) ja selvittää sen avulla Kuopion seudun yhdyskuntarakennetta. Kuopion seudun rakenneselvyydestä tehtiin yhtenä valtakunnallisista piloteista maakuntakaavan kehittämisperusissa. Sen selvitysosa-alueena oli Suomen Ympäristökeskuksen laatiman paikkatietoihin perustuvan Yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmän (YKR) testaaminen ja palautteen antaminen, kaupunkiseudun yhdyskuntarakenne maakuntakaavassa, osallistumis- ja arviointisuunnitelma, valtakunnallisten alueiden käyttötavoitteiden maakunnallinen tulkinta, toteuttamisuunnitelu ja viranomaisyhteistyö, aluekehityksen ja maakuntakaavan suhde sekä laadunvarmistus maakuntakaavoituksessa. Tutkittava alue käsitti Kuopion kaupungin sekä Maanangan, Karttulan, Siilinjärven ja Vehmersalmen kuntien alueet.</p> <p>Yhdyskuntarakenne koostuu keskeisiltä osiltaan asuntojen, työpaikkojen ja palvelujen muodostamasta fyysisestä kokonaisuudesta. Yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmässä eli YKR:ssä on tiedot vuosilta 80, 85, 90 ja 95. Tietoa on lisäksi vuodelta 1993 järjestettyynä 250x 250 ruudukkoon, sekä kaupunkiseutujen keskustojen osalta myös 125x125 ruudukkoon.</p> <p>YKR:n tietopohjaa on verrattu Suomen Tilastokeskuksen asutustihentymääineistoon. Johtopäätöksenä voidaan sanoa, että ruutupohjainen paikkatietoaineisto on hyvin sopiva maakunnalliseen yhdyskuntarakenteen seurantaan ja suunnittelun, Suomen ympäristökeskuksen laatima aluejakojärjestelmä antaa hyvän kuvan yhdyskuntarakenteesta ja on yhteismallinen koko Suomen alueella. Kaupunkiseutujen sisäinen aluejako ei vielä ole kalibroitunut täysin keskisen kaupungin rakenetta kuvaavalle tasolle.</p> <p>Vuosien 1980 ja 1995 välillä Kuopion seudun keskimääräinen työmatka on kasvanut haja-asutusalueella 3,77 km:sta 9,36 km:iin ja taaja-asutusalueella 4,92 km:sta 8,21 km:n valtakunnalliseen keskiarvoon. Valta- ja seututeiden varrella olevien pendelikylien väestömäärä on kasvanut suhteellisesti jopa enemmän kuin taajama-alueella.</p> |                               |
| Asiasanat  | yhdykskuntarakenteen seuranta, yhdyskuntarakenne, GIS, maakuntakaava  |                               |
| Julkaisusarjan nimi<br>ja numero                               | Suomen ympäristö 562  |                               |
| Julkaisun teema  | Alueiden käyttö   |                               |
| Projektihankkeen nimi<br>ja projektinumero                     |   |                               |
| Rahoittaja/<br>toimeksiantaja                                  | Ympäristöministeriö   |                               |
| Projektiryhmään<br>kuuluvat organisaatiot                      |   |                               |
|  | ISSN<br>1238-7312   | ISBN<br>952-11-1164-X         |
|  | Sivuja<br>64  | Kieli<br>suomi                |
|  | Luottamuksellisuus<br>julkinen  | Hinta                         |
| Julkaisun myynti/<br>jakaja                                    | Edita Oyj, Asiakaspalvelu, PL 800, 00043 Edita, puh. 020 45005, telefax 020 4502380<br>sähköpostiosoite: <a href="mailto:asiakaspalvelu@edita.fi">asiakaspalvelu@edita.fi</a><br><a href="http://www.edita.fi/netmarket">www-palvelin: http://www.edita.fi/netmarket</a>  |                               |
| Julkaisun kustantaja   | Pohjois-Savon Liitto  |                               |
| Painopaikka ja -aika   | Kuopion Liikekirjapaino Oy, Kuopio 2002   |                               |

# Presentationsblad

|  |  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
|--|--|-------------------|-------------------|-----------------------|----------------|-----------------|---------------------------|------|
| Utgivare   | Norra Savolax Landskaps Förbundet  | Datum<br>maj 2002 |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Författare   | Paula Qwick, planeringschef 1.8. 2001-   |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Publikationens titel   | Utredning om Kuopio Regionstruktur   |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Publikationens delar/<br>andra publikationer<br>inom samma projekt |  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Sammandrag   | <p>Avsikten med arbetet var att i försökssyfte utnyttja Finlands miljöcentralas system för uppföljning av samhällsstrukturen (YKR) och med systemets hjälp utreda samhällsstrukturen i Kuopioregionen. Utredningen om Kuopioregionens struktur är ett av de riksomfattande pilotprojekten i processen att utveckla landskapsplanen. Utredningens delområde var att testa och ge respons på Finlands miljöcentralas lägesdatabaserade system för uppföljning av samhällsstrukturen (YKR). Projektet omfattade också utredningar om stadsregionens samhällsstruktur i landskapsplanen, plan om deltagande och bedömning, tolkning av de riksomfattande målen för områdesanvändningen ur landskapets synpunkt, planering av verksamheten och myndighetssamarbete, förhållandet mellan regionutvecklingen och landskapsplanen samt säkerställande av landskapsplanerings kvalitet. Undersökningsområdet omfattade Kuopio stad samt kommunerna Maaninka, Karttula, Siilinjärvi och Vehmersalmi.</p> <p>Samhällsstrukturen är till stor del uppbyggd av en fysisk helhet som består av bostäder, arbetsplatser och service. I systemet för uppföljning av samhällsstrukturen, dvs. YKR, finns uppgifter från åren 80, 85, 90 och 95 och även från år 1993 om indikatorer inordnade i rutfält 250x250 och i fråga om stadsregionernas centrum även i rutfält 125x125.</p> <p>YKR:s databas har jämförts med Statistikcentralens material om bosättningstäthet. Sammanfattningsvis kan man säga att det rutfältsbaserade lägesdatamaterialet är mycket lämpligt för uppföljning och planering av landskapets samhällsstruktur. Finlands miljöcentralas system för områdesindelning ger en god bild av samhällsstrukturen och är kommensurabelt i hela Finland. Stadsregionernas interna områdesindelning har ännu inte helt kalibrerats till en nivå som beskriver en medelstor stadsstruktur.</p> <p>Mellan åren 1980 och 1985 har den genomsnittliga arbetsresan i glesbygdsområdet ökat från 3,77 km till 9,36 km och i tätortsområdet från 4,92 km till 8,21 km jämfört med det riksomfattande medelvärdet. Befolkningsmängden i pendelbyarna längs riks- och regionvägarna har ökat proportionellt t.o.m. mera än i tätortsområdet.</p> |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Nyckelord  | uppföljning av samhällsstrukturen, samhällsstruktur, GIS, landskapsplan  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Publikationsserie<br>och nummer                                    | Miljön i Finland 562   |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Publikationens tema  | Markanvändning   |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Projektets namn<br>och nummer                                      |  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Finansiär/<br>uppdragsgivare                                       | Miljöministeriet   |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Organisationer<br>i projektgruppen                                 | <table border="1"> <tr> <td>ISSN<br/>1238-7312</td> <td>ISBN<br/>952-11-1164-X</td> </tr> <tr> <td>Sidantal<br/>64</td> <td>Språk<br/>finska</td> </tr> <tr> <td>Offentlighet<br/>offentlig</td> <td>Pris</td> </tr> </table>  |                   | ISSN<br>1238-7312 | ISBN<br>952-11-1164-X | Sidantal<br>64 | Språk<br>finska | Offentlighet<br>offentlig | Pris |
| ISSN<br>1238-7312  | ISBN<br>952-11-1164-X  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Sidantal<br>64   | Språk<br>finska  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Offentlighet<br>offentlig  | Pris   |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Beställningar/<br>distribution                                     | Edita Abp, Kundservice, PB 800, FIN-00043 Edita, Finland, tel. +358 2045005, telefax +358 204502380, e-mail: asiakaspalvelu@edita.fi<br>www-server: http://www.edita.fi/netmarket  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Förläggare   | Norra Savolax Landskaps Förbundet  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |
| Tryckeri/<br>tryckningsort och -år                                 | Kuopion Liikekirjapaino Oy, Kuopio 2002  |                   |                   |                       |                |                 |                           |      |

## **Documentation page**

|  |   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
|--|---|------------------|-------------------|-----------------------|--------------------|---------------------|--------------------------------|-------|
| Publisher  | Regional Council of Pohjois-Savo  | Date<br>May 2002 |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Author(s)  | Paula Qwick, planning manager 1.8.2001-   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Title of publication                                   | Study on the spatial structure of the Kuopio region   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Parts of publication/<br>other project<br>publications |   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Abstract   | <p>The aim of this work was to test the Finnish Environment Institute's <i>Monitoring System of Spatial Structure</i> and use it to clarify the spatial structure of the Kuopio region. This study on the spatial structure of the Kuopio region was done as one of the national pilot projects in the process of developing the regional plan. The study comprised the following parts: testing the <i>Monitoring System of Spatial Structure</i> (developed by the Finnish environment Institute) which is based on the geographical information system (GIS) data, and receiving feedback on the issue, spatial structure in the regional plan, participation and evaluation plan, regional interpretation of the national land use objectives, implementation planning and cooperation of the authorities, relation of the regional development and regional plan, and quality assurance in the regional planning. The study area included the town of Kuopio, and the municipalities of Maaninka, Karttula, Siilinjärvi and Vehmersalmi.</p> <p>The core of the spatial structure consists of the physical entirety formed by residences, work places and services. The <i>Monitoring System of Spatial Structure</i> contains data from 1980, 1985, 1990 and 1995. Data arranged in the 250x250 grid (and 125x125 grid for the urban centres) is also available from 1993.</p> <p>The <i>Monitoring System of Spatial Structure</i> database has been compared with the population centre material available in Statistics Finland. It can be concluded that the grid based GIS material is highly suitable for monitoring and planning the spatial structure. The system created by the Finnish Environment Institute for making division into regions gives a clear image of the spatial structure and is comparable everywhere in Finland. The Internal division into regions in the urban districts has not yet been fully calibrated at the same level as it has been in the medium-sized towns.</p> <p>The average distance to work in the sparsely populated areas has increased from 3.77 km to 9.36 km, and in the densely populated areas from 4.92 km to 8.21, which is the national average, between 1980 and 1995 in the Kuopio region. The population of the villages developed around work places along highways has increased relatively more than in the population centres.</p> |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Keywords   | spatial structure monitoring, spatial structure, GIS, regional plan   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Publication series<br>and number                       | The Finnish Environment 562   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Theme of publication                                   | Land use  |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Project name and<br>number, if any                     |   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Financier/<br>commissioner                             | Ministry of the Environment   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Project organization                                   | <table> <tr> <td>ISSN<br/>1238-7312</td> <td>ISBN<br/>952-11-1164-X</td> </tr> <tr> <td>No. of pages<br/>64</td> <td>Language<br/>Finnish</td> </tr> <tr> <td>Restrictions<br/>for public use</td> <td>Price</td> </tr> </table>  |                  | ISSN<br>1238-7312 | ISBN<br>952-11-1164-X | No. of pages<br>64 | Language<br>Finnish | Restrictions<br>for public use | Price |
| ISSN<br>1238-7312                                      | ISBN<br>952-11-1164-X   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| No. of pages<br>64                                     | Language<br>Finnish   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Restrictions<br>for public use                         | Price   |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| For sale at/<br>distributor                            | Edita Plc, P.O.Box 800, FIN-00043 Edita, Finland, tel. +358 2045005, telefax + 358 204502380<br>e-mail: <a href="mailto:asiamiespalvelu@edita.fi">asiamiespalvelu@edita.fi</a><br><a href="http://www.edita.fi/netmarket">www-server.http://www.edita.fi/netmarket</a>  |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Financier<br>of publication                            | Regional Council of Pohjois-Savo  |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |
| Printing place and year                                | Kuopion Liikekirjapaino Oy, 2002  |                  |                   |                       |                    |                     |                                |       |